文化体制改革 纵深推进有成效

——十八届三中全会5周年系列述评之三

本报记者　**刘少华**

2013年11月26日，十八届三中全会胜利闭幕两周后，刚刚部署了全面深化改革任务的习近平总书记，来到位于山东曲阜的孔府和孔子研究院参观考察，并同有关专家学者座谈。在听取大家关于中华传统优秀文化研究的情况介绍后，习近平强调，一个国家、一个民族的强盛，总是以文化兴盛为支撑的，中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件。

5年来，中国文化体制改革不断向纵深推进，取得了一批标志性的重大创新成果。改革激发了文化创新创造活力，促进了文化事业和文化产业的繁荣，增强了人民群众的文化获得感。

“四梁八柱”搭建完成

5年来，在全面深化文化体制改革进程中，新的“四梁八柱”已基本搭建完成。

十八届三中全会上通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，明确提出了完善文化管理体制，建立健全现代文化市场体系，构建现代公共文化服务体系，提高文化开放水平等要求。

文化体制改革顶层设计很快出炉。2014年2月28日，中央全面深化改革领导小组第二次会议审议通过了《深化文化体制改革实施方案》。据介绍，这一方案突出了方向引领，加强了谋篇布局。

“四梁八柱”中，既有完善国有文化资产管理体制，推动实现管人管事管资产管导向相统一的举措，如2015年9月，中央印发《关于推动国有文化企业把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一的指导意见》；也有推动公共文化服务体系建设的制度，如2014年12月，中央深改领导小组第七次会议审议通过了《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》，此后《公共文化服务保障法》出台，首次以法律形式规范和界定了各级政府及有关部门在公共文化服务中的责任和义务，将公共文化建设纳入法治化、规范化轨道；还有一系列重要法律的出台，如《电影产业促进法》《网络安全法》《公共图书馆法》等；还要出台措施，鼓励出精品、出人才、出效益，2015年10月，中办、国办印发《关于全国性文艺评奖制度改革的意见》，完善全国性文艺评奖的标准和审批，压缩奖项的数量，提升奖项的质量，引导和激励健康创作风气，推动文艺创作从高原走向高峰。

1月4日，中俄青少年国际舞蹈大赛在黑河市举行。中俄青少年舞蹈大赛以“舞动世界 绽放未来”为主题，俄方参赛作品由俄罗斯哈巴罗夫斯克太阳世界艺术组委会选送，中方参赛作品由黑河市各县（市）、区教育局选送，各县（市）、区7个小学生代表队参赛。图为俄罗斯青少年表演舞蹈。　**邱齐龙**摄（人民视觉）

无愧于伟大民族、伟大时代

2014年10月15日，正是秋高气爽的日子，72位文艺领域的代表人物齐聚人民大会堂，参加一次不寻常、非惯例的会议——文艺工作座谈会。习近平亲自主持召开这一座谈会并发表重要讲话。他指出，推动文艺繁荣发展，最根本的是要创作生产出无愧于我们这个伟大民族、伟大时代的优秀作品。

几年来，习近平在文艺工作座谈会上的讲话持续产生着深远影响。在讲话精神的引领下，中国文艺创作的长卷呈现出新气象。

2015年9月11日，《关于繁荣发展社会主义文艺的意见》经中共中央政治局审议通过，这份文件从6个方面、分25项对繁荣发展中国文艺事业作出了具有战略性、针对性、可操作性的具体部署。

文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。这5年来，中国持续发力，把那些继承优秀传统文化又弘扬时代精神、立足本国又面向世界的当代中国文化创新成果传播出去。2016年11月，中央深改组审议通过《关于进一步加强和改进中华文化走出去工作的指导意见》，明确提出，向世界阐释推介更多具有中国特色、体现中国精神、蕴藏中国智慧的优秀文化，提高国家文化软实力。2017年初，《“一带一路”文化发展行动计划（2016—2020）》公布，并逐渐得到落实。

过去5年间，中国文化开放水平不断提高，向全世界讲好中国故事，传播好中国声音。曹文轩、刘慈欣、麦家、莫言等一批作家，或获得国际大奖，或作品畅销海外；《媳妇的美好时代》《海棠依旧》《何以笙箫默》等优秀电视剧在海外热播，有的覆盖全球180多个国家，有的被翻译成10种语言；《我们诞生在中国》等一批合拍电影，走向世界并广受欢迎；在一次次主场外交重大活动中，中华文化的强大魅力，同样感染着世界各国友人。

文化产业繁荣发展

给改革以时间，便会在前进道路上收获累累硕果。文化产业发展，不断满足着人民对美好生活的向往。

中国文化产业，在改革中不断壮大。国家统计局发布的数据显示，2017年全国文化及相关产业增加值为34722亿元，占GDP的比重为4.2%。文化及相关产业增加值占GDP比重稳步上升，在加快新旧动能转换、推动经济高质量发展中发挥了积极作用。2018年中国全年电影票房宣告突破600亿元，创下新高。

现代公共文化服务体系，在改革中逐步健全。据统计，在当下中国，有4700多家博物馆、3100多家公共图书馆、44000多个文化馆（站）、15700多家艺术表演团体，他们直接面向群众，直接让群众受益。目前，中央、省、市、县、乡、村六级公共文化服务体系确立。全国群众文化机构每年开展活动近200万次，服务群众达5.6亿人次。

产业大发展、大繁荣背后，是伴随着文化体制改革纵深推进，文化创新创造活力进一步得到释放。在这股浪潮中，有“互联网+”带来的文化产业转型升级，移动多媒体、网络视听、数字出版、动漫游戏、3D和巨幕电影等新兴产业如雨后春笋般发展，产业发展不断释放新动能。一批文化企业和品牌做大做强，文化产业发展质量和效益不断提升。

这5年，中国始终坚持把握好意识形态属性和产业属性、社会效益和经济效益的关系，始终坚持社会主义先进文化前进方向，始终把社会效益放在首位。无论改什么、怎么改，导向不能改，阵地不能丢。

文化是国家与民族的灵魂，而改革则为文化赋予不断前行的动力。

稳外贸 综合保税区升级

本报记者　**邱海峰**

综合保税区已成为中国对外开放的重要平台。今年召开的首次国务院常务会议对促进综合保税区升级做出部署，提出在综合保税区推广增值税一般纳税人资格试点、逐步在综合保税区全面适用跨境电商零售进口政策、支持具备条件的综合保税区开展商品期货实物保税交割业务、支持综合保税区率先推广自贸试验区试点经验等5方面措施。相关人士指出，这5类措施看点颇多，未来综合保税区既要在稳外贸、稳外资方面发挥重要作用，也将为培育扩大国内市场、激发内需潜力提供有力支撑。

外贸外资的重要平台

近期，综合保税区消息不断：徐州综合保税区正式封关运营，国务院批复同意青岛西海岸出口加工区整合优化为青岛西海岸综合保税区，武汉经开综合保税区正式获批设立，东莞首个综合保税区获得国务院批复，重庆市第四个综合保税区将于今年投入使用。

中国宏观经济研究院对外经济研究所副研究员李大伟对本报记者分析，作为我国对外开放的最重要平台之一，综合保税区近年来发展势头良好，已遍布东中西部。在贸易投资方面，综合保税区发挥的作用越来越突出，已成为很多地方对外贸易的桥头堡，发展贸易新业态、利用高质量外资的主要平台。

“综合保税区的政策优势对我们很有吸引力，未来企业进出口会考虑通过综合保税区。”得知武汉经开综合保税区获批设立的消息后，神龙汽车贸易分部经理崔龙表示。2017年，神龙公司向法国返销了14万台发动机，到2019年底，还将出口10万台。“过去直接出口，集装箱走汉新欧铁路出了阿拉山口口岸，才能办理退税，有了综合保税区后，一进区就可立刻退税，大大加快资金回笼速度。”崔龙说。

郑州海关日前介绍，2018年前11个月，新郑综合保税区进出口值达3102.07亿元，再创历史新高，同比增长12.5%，占同期河南省全省外贸总值的61.7%。其中，贸易新业态发展尤其迅猛。

拓展功能培育新业态

“在推动形成全面开放新格局的背景下，特别是随着制度型开放的推进、贸易新业态的加快发展，在已取得的成绩基础上，数量众多、分布范围广的综合保税区还应该更好地发挥作用，为此有必要加快推动其转型升级。”李大伟说。

1月2日召开的国务院常务会议就促进综合保税区升级明确提出，培育新业态。如允许区内企业开展高技术、高附加值、符合环保要求的保税检测、全球维修和再制造业务；支持发展国际服务外包业务，促进跨境服务贸易等。

“综合保税区的功能需要不断拓展、完善，此次会议提到的跨境服务贸易、跨境电商以及保税检测、全球维修和再制造业务等新业态都旨在为地方经济发展提供新动能，对地方发展开放型经济有很大好处。”中山大学自贸区综合研究院副院长毛艳华说。

新业态之外，此次会议还特别强调便利企业内销、促进研发创新、推进物流便利化。如允许区内加工制造企业承接境内区外委托加工；综合运用保税等政策，支持研发创新机构在区内发展；企业生产经营中符合条件的物品入区、保税货物点对点直接流转，可免于报关。李大伟认为，这些措施有助于推动综合保税区的高质量发展，提升其整体的技术含量，同时将降低企业的物流成本，大力降低制度性交易成本，进一步激发区内企业活力。

打造对外开放新高地

此次国务院常务会议还决定，支持综合保税区率先推广自贸试验区试点经验，推动各类海关特殊监管区域整合提升。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明认为，自贸试验区很多都是在综合保税区的基础上建立起来，综合保税区对于自贸试验区试点经验的推广复制，不是原本照搬，要结合自身发展特点，与时俱进地有所调整。“打造对外开放的新高地不能仅仅依托自贸试验区，综合保税区未来在功能、定位、便利化政策等多个方面很有可能迎来转型升级。”

“相比于自贸试验区，综合保税区更直接涉及到外贸外资的基础功能，未来综合保税区在率先推广自贸试验区试点经验的过程中，应该与自贸试验区一起对标国际先进水平，适应新形势、把握新特点，推进更高水平对外开放。”李大伟说。

李大伟进一步表示，总的来看，此次国务院常务会议强调促进综合保税区升级，有利于打造对外开放新高地。未来综合保税区会既做内又做外，特别是通过完善营商环境，进一步促进贸易投资便利化，外贸外资会更愿意过来，综合保税区在稳外贸、稳外资方面的作用将进一步显现。同时通过支持加工贸易扩大内销等措施，综合保税区在培育扩大国内市场、激发内需潜力方面也将发挥重要作用。

央行降准1个百分点

长期增量资金支持实体经济

据新华社北京1月4日电（记者**吴雨**）中国人民银行4日决定，下调金融机构存款准备金率1个百分点，同时一季度到期的中期借贷便利（MLF）不再续做。此次降准及相关操作净释放约8000亿元长期增量资金，有利于支持实体经济发展。

中国人民银行的公告称，决定下调金融机构存款准备金率1个百分点，其中，2019年1月15日和1月25日分别下调0.5个百分点。同时，2019年一季度到期的中期借贷便利不再续做。这样安排能够基本对冲今年春节前由于现金投放造成的流动性波动，有利于金融机构继续加大对小微企业、民营企业支持力度。

北京新老机场明确各自定位营运目标

据新华社北京1月4日电（记者**齐中熙**）记者4日从民航局获悉，即将于今年投入运营的北京大兴国际机场定位为大型国际航空枢纽、国家发展一个新的动力源、支撑雄安新区建设的京津冀区域综合交通枢纽，将在2021年和2025年分别实现旅客吞吐量4500万人次、7200万人次的建设投运目标。

为确保北京大兴国际机场安全、平稳、有序转场投运，促进北京“一市两场”国际双枢纽建设均衡发展，民航局正式印发《北京大兴国际机场转场投运及“一市两场”航班时刻资源配置方案》和《北京“一市两场”转场投运期资源协调方案》。配置方案和协调方案分别适用于境内航空公司、港澳台地区及外国航空公司，有效期均为北京大兴国际机场投运之日起至2022年3月26日。

配置方案和协调方案规划了北京“一市两场”的定位目标。除北京大兴国际机场外，北京首都国际机场定位为大型国际航空枢纽、亚太地区重要复合枢纽、服务于首都核心功能，将在现有基础上，缓解“拥堵”，提质增效，实现旅客吞吐量8200万人次的工作目标。在发展目标上，两场将形成协调发展、适度竞争、具有国际一流竞争力的“双枢纽”机场格局，推动京津冀机场建设成为世界级机场群。

架空草莓 农民增收

浙江省台州市路桥区路南街道田乐园草莓种植基地近年来实施架空种植草莓，既方便游客采摘，又不与地面泥土接触，更受市民青睐。图为1月4日，游客正在采摘架空的草莓。

蒋友亲摄（人民视觉）

年货市场 红红火火

春节临近，许多商家将各种对联、灯笼、中国结、生肖、彩灯等春节年货悄然上架，琳琅满目的商品吸引众多市民前来购买。图为1月4日，河北省秦皇岛市海港区建设大街街道四季青小商品城内，商家正在整理年货。

曹建雄摄（人民视觉）