

2019, 中国经济怎么干⑤

京津冀、粤港澳大湾区、长三角

做高质量发展动力源

本报记者 徐佩玉

近日召开的中央经济工作会议指出,要促进区域协调发展,并指出,目前京津冀、粤港澳大湾区、长三角等地区发展呈现出许多新特点,规模经济效应开始显现,基础设施密度和网络化程度全面提升,创新要素快速集聚,新的主导产业快速发展,要推动这些地区成为引领高质量发展的重要动力源。专家指出,这既赋予以上3个区域新的责任使命,也是中国进一步优化经济发展空间布局的关键一步。



经济总量大, 开放程度高

引领高质量发展,为什么是京津冀、粤港澳大湾区、长三角地区这3个区域?

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群对本报记者分析,“这3个城市群在我国众多城市群中排名前列,经济总量占全国的比重高,城镇化进程走得比较早、发展也相对全面。”

从经济总量上看,2017年土地面积占全国不到1%的粤港澳大湾区贡献了全国经济总量的12.7%,GDP总量突破10万亿元。京津冀2017年经济总量占全国9.9%。长三角地区2017年GDP总量高达19.53万亿元,占全国总量的23.6%,接近1/4。

产业结构是衡量一个区域发展质量的重要指标。京津冀地区,首都北京集聚了大批高新企业。长三角地区的新能源、高端装备制造业等高新技术产业发展迅猛。2017年粤港澳大湾区的港澳穗深四个核心城市的第三产业平均比重为74%,接近国际一流湾区水平。

看开放程度,长三角作为中国对外开放的重要大门,对外贸易规模约占全国1/3。从2013年开始,上海、浙江纷纷设立自贸试验区。京津冀地区对外投资规模持续扩大,2016年合计达到365.3亿美元。粤港澳大湾区,对外贸易总额超过1.8万亿美元,并且拥有世界上最大的海港群和空港群。

无论从经济总量上,还是产业结构、创新驱动、开放程度,京津冀、粤港澳大湾区、长三角地区的发展都已经进入高质量发展阶段。

发挥比较优势, 优化资源配置

如何做才能真正成为引领区域高质量发展的动力源?张立群认为,重要的是做好长远综合规划,持之以恒地在打造好城市发展环境方面着力。“良好的发展环境会吸引更多的高水平企业聚集,配合城市精细化管理水平提高,将使这三大城市群的水平再上一个新台阶。”

——发挥各区域的比较优势。长三角地区,要进一步发挥上海、杭州、苏州等城市各自的比较优势,注重一体化发展,以城市群的高质量发展带动区域高质量发展。京津冀地区,地理位置优势明显,同时具有得天独厚的资源优势,科技创新实力雄厚,文化资源丰富。粤港澳大湾区具有香港、澳门的优势和广东开放型经济优势,下一步应做好规则的衔接。

——发挥市场的决定性作用。专家指出,引领高质量发展,政府这只“看得见的手”固然重要,市场这只“看不见的手”也必不可少,要在资源配置中发挥决定性作用。此前中共中央、国务院发布《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》中明确,要充分发挥市场在区域协调发展新机制建设中的主导作用,健全市场一体化发展机制。

中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员刘治彦认为,“强调市场的主导作用,有利于资源配置得到优化,充分发挥各个地区的比较优势,也可避免无序开发和恶性竞争。”

引领创新, 辐射全国

专家指出,从全球看,城市群已成为世界经济重心转移的承载体,一定程度上决定着世界发展的格局。特别是全球公认的成熟湾区,更以其特有优势驱动所在城市群的升级创新,为所在国家和地区提供增长的新动能。此次中央经济工作会议提出的3个区域,也具备这种条件和潜力。

“大众创业,万众创新”的良好氛围一直是京津冀地区的显著特点,区域研发经费投入强度不断提高,创新产出也不断增多,区域内每万常住人口发明专利拥有量由2010年的4.7件增加到2017年的22.7件,增长3.9倍。截至今年初,长三角已集聚13个国家重大科技基础设施,占全国1/4。

张立群指出,未来这3个区域不仅有望引领中国的高质量发展,也有望在前沿产业中参与全球竞争。“这3大城市群在对外开放中要走在前列,推动区域发展的市场环境不断完善、资源配置效率不断提高、经济高质量发展的制度保障不断巩固。”

中央经济工作会议同时提出要发挥中心城市辐射带动力,形成高质量发展的重要助推力。当前,中国新型城镇化进程发生了一系列积极变化,一批二线城市崛起甚至反超一线城市。张立群表示,“城市群的规划建设带动了大中小城市一体化发展,使中小城市基础设施和公共服务短板得到有效弥补,促进了一批中小城市发展,形成区域协调发展的良好格局。”

1至11月

规上工业企业利润同比增11.8%

据新华社北京12月27日电 国家统计局27日发布数据,1至11月份,全国规模以上工业企业利润同比增长11.8%,增速比1至10月份放缓1.8个百分点。

国家统计局工业司经济效益处处长何平介绍,1至11月份,全国规模以上工业企业新增利润主要来自石油开采、钢铁、建材等行业。

银行理财子公司批准设立

本报北京12月27日电(记者欧阳洁)26日,银保监会正式批准中国建设银行、中国银行设立理财子公司申请。其他多家商业银行也正在抓紧开展申报理财子公司工作。

12月2日,银保监会正式发布《商业银行理财子公司管理办法》,推动银行理财回归资管业务本源,培育和壮大机构投资者队伍,引导理财资金以合法、规范形式支持实体经济,投资金融市场。



“蜻蜓”亮相北京

支付宝最新刷脸支付产品“蜻蜓”在北京亮相。消费者首次购物,只要在“蜻蜓”上完成手机认证就可通过摄像头快速完成刷脸支付。图为12月27日,一名顾客使用“蜻蜓”自助结账。

新华社记者 张晨霖摄

技工院校将推行学生创业教育

本报北京12月27日电(记者李婕)近日,人力资源和社会保障部办公厅印发《关于推进技工院校学生创业创新工作的通知》,在全国技工院校大力推进学生创业创新工作,促进实现更高质量就业。

《通知》指出,推进技工院校学生创业创新工作,一方面要充分发挥政府部门、行业企业和职业培训机构的职能作用,进一步改善技工院校的创业环境。另一方面要充分发挥技工院校的重要作用,着力提高技工院校学生的职业技能水平,促进学生运用所学

的职业技能实现创新创业。《通知》明确,到2025年,要实现技工院校创业师资轮训一遍,在校学生接受创业教育或创业培训基本做到全覆盖,投身创业创新的学生有明显增加,技工院校毕业生创业成功率有明显提升。

《通知》还明确了技工院校创业创新教育工作主要任务,包括普及创业创新教育;加强创业培训;优化创业服务;加大政策扶持;开展创业创新竞赛等。强调各技工院校要落实推动学生创业创新工作的主体责任,切实抓好贯彻落实。

远程教育助农户就业创业

本报电(赵春莲、赵娜)今年以来,江苏省盱眙县积极整合资源,丰富远程教育的载体形式,提高远程教育的针对性,助力农户就业创业。目前,盱眙县鲍集镇33个村居党总支每月28日的固定学习日已成常态。

围绕乡村振兴战略,盱眙县分门别类开设远教讲堂。红色讲堂邀请党课名师开展村居巡讲、党员轮流上党课,教学形式更加多样。绿色讲堂邀请相关专家讲解、示范水稻共生等种养技术。金色讲堂搭建“远教+电商”服务课堂,打造马坝冰淇淋西瓜、鲍集鲍贡蟹等特色农产品品牌。截至目前,累计开展培训217期,培训7300余人次,发布各类

市场信息1790余条,帮助150余名农民走上了创业道路。

为了进一步提升远教教学水平,该县充分利用信息化建设丰富党员干部和群众学习渠道。例如协调政法委“四频一网”平台,探索开通远程教育直播课堂,实时了解站点情况,提高学习针对性;与盱眙有线分公司合作,探索远教学习资源屏屏化;用好手机移动平台,大力推进“淮安党建”等微信公众号的推广力度,方便党员群众及时了解方针政策、法律法规等内容。与此同时,盱眙县出台通知,进一步规范远教固定学习日,明确驻村镇(街道)班子成员、村居书记、管理员职责,推进远教教学管理规范有序。

欢欢喜喜过侗年



12月26日,贵州省榕江县乐里镇上寨、下寨、大寨、平寨、大瑞等村寨的侗族同胞,身穿节日盛装,打糍粑、行游、吹芦笙,欢欢喜喜过侗年。图为乐里镇侗族妇女聚在一起捏糍粑团。

李长华摄(人民视觉)

打造国际一流外商投资环境

本报记者 王俊岭

12月27日,商务部召开例行新闻发布会,就近期外贸领域热点问题做出回应。在谈及外商投资法草案已经提请全国人大常委会审议等问题时,商务部新闻发言人高峰表示,改革开放40年来,我国逐步形成了以“外资三法”(中外合资经营企业法、中外合作经营企业法和外资企业法)为主体的外商投资法律制度体系,为我国扩大对外开放、积极利用外资提供了有效的法律保障。此次新制定的外商投资法,将取代“外资三法”,成为新时代我国利用外资的基础性法律。

据介绍,外商投资法和现行“外资三法”的区别和特点有:

一是明确对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理制度,把党的十八大以来外资管理体制的重大改革成果通过立法予以巩固。

二是着力加强投资促进和保护。外商投资法

草案设立了专门的章节规范投资促进和投资保护制度,将从法律层面为各级政府和机构开展外商投资促进工作提供明确的指引,也为外国投资者和外商投资企业维护自身合法权益提供更加坚实的法律保障。

三是规范对象限定为外国投资者及其投资行为,不再规范企业的组织形式、经营活动等内容。外资企业的组织形式、经营活动等,直接统一适用于各类市场主体的法律法规。这样就解决了现行“外资三法”和《公司法》等法律法规不一致之处。

高峰表示,一直以来,中国政府高度重视对外国投资者和外商投资企业合法权益的保护,通过制定并完善相关的法律和规范性文件,不断加强保护的力度。此次制定的外商投资法草案在充分总结实践经验的基础上,设立专门的章节,规定投资保护制度,针对外国投资者和外商投资企业

普遍关心的征收和补偿、利润汇出、知识产权保护,不得强制技术转让、地方政府违约践诺等问题,逐一作出明确的规定。

“我们相信,外商投资法的出台将给广大外国投资者和外商投资企业一颗‘定心丸’,为他们维护自身合法权益提供更加坚实的法律保障,使中国的外商投资环境更加公开、公平、透明,更加法治化、国际化、便利化。我们相信,制定外商投资法将有助于创造我国公平竞争的制度环境,进一步提升投资自由化便利化水平,打造国际一流的外商投资环境。”高峰说。

高峰表示,下一步,商务部将继续按照党中央、国务院的有关决策部署,积极配合立法机关做好立法审查工作,推动外商投资法尽快出台,为外国投资者提供更加稳定、公平、透明、可预期的投资环境。



“爱心围巾”温暖环卫工

12月26日,浙江省湖州市德清县舞阳街道组织社区党员和计生、人大、妇联志愿者开展向环卫工人“送温暖”活动,将辖区企业党支部捐赠的爱心围巾和保暖手套赠送给环卫工人。图为社区志愿者为环卫工人系上红围巾。

谢尚国摄(人民视觉)