

2019，中国经济怎么干⑧

楼市“稳”字当头

本报记者 王俊岭

2019年，房地产市场怎么走？去年底召开的中央经济工作会议指出：“要构建房地产市场健康发展长效机制，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策、分类指导，夯实城市政府主体责任，完善住房市场体系和住房保障体系。”随后住房和城乡建设部在年度工作会议上明确要“稳地价、稳房价、稳预期”。分析人士普遍认为，房地产市场平稳健康发展对于中国经济稳中有进十分重要。在“房住不炒”定位之下，今年房地产调控不会松懈，楼市有望继续保持平稳。同时，基础性制度和长效机制建设也将稳步推进。

根本定位不容含糊

2018年以来，中国房地产市场保持平稳运行态势，热点城市房价过快上涨势头得到有效遏制，房地产市场交易趋于理性，市场预期出现了积极的变化。这些，很大程度上得益于“房子是用来住的、不是用来炒的”这一根本定位。

天津财经大学经济学院教授从屹在接受本报记者采访时指出，“房住不炒”是中国始终坚持的房地产政策方向，如今中央经济会议再次强调，体现了中央的坚定决心和战略定力。“现在，很多地区房屋空置率依然高企，房地产成了经济‘实虚失衡’的关键节点。坚持房地产回归居住属性，就是要挤出泡沫，化解此前部分区域房地产过热对实体经济的负面影响。”从屹说。

“坚持‘房住不炒’才能让住房回归居住功能，避免让住房成为单纯的投资工具，形成‘全国炒房、过度投资’的不利局面。”首都经济贸易大学教授赵秀池对本报记者表示，中央经济工作会议关于房地产调控的导向没有发生变化，抑制投机性购房需求的调控思路还将延续。未来，各地政府要切实履行主体责任，继续落实“房住不炒”这一根本定位，实现房地产平稳健康发展。

在清华大学房地产研究所所长刘洪玉看来，2019年各地在房地产市场调控中应保持政策的连续性，要科学分析、比较评价，在稳地价、稳房价、稳预期，保持房地产市场平稳健康发展的基础上进行，防止投资投机“卷土重来”。刘洪玉表示，长期来看房地产调控需要从以行政措施为主向综合施策转变，财税、土地、金融和行为规制等符合市场经济原则的长期制度将发挥更大作用。

因城施策让政策体系更合理

不久前，中国社科院财经战略研究院发布的《中国住房市场发展月度分析报告（2018年12月）》显示，房地产调控政策保持了延续性与稳定性，部分开发商及住房投资者关于房地产调控全面放松的预期一再落空，开始逐步降价售房；货币化棚改政策的调整，对二三四线城市房地产热起到了釜底抽薪的作用；复杂

的国内外经济形势，使得部分家庭推迟了购房决策。这些，促进了房价降温城市增加，市场更加理性。

与此同时，该报告建议，未来房地产政策应保持政策定力，即使房价出现暂时性下跌，也不能出台刺激或鼓励购房政策，从而导致房地产调控前功尽弃。但部分房价下跌的城市，可以因地制宜地对一些不合时宜的房地产政策进行微调，使得房地产政策体系更为科学合理。

对于2019年的房地产调控工作，住建部在全国住房和城乡建设工作会议上强调，以稳地价、稳房价、稳预期为目标，着力建立和完善房地产市场平稳健康发展的长效机制，坚决防范化解房地产市场风险。

住建部要求，坚持因城施策、分类指导，夯实城市主体责任，加强市场监测和评价考核，切实把稳地价稳房价稳预期的责任落到实处。继续保持调控政策的连续性稳定性，加强房地产市场供需双向调节，改善住房供应结构，支持合理自住需求，坚决遏制投机炒房，强化舆论引导和预期管理，确保市场稳定。同时，加大房地产市场监管力度，继续深入开展治理房地产市场乱象的专项行动。

不靠房地产拉动经济的老路

分析人士指出，当前中国经济正处于转型升级、提质换挡的关键阶段，房地产市场平稳健康对于经济

实现更高质量发展十分重要。因此，未来房地产市场各项政策也将更加放眼长远、服务民生、顺应经济转型需要。“各地应该围绕自身城市化进程，根据人口流动和资源禀赋发展适合自己的支柱产业，形成新的增长点，避免回到靠房地产拉动经济的老路。”赵秀池说。

苏宁金融研究院宏观经济研究中心主任黄志龙进一步指出，在房价相对合理情况下，房地产繁荣会扩大上游水泥、钢材等原材料需求，同时带动下游家电、建筑装饰等产品的热销，但是随着部分地区房价到了泡沫化阶段，土地、厂房、人工成本都大幅提升，制造业利润空间和居民消费能力被不断压缩，从而造成房地产“稳增长”的边际效应减弱。黄志龙预计，2019年在“房住不炒”的调控精神指导下，各城市的政策或有微调，但整体上保持严调控态势仍将是大概率事件。

“无论是行政调控，还是因城施策，地方政府都要为本地房地产市场平稳发展担负起主体责任。”从屹表示，2019年，房地产政策应该从两方面发力：一是继续大力发展多元市场供应主体，发展多层次租赁市场；二是进一步加强金融政策的结构性管控，防止资金大量进入房地产市场进行炒作。

增加公租房有效供应、因地制宜发展共有产权住房、加大配套设施建设、盘活存量土地、加快推进租赁住房建设、加大对城镇中低收入家庭和新市民租房购房的支持力度……全国住房和城乡建设工作会议对2019年重点工作的部署，已经展现出鲜明的轮廓。



“雪龙”探南极

2018年12月31日，中国第35次南极科学考察队昆仑队16名队员平安穿越南极内陆被称作“鬼见愁”的冰丘密集区，进入南极冰盖高原地区。目前，队员们身体和精神状态良好。图为昆仑队车队行驶在“鬼见愁”冰丘密集区。

新华社记者 刘诗平摄

上海国资资产额突破19万亿

记者近日从上海市国资委获悉，截至2018年11月底，上海地方国资的资产总额已突破19万亿元。2018年，上海国有经济发展质量、效益有所提升，体现了稳中求进总基调的要求。

上海是国内率先开展地方国资国企改革的区域之一。上海市国资委党委副书记肖文高日前在上海国资高峰论坛上表示，2018年上海出台了地方国企全力打响上海“四大品牌”的实施方案，一批企业开展职业经理人薪酬制度改革、混合所有制企业员工持股、国有创投企业市场化运作等试点。2018年1月到11月，上海地方国企实现营业收入3.05万亿元，利润总额2956亿元。

面对改革继续深化、发展更高质量的要求，作为重要微观市场主体的地方国企，积极拥抱产业变革成为业界选择。

纯电动汽车、混合动力汽车、氢燃料电池汽车，面对2018年极具挑战性的汽车市场，上汽集团在新能源汽车领域表现出了稳定实力。2018年，上汽自主品牌乘用车和商用车销量超过80万辆，同比增长接近50%。

产业创新变革需要市场的验证。从一些企业的实践看，布局未来的前瞻性投资得到了市场的丰厚回报。

“20年前我们决定投资医药行业的时候，企业尚无这一业务。经过多年的发展，上实旗下的上海医药集团已经成长为

全国第二大医药集团。”上海实业集团总裁周军表示，深度资本化、再次国际化、聚焦大健康是上海实业近两年新的发展战略。

地方国企的求新求变，得到了地方国资运营平台的支持。上海国盛集团董事长、上海国有资本运营研究院院长寿伟光表示，国盛作为上海两大国有资本运营平台之一，将探索运用各类金融工具和运作方式，盘活和提升国有资产的市场价值。同时，参与集成电路、生物医药、人工智能等行业的投资，探索推进国有资本支持战略性新兴产业发展的新路。

（据新华社上海1月1日电 记者王默玲、何欣荣）

农村宅基地改革今年将稳慎推进

据新华社北京电（记者董峻、于文静）2019年，我国将重点围绕农村宅基地“三权分置”，拓展改革试点，丰富试点内容，探索适度盘活宅基地和农民房屋使用权有效途径。

这是记者日前从正在此间召开的全国农业农村厅局长会议上了解到的情况。农村宅基地“三权分置”改革是2018年中央一号文件作出的改革部署，目的是落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权，适度盘活宅基地和农民房屋使用权。

中央农办主任、农业农村部部长韩长

赋在会上表示，2019年这项改革将结合发展乡村旅游、下乡返乡创新创业等，探索盘活利用闲置宅基地和农房、增加农民财产性收入的办法。

农业农村部将抓紧制定加强农村宅基地管理的政策文件，建立相应工作体系和工作机制，指导各地规范开展管理工作。

同时，开展闲置宅基地复垦试点工作，组织开展农村宅基地和农房调查，摸清全国宅基地基本情况，力争2020年基本完成房地一体宅基地使用权登记颁证工作。

安徽民企迎来一揽子用地新举措

据新华社合肥1月1日电（记者姜刚）保障合理用地需求、降低用地成本、鼓励盘活使用存量用地、不动产登记压缩至5个工作日内……记者从安徽省自然资源厅获悉，该厅近日推出一揽子新举措，促进民营经济持续健康发展。

据了解，在保障合理用地需求方面，安徽省自然资源厅提出，在编制全省国土空间规划时，各地要充分考虑民营经济发展对土地资源的需求，在规划时间、空间、结构分布

上进行科学合理、适度有序的安排。统筹年度土地利用计划，积极盘活存量土地，通过各种途径增加土地供给，满足民营企业在新建、改建和扩建项目中的合理用地需求。鼓励民营企业利用现有存量工业用地，兴办高新技术产业、创业创新平台等国家支持的新产业、新业态建设项目。

与此同时，安徽省将降低民营企业用地成本，鼓励各地结合产业类型和产业链周期实行工业用地弹性出让。

中国烟花绽放悉尼夜空迎新年

据新华社悉尼1月1日电（郭阳）澳大利亚悉尼在五彩斑斓的烟花中迎来了2019年。午夜时分，数万枚烟花从停泊在海港的7艘驳船上飞冲天，散发出夺目光彩，与悉尼海港大桥的彩光特效交相辉映。据悉，这些绚丽的烟花绝大部分产自中国。

午夜烟花表演以“悉尼脉动”为主题，全长12分钟。新颖的脉动造型和多色

波动渐变效应搭配，营造了一幅流星花雨的夜幕。体现悉尼夏季色彩的青、桃两色成为当晚的新宠。

悉尼市市长克洛弗·摩尔说，约100万观众在现场观看了跨年烟花表演。烟花表演总指导福尔图纳托·福蒂说，此次活动使用了8.5吨烟花，其中90%采购自中国。

南京大学成立自然资源研究院

本报北京电（石畅、齐琦）日前，南京大学成立自然资源研究院。该研究院致力于建成我国自然资源领域重要的智库、理论库与技术库，瞄准自然资源领域的世界难题和国家需求，建设面向地球资源科学与生态、环境领域的多学科交叉、汇聚一流人才的综合性科研平台。

南京大学自然资源研究院为新型跨学科交叉研究院，从事自然资源理论探索、技术研发和政策研究。首批建设6个研究中心，分别为油气资源研究中心、可再生能源研究中心、水科学研究中心、国土空间优化与管制研究中心、环境资源与风险研究中心、湿地与滩涂研究中心。

坚守岗位 过新年

2019年1月1日是新年第一天，众多劳动者忙碌在工作岗位上。图为河北石家庄新乐市医院手术室一名护士在为新生儿接脚印。

贾敬杰摄（新华社发）



新警服 新服务

2019年1月1日起，全国出入境边检机关全员统一换着人民警察制服上岗执勤，以全新形象为出入境旅客提供通关服务。图为石家庄出入境边防检查站民警王悦峰（左）为旅客讲解出境有关注意事项。

新华社记者 杨世尧摄

