

# 经济体制改革 激发高质量发展动力活力

## ——十八届三中全会5周年系列述评之一

本报记者 王俊岭 邱海峰

“2013—2018”，中国经济在新的“改革时间”里迸发出巨大活力。

2013年11月，中共十八届三中全会召开，对全面深化改革做出总部署，吹响新一轮经济体制改革的集结号。从夯基垒台到立柱架梁，经济体制改革坚持问题导向，促转型、谋升级，为经济高质量发展注入源源不绝的动力和活力。

在以习近平同志为核心的党中央领导下，5年来中国经济稳中有进，国内生产总值从54万亿元增加到80多万亿元，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，人均GDP超过8000美元……

### 改革引领高质量发展

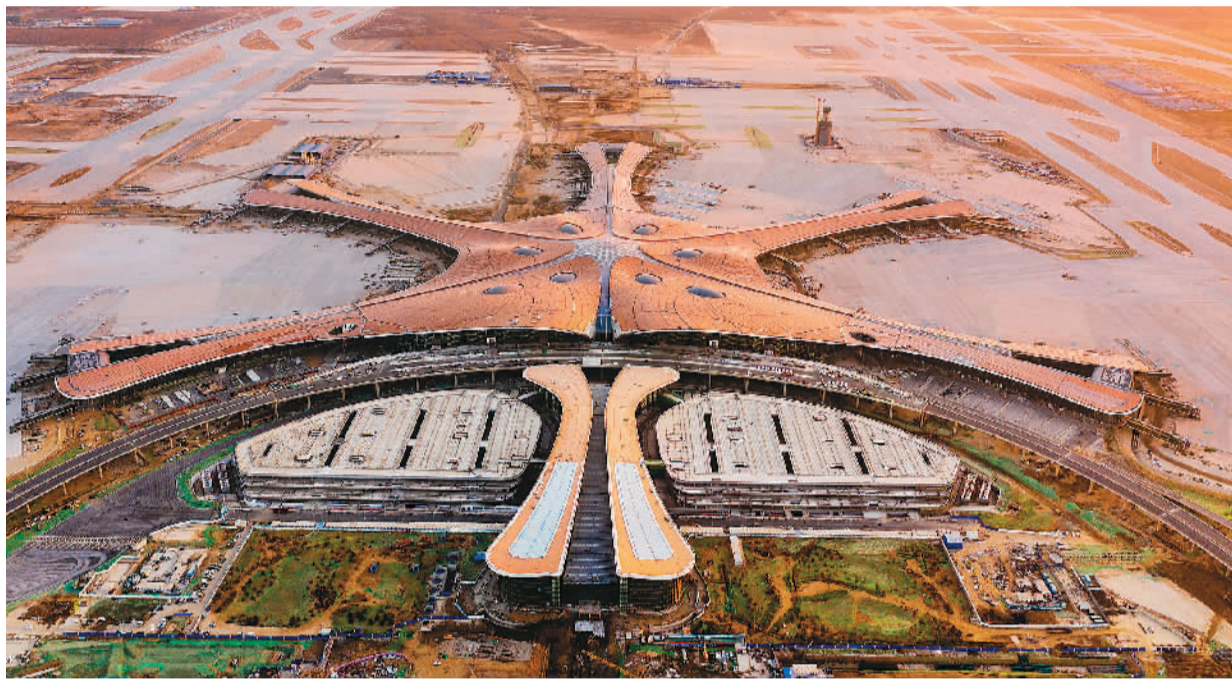
作为全面深化改革的重点，新一轮经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

十八届三中全会以来，“放管服”改革持续加力、国企改革加快推进、产权保护取得重要阶段性成效、财税金融改革深入实施、农业农村改革扎实落地、开放型经济新体制不断完善……一系列改革措施的出台和落地，为经济平稳运行和高质量发展提供了强大动力和体制保障。

中国发展研究基金会副理事长刘世锦认为，提出使市场在资源配置中起决定性作用，是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的新突破，是马克思主义中国化的新成果，标志着社会主义市场经济发展进入新阶段。

审时度势，供给侧结构性改革成为经济体制改革的重中之重。2015年底，中央财经领导小组会议提出，要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革。随后国务院批转《关于2016年深化经济体制改革重点工作的意见》，供给侧结构性改革被摆在更加突出的位置。日前闭幕的中央经济工作会议进一步提出，我国经济运行的主要矛盾仍然是供给侧结构性的，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇。

宏观政策、产业政策、微观政策、改革政策、社会政策“五大政策”，去产能、去库存、去杠杆、降成本、



12月28日，北京大兴国际机场航站楼外立面安装工作全面完成，从空中俯瞰，橘红色“凤凰展翅”呈现震撼的视觉效果。

本报记者 贺勇摄

补短板“五大任务”，共同发力，推动供给侧结构性改革不断深入。瞄准过剩产能做减法，瞄准基础设施、脱贫攻坚等短板做加法，瞄准新技术新产业做乘法，瞄准放管服做除法，供给侧结构性改革为高质量发展夯实基础。国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群认为，从实施效果来看，供给侧结构性改革已经取得明显进展，有效激发了市场主体活力和社会创造力，为中国经济稳中向好发展提供了有力支撑。

改革不避难，敢啃“硬骨头”。

经济体制改革中，国企改革又被视为最难啃的一块“硬骨头”。随着《中共中央 国务院关于深化国有企业改革的指导意见》的发布，国企改革分类改革、完善国资监管

体制、发展混合所有制经济、加强党的领导、防止国有资产流失等多个配套文件陆续出台，国企改革“1+N”政策体系基本形成，“设计图”“施工图”逐渐明晰。

目前，全国国有企业公司制改制面达到94%；2013—2016年，中央企业混合所有制企业占比由65.7%提高至68.9%，仅2017年以来又新增了900多户，引入社会资本超过4200亿元；推动重组融合，中央企业已经由116家调整至96家；中央企业累计减少法人户数超过1万户，法人总数已由5万多户降至4万多户；2018年1—11月，国有企业利润总额30393.1亿元，同比增长15.6%，国有企业效益良好。

改革有实招，拿出“真金白银”。

增值税改革持续深化，企业减负轻装上阵。从2018年5月1日起，制造业等行业增值税税率从17%降至16%，交通运输、建筑、基础电信等行业及农产品等货物的增值税税率从11%降至10%。工业企业和商业企业小规模纳税人的年销售额标准上调至500万元，越来越多的企业享受优惠税率。

### 开放之门越开越大

从取消抗癌药等药品进口关税，到允许外资控股合资券商；从国际贸易“单一窗口”覆盖全国，再到人民币加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子……5年来，中国坚持对外开放的基本国策不动摇，一批全新的重大开放举措接连落地，开放型经济水平显著提升。

开放之门越开越大，体现在自由贸易试验区的大步探索。2013年9月，中国（上海）自由贸易试验区成立，随后这一对外开放的最新试验，在广东、天津、福建、辽宁、四川、海南等多个沿海和内陆地区开花结果。5年来，自由贸易试验区的建设不仅大大促进了当地经济发展，而且其在负面清单管理、服务业对外开放、“证照分离”改革、事中事后监管、贸易便利化、知识产权保护、金融业务创新等多个对外开放重点领域进行了成功探索，形成了一批宝贵经验并推广到全国。如今的自贸试验区，外商投资企业备案材料更薄了，新设企业数量更多了，人员流、资金流、物流更大了。

开放之门越开越大，体现在“一带一路”朋友圈的不断扩大。

2013年中国发出“一带一路”倡议后，中国发起创办亚洲基础设施投资银行、设立丝路基金、积极推动一批重大项目落地。一系列举措得到国际社会越来越多的响应。5年来，140多个国家和国际组织同中国签署“一带一路”合作文件；联合国安理会通过的第2344号决议，呼吁国际社会通过“一带一路”建设加强区域经济合作；中国成功举办首届“一带一路”国际合作高峰论坛，来自29个国家的国家元首、政府首脑与会，来自140多个国家和80多个国际组织的1600多名代表参会，覆盖了五大洲各大区域。

(下转第三版)

## 第三架C919飞机完成首飞

本报北京12月28日电

(记者余建斌)记者从中国商用飞机有限责任公司获悉：12月28日12时45分，C919大型客机103架机平安降落上海浦东国际机场，圆满完成第一次飞行，标志着目前共三架C919飞机进入试飞状态。

12月28日11时07分，试飞员徐远征、张健伟驾驶着C919飞机103架机，搭载着观察员蔡俊，试飞工程师赖培军、王涛，在上海浦东国际机场的第四跑道上滑跑、抬头、冲上云霄。在1小时38分钟的飞行中，C919飞机103架机完成了21个试验点。

此次飞行后，C919飞机103架机将适时转场西安阎良，开展颤振、空速校准、载荷、操纵和性能等科目的试飞。目前，C919飞机两架试飞机在西安阎良、山东东营和江西南昌开展多地同步试验试飞。另外三架试飞机正按计划进行部装、总装，六架试飞机计划明年全部投入试飞取证工作。



## 中国高速公路里程突破14万公里

据新华社北京12月28日电

(记者齐中熙)12月28日，随着龙(川)怀(集)和仁(化)博(罗)两条高速公路建成通车，再为广东省新增2条出省通道，也使广东省高速公路通车里程达到了9002公里。至此，我国高速公路总里程突破14万公里。

2018年，我国新增公路通车里程8.6万公里，其中高速公路6000公里，新建改建国省干线公路2万公里。

2017年末，全国公路总里程达到477.35万公里。其中，高速公路13.65万公里，里程规模居世界第一。

图为俯拍的仁博高速公路韶关段。

本报记者 史家民摄

日前，中央经济工作会议对中国当前发展形势做出了重要判断：“我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。”

善谋者因时而动，能弈者顺势而为。小到播种收割、做买卖，大到经济转型、富国裕民，都要审时度势。牢牢抓住时机主动作为，才能有所收获。当前，中国国内经济面临换挡、转型升级，外部环境面临贸易保护主义抬头、不确定性因素冲击，但国内外形势发生的深刻复杂变化并没有改变中国发展仍处于重要战略机遇期这一基本现实。

时和势在中国这一边。历史永远在曲折中前进。放眼世界，虽然不稳定、不确定因素依然较多，“黑天鹅”“灰犀牛”事件时有发生，但和平与发展作为当今时代的主题没有变，经济全球化作为世界经济发展的潮流没有变，科技进步与互利合作作为全球经济增长的动力没有变。回顾自身，改革开放40年来，中国经济社会快速

## 重要战略机遇期需要主动作为

■ 子渡

发展、人民生活水平空前提高，如今中国已经是世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国，外汇储备更是连续多年位居世界第一，世界经济对于中国的依赖早已今非昔比。这些，都为中国经济进一步提供了坚实基础和良好环境。新变化带来了新机遇。当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，多边主义和自由贸易体制受到冲击，风险挑战有所加剧。但从另一个角度看，正是由于上一轮经济全球化存在缺陷，才

更需要推动新一轮经济全球化中把蛋糕做大、实现更加均衡的发展；正是由于各国相互竞争加剧，科技进步与创新才会加速向前；正是由于当前全球经济治理体系没能满足许多国家的期待，才会呼唤“一带一路”倡议等更加注重互利共赢的全球公共产品……变局中危和机同生并存，每一个从老黄历看似乎是“危”的新变化，从新视角看却往往是新机遇，关键在于如何把握。

用好机遇才能更好发展。优秀的水手，从不放过顺风出海的机会，也从不畏惧迎风破浪。世界面临百年未有之大变

局，只有主动作为、把握机遇，紧扣重要战略机遇新内涵，才能变压力为动力，实现新一轮更高质量的发展。比如，面对经济转型升级带来新机遇，中国可以顺势构建起面向未来的经济结构，在全球新一轮科技革命和产业变革浪潮中勇立潮头；面对全球科技竞争带来的新机遇，中国可以主动参与、加大攻关，争取在关键核心技术上取得一批新突破，为经济发展和国际合作增添新的动能和优势；面对经济全球化调整带来的新机遇，中国可以把开放之门开得更宽，以改革开放新突破带来社会生产力新跃升，同时促进全球

经济治理体系变革，为我国经济发展营造更好的外部环境。

习近平总书记指出：“历史总是要前进的，历史从不等待一切犹豫者、观望者、懈怠者、软弱者。只有与历史同步伐、与时代共命运的人，才能赢得光明的未来。”

我们必须清醒地认识到，重要战略机遇期是历史给予中华民族的考验和机会。正确认识、牢牢把握、主动作为，要善于化危为机、转危为安，紧扣重要战略机遇新内涵，中国就能够一如既往地历史同步伐、与时代共命运，实现更加美好的发展愿景。

(作者为本报评论员)



本栏目主持人：陈振凯