人民日报 海外版

2018年12月31日 星期一

责编：贾平凡 邮箱：guojihwb@126.com

中国按下优化营商环境“加速键”

本报记者 **贾平凡**

国际论道

12月23日，十三届全国人大常委会第七次会议在北京举行，外商投资法（草案）第一次提请审议。草案从四个方面加强对外商投资合法权益的保护，强调保护投资者的知识产权，广受外媒关注。外媒普遍认为，这是中国加快优化营商环境的又一重要举措。

近年来，中国营商环境不断改善，成效显著，令世界刮目相看。据世界银行《2019年营商环境报告》显示，中国营商环境总体评价在190个经济体中位列第46位，较2017年上升32位，较2013年上升了50个位次。

排名大提升

据英国《金融时报》网站报道，《2019年营商环境报告》显示，过去一年，中国在减少繁文缛节和繁琐规定方面取得长足进展。

报道称，中国的一项排名尤为引人注目：“开办企业”指标排名第28位，较2017年大幅跃升了65个位次。

对此，世界银行中国局局长郝福满说：“在过去一年里，中国在为中小企业改善营商环境方面取得了快速进展，从而使中国进入世界排名前50的经济体之列，这体现出中国政府对培育创新和私营企业的高度重视。”

除此之外，世界银行团队认为，中国在办理施工许可证、获得电力、纳税、跨境贸易等七个类别的改革中取得了突出进展。

以获得电力为例，报告说，通过网络扩容和提供免费接电服务，企业在获得电力方面更为便利；面向客户新推出的手机App也使接电时间从143天缩短为34天。

在解决商业纠纷方面，报告认为中国是“世界最佳经济体之一”，平均耗时496天，成本占索赔额的16%，远远好于经合组织高收入经济体的平均耗时582天和占索赔额21%的水平。

在跨境贸易方面，报告点赞中国国际贸易“单一窗口”建设，认为中国在取消行政性收费、增强透明度并鼓励竞争方面取得显著成效，压缩了跨境贸易的时间和成本。

编制报告的世行全球指标局高级经理丽塔·拉马略说，借助问卷调查等形式，世行与大量私营部门单位深入接触，才作出大幅提升中国排名的决定。她还表示，中国营商环境排名上升本身不令人意外，“令人惊叹的，是中国实施改革的速度和成效”。

除了世界银行报告，多个国际机构的数据显示，中国营商环境正在大踏步改善。

2018年7月10日，世界知识产权组织（WIPO）、美国康奈尔大学、欧洲工商管理学院和2018年全球创新指数知识伙伴联合发布的全球创新指数（GII）排行榜显示，中国跻身知识性产业发展最具活力的国家行列。

据拉美社报道，该排行榜上，中国的排名从2017年的第22位提升至第17位，这是一个“巨大的进步”。报道称，此项排名还与管理质量、高等教育入学率、贷款难易程度、企业培训和外国直接投资等指标相关。

政策超给力

“中国要实施更大规模的减税降费”“2019年中国将进一步扩大开放”“中国提出明年抓好加快经济体制改革等七大任务”……近日，中央经济工作会议召开，一系列优化营商环境的举措备受世界期待。

“实施更大规模的减税降费”是最受外媒关注的焦点之一。路透社称，中国今年减税降费1.3万亿元人民币，并承诺2019年进行更大规模的减税降费。

“最好的新年礼物”，德国财经网称，加大减税降费可以进一步减轻企业和个人的压力，相当于政府赠送的大礼包。

新加坡《联合早报》网站关注到，中央经济工作会议提出，要解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题，降低全社会各类营商成本。

德新社注意到，中央经济工作会议上将进一步向外国投资开放市场。报道称，会议将开放经济和为外商改善市场环境列入明年的重点工作任务，其中包括保护知识产权。

政策很给力，改革是关键。据美国彭博社报道，中国国家药品监督管理局近期通过优先审批程序批准1类创新药——罗沙司他胶囊。该药品目前尚未在其他国家上市，中国是首个获批上市的公司。

外媒认为，从基本西药一度短缺到外资药企创新药率先在华上市，审批流程大大简化，审批速度大幅提升，这一惊人转变是中国药品监管不断改革的里程碑。

英国《金融时报》刊文称，中国营商环境改善得益于监管改革。拉马略说，在监管改革方面，今年对中国而言是“非凡”的一年，许多酝酿多年的改革终于取得成果。

优化营商环境，中国不只是“说到、做到”，还要做得更快更好。

12月23日，关于加强外商合法权益的外商投资法（草案）提请十三届全国人大常委会第七次会议审议。

英国《金融时报》认为，草案旨在促进和保护外商投资，确保外资企业享受公平待遇，将进一步扩大中国市场的吸引力。德国之声电台网站称，草案有望替代“外资三法”，成为外商投资领域的基础性法律，为扩大对外开放、吸引外资提供法律保障。

彭博社报道称，该草案将保护海外投资者的知识产权，鼓励“自愿技术转让”，禁止采用强制手段进行技术转让。

回应很积极

推进投资便利化，不断改善营商环境，中国所做的努力得到积极回应。

卡特彼勒（徐州）有限公司是卡特彼勒在中国成立的第一家生产型企业，主要生产液压挖掘机产品。如今卡特彼勒徐州工厂已成为卡特彼勒全球规模最大的挖掘机制造中心。

像卡特彼勒这样对华投资热情高涨的企业不在少数。据统计，2018年前11个月，全国新设外资企业已逾5.4万家，中国吸引外资有着不俗的表现。

2018年10月，联合国贸易和发展会议（UNCTAD）发布的报告显示，今年上半年中国吸引外国投资逆势增长6%，总额超过700亿美元，高居世界第一，为全球最大外国直接投资流入国。

同时，中国不断开放金融市场，也让外资企业广泛受益。

2018年4月，中国在博鳌亚洲论坛上宣布了下一步金融开放路线图，将证券公司、基金管理公司、期货公司、人身险公司的外资持股比例上限放宽至51%，三年后不再设限。

据路透社报道，2018年5月，瑞士银行向中国证券监督管理委员会申请将瑞银证券的股权比例从24.99%增至51%。11月30日，中国证监会核准瑞银集团（UBS Group）的申请，瑞银集团实现了对瑞银证券的绝对控股。短短半年时间，瑞银集团成为首家在中国内地控股证券公司的外资机构。

对此，瑞银集团首席执行官安思杰（Sergio Ermotti）表示：“中国金融市场的进一步开放对瑞银在中国的财富管理、投资银行和资产管理三大业务来说是重大机遇。”

瑞士银行并非个例。美国市场研究机构Zacks指出，除瑞银集团外，野村控股（Nomura Holdings）和摩根大通（JPMorgan）等全球性银行也向中国证监会提交设立并控股外商投资证券公司的申请。摩根士丹利（Morgan Stanley）和高盛（Goldman Sachs）也已在申请在合资证券公司中持有多数股权。

彭博社经济报告（Bloomberg Economics）估计，到2030年，外国银行和证券公司在中国的年利润可能会超过320亿美元。

《华盛顿邮报》的报道指出，中国扩大金融市场开放将令中国和世界共赢。

上图：2018年，河北省武邑县税务局积极推行“套餐式”服务，针对涉税事项多、办理周期长的“痛点”，将原来需要多次办理、分别审核的涉税业务整合为“一个套餐”，开设快速通道，进一步压缩流程，优化营商环境。图为12月20日，在位于武邑县政务服务中心的武邑县税务局办税大厅内，工作人员在为客户办理纳税业务。

新华社记者 **李晓果**摄

海外声音

铁路春运预计4亿多人次

近日，中国的全国铁路运营商表示，预计即将到来的春运期间，中国的铁路旅行人数将增加。

根据中国铁路总公司的数据，在1月21日至3月1日的40天旅游热潮中，预计选择铁路旅行的旅客人数将达到4.133亿次，比去年增加3180万人次，增幅为8.3%。

中国铁路总公司表示，预计每日出行旅客数将创下1033万人的历史新高。从周日开始，旅客可以在线或通过电话购票。为了方便旅客，铁路部门优化了在线购票系统并改进了识别过程。

在农历新年期间，每年有数亿中国人回到家乡，与家人团聚。中国农历的2019年猪年将于2月5日开始。

——据巴基斯坦《商业记录报》12月21日报道

中国研究生报考创新高

中国全国硕士研究生招生考试22日开跑，今年共有290万人报考，是历来最多，他们深造的主要目的是想提高就业竞争力。

根据中国教育线上发布的“2019年全国研究生招生调查报告”，今年的报考人数较上一年激增52万人，增幅达21.8%，成为10多年来增幅最大的一年。

纵观改革开放40年，2018年也是恢复研究生教育40年。1978年中国招收第一批研究生，当时招生人数仅1.07万人，到2017年招收80.61万人，增加了大约74倍。

报告也指出，就业压力大、提高就业竞争力为报考研究所的首要动机，占比36%；其次是继续深造，提高学术研究能力，占比21%；第三是为了获得学历、学位证书，占比17%。

——据新加坡《联合早报》网站12月23日报道

俄大使盛赞中俄合作

近日，俄罗斯驻中国大使安德烈·杰尼索夫表示，俄罗斯和中国在各领域的合作伙伴关系中都成功地发展了双边关系，但这一进程不应该暂停，而且需要莫斯科和北京在2019年共同努力。

“俄中双边合作关系在各个领域都取得了很大的发展。但是，尽管如此，在2019年，俄罗斯和中国都应该集中力量，以加强他们的努力，”他在参观中国国家博物馆的中国改革开放40周年专题展览时表示，“例如，我们在相互合作的领域中建立了相当的联系，另一个需要特别关注的领域是科学技术。”

杰尼索夫说，两国在农业领域的合作更有希望。“我认为，通过我们的共同坚持和努力，我们将能够在未来两三年内大幅提高俄中农业合作水平。”

他重申，为了加强双边关系，俄中两国必须高度重视文化和人道主义联系的积极发展。这位外交官对莫斯科和北京在这一领域拥有多年丰富经验表示满意。

杰尼索夫还希望在旅游领域与中国成功地合作。

——据俄罗斯塔斯社网站12月27日报道

图为10月11日，印度客商在河北省广宗县天王科技有限公司订购自行车产品。

本报记者 **史自强**摄

专家解读

2018，中印关系企稳向好

■**受访专家：**清华大学国家战略研究院研究部主任 **钱 峰**

《印度斯坦时报》刊文报道中印边界问题特别代表第21次会晤期间，印度外交部长苏什玛·斯瓦拉杰与中国国务委员兼外交部长王毅就战略问题进行磋商，重点在于沿两国间的实际控制线，维持边界现状。报道称，印中两国的外交官们表示，第21次会晤的基本目标除了试图解决中印棘手的边界问题外，主要是维持在印度西部与东部和中国接壤、未界定或大致界定的实际控制线的和平。

新加坡《联合早报》网站刊文称，在暂停了一年后，中印陆军年度性的反恐联合训练——“携手—2018”12月11日在成都开训。此次联训共14天，两国参训官兵打乱原有建制，混编重组为A连和B连，按照适应性训练、混编同训和综合演练3个阶段，共同完成“城镇条件下街区联合反恐作战”课题训练。

印度报业托拉斯报道称，2018年将作为中印关系从“军事对抗的边缘到温和”的转折点，而这始于第一个两国最高领导人的非正式会晤。中国国家主席习近平当日说，中印关系正积极向前发展，两国的互信与合作不断加深。与此同时，两国外长根据新确定的框架，在新德里举行了会谈。在最后，文章引述了中国官方对于2019年中印关系的展望：“展望2019年，中方愿与印方共同努力，在两国领导人达成的重要共识的指导下，增进政治互信，深化各领域交流合作，妥善管控分歧，推动中印关系更快、更好、更稳定发展”。

2017年洞朗对峙之后，中印关系一度在低水平徘徊。2018年以来，特别是习近平主席和莫迪总理4月武汉首次非正式会晤以来，中印关系重新回到企稳向上的良好轨道，进入了新的发展阶段。中印关系改善也成为2018年中国周边外交的重要亮点。

回顾2018年的中印关系，两国在增信释疑、扩大合作、管控分歧方面都取得了全面积极进展。通过武汉会晤、上合组织峰会、金砖国家峰会、G20峰会等一系列会晤，两国领导人对双边关系进行了及时战略引领、宏观把握，增进了战略互信，并达成一系列重要共识，形成了推动中印关系稳中向好、稳中求进的强大动力。日前结束的中印高级别人文交流机制首次会议取得了圆满成功。创造性地建立这一机制正是落实两国领导人的重要共识，体现了两国高层对双边人文交流的高度重视。

在中印边界问题上，外界普遍注意到，11月在成都结束的中印领导人第21次特代会取得了明显进展，达成了重要共识。两国对推进边界谈判、维护边境地区和平稳定以及促进边境地区合作等议题，均提出一系列前瞻性和可操作性的意见和建议。特别是双方同意授权中印边境事务磋商和协调工作机制启动“早期收获”磋商，创造性地开展工作，对初步达成共识的领域和事项进行系统研究，尽快找出解决措施和方案并形成具体成果，这为最终解决边界问题创造和积累了有利条件。

在地区事务合作上，中印外交部门迅速落实两国领导人武汉非正式会晤的重要成果，正式在阿富汗启动联合培训阿富汗外交官的“中印+”合作项目，为增进中印战略互信、拓展更多的“中印+”合作新模式奠定了基础。

当前，单边主义、贸易保护主义行为抬头，不断冲击现行的国际政治经济秩序。作为全球最重要的新兴市场国家以及现行秩序的维护者，中印两国在捍卫多边贸易体制和自由贸易方面有共同利益。习近平主席与莫迪总理先后在达沃斯世界经济论坛发出维护多边贸易体制和自由贸易的一致声音。双方共同参与发表的上合峰会《青岛宣言》、《金砖国家领导人第十次会晤约翰内斯堡宣言》等，明确表示支持共同构建开放型世界经济，反对任何形式的贸易保护主义，有力推动了国际秩序朝着更加公正合理方向发展。

在不到一年时间内，中印关系紧张状态实现“峰回路转”，其根本原因在于，一个健康稳定、互不为敌的中印关系，符合双方当前和长远的战略利益。对于中国，印度是第二大邻国，也是亚洲综合体量仅次于中国的新兴国家。无论是维护西南地区的长久治安，还是打造周边睦邻关系和人类命运共同体、建立新型大国关系、推动“一带一路”倡议，中国都需要一个共同利益不断增多、持续相向而行的印度。对于印度，安全稳定的内外环境是莫迪打造“新印度”、推动国家发展进步的最基本保证。中国位居全球第二的经济实力、日益扩大的国际影响力，已成为影响印度外部环境最大的变量之一，稳定向好的中印关系也符合印度国家的根本利益。

从事物发展轨迹看，当前中印关系向上发展的“大势”已经形成，短期内不会改变，两国合作领域广阔，双方关系前景可期。但同时也必须看到，影响和制约中印关系的内外因素依然存在，一些新老问题仍然没有得到最终解决。需要通过不断扩大双边关系的积极面，不断积累两国交往的正能量，将历史遗留问题和两国关系中的一些具体分歧放在中印关系战略全局的恰当位置加以管控处理，避免政治化、复杂化。在当前国际形势复杂多变的背景下，两国更要保持战略定力，对源自第三方的干扰搅局的“负能量”保持高度警惕。

当前，世界正面临百年未有之大变局，中印关系发展也正处于重要关头。百年来先后形成的“凡尔赛—华盛顿”体系、雅尔塔体系，无不集中在西方。随着中印两国的共同崛起，国际关注的焦点、世界经济发展的活力点、全球权力的重心第一次真正转向东方。汇聚着全球2/5的人口，中印关系的意义早已超越双边和地区范畴，对世界格局的演变和发展具有重要影响。

“中印用一个声音说话，世界都会聆听”，希望这一天能够早日到来。

（**魏弘毅**采访整理）