2019，中国经济怎么干④

就业优先再发动员令

本报记者　李　婕

两次提到“实施就业优先政策”，明确要把稳就业摆在突出位置——近日召开的中央经济工作会议在部署2019年经济工作时这样强调。专家分析指出，鲜明地倡导就业优先，一方面是为了让民众共享经济社会改革发展的成果，另一方面也在为深化改革和经济高质量发展打造有利环境。在具体路径上，中央经济工作会议也作了安排，既有财政政策、货币政策、减税降费等宏观调控手段的配合，也有解决重点群体就业等具体的工具储备，2019年就业保持平稳可期待。

经济发展的头等大事

今年以来，中共中央政治局会议将“稳就业”列为“六个稳”之首，国务院又出台《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》，就业始终摆在突出位置。近日召开的中央经济工作会议则两次提出“实施就业优先政策”，指出社会政策要强化兜底保障功能，实施就业优先政策，确保群众基本生活底线，寓管理于服务之中。

“就业涉及民生福祉，是让更多民众分享改革发展的成果，也是影响改革、发展、稳定的大事，怎么强调都不为过。中央经济工作会议再次明确了这样的信号。”中国劳动和社会保障科学研究院就业创业研究室主任张丽宾对本报记者分析，当前外部形势存在不少变数，经济面临下行压力，投资、消费、贸易等都会影响到就业。会议明确我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，在这个机遇期内，解决好就业问题始终是最重要的。

就业平稳发展能为经济发展创造良好的环境。改革开放40年间，经济发展与扩大就业有效联动，就业人员总量平均每年增长961万人。2013至2017年，中国城镇就业人员年均增加1072万人，城镇调查失业率稳定在5.0%左右的较低水平。

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军认为，当前中国经济增长主要由内需拉动，稳就业有助于稳定市场、消费、投资等多个方面，对促进内需十分重要。中央经济工作会议强调就业优先，可以说是抓住了保证经济平稳发展的重要关键点。

当前就业大局总体稳定

在稳岗就业、创新创业带动就业、就业帮扶和服务、就业保障等一系列政策措施下，2018年中国实现了就业大局的稳定。

11月，全国城镇调查失业率为4.8%，比上月和上年同期均下降0.1个百分点。其中，25-59岁劳动年龄人口失业率稳定在4.4%的较低水平。高校毕业生的就业状况也好于往年，20-24岁本科及以上受教育程度人员失业率比上月下降1.8个百分点，比上年同期下降2.1个百分点。

“11月，在国民经济总体平稳的大背景下，我国就业形势继续保持稳定，稳就业政策效应初现，双创带动就业能力进一步增强。”国家统计局人口司司长李希如表示。仅以创业企业一项来看，据统计，今年前三季度中国新登记注册企业数超过500万户，日均超过1.8万户，创业带动就业倍增效应持续显现。

1-11月，全国城镇新增就业人数1293万人，同比增加13万人。城镇新增就业1100万人以上的全年目标提前完成。

“今年以来，我国就业形势保持总体平稳，城镇就业人数持续增加，调查失业率波动较小，企业周平均工作时间略有上升，制造业就业人数没有明显变化。”张丽宾说。她分析就业形势保持稳定的原因，一是我国经济增速仍然较高，6.7%的经济增速能够拉动970万人就业；二是就业增长的动力转变，第三产业成为拉动就业增长的主要动力，目前，我国第三产业增加值占GDP比重为53.1%，第三产业增速为7.7%，高于GDP增速。再加上我国积极就业政策不断完善、持续发力，特别是关注就业困难群体，为当前以及今后就业形势总体平稳提供保障。

明年稳住就业大盘问题不大

针对未来就业形势，李希如表示，“由于国际形势存在不确定性因素，将对部分企业的生产经营和用工造成影响，未来就业形势面临一定压力。”那么，明年稳就业怎么做？

中央经济工作会议提出，要实施好积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策，推动更大规模减税、更明显降费，有效缓解企业融资难融资贵问题。要把稳就业摆在突出位置，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。

在张丽宾看来，围绕就业，中央经济工作会议作了非常科学的部署。从宏观层面看，要求宏观调控保持就业目标优先实现，同时会议提出推动制造业高质量发展、强大国内市场、发展服务业、减税降费促进企业发展、解决企业融资难题等，将有利于增强微观经济主体的活力，提高就业弹性，使一定的经济增速能够带来更多就业机会，从岗位供给端发力促就业。从具体工具储备看，关注高校毕业生、农民工等重点群体就业，促进公共就业服务发展，促进终身技能培训，则将从劳动力供给端着力，化解就业的结构性难题，对就业起到具体的推动作用。更重要的是，就业优先意味着在经济社会政策安排时，以就业为重，这将对规避有可能出现的就业风险起到重要支撑作用。

专家进一步指出，在当前经济基本面上，稳住就业大盘问题不大，关键是要防范局部风险，同时大力破解“有人没活干、有活没人干”的结构性矛盾。

非遗粗布助脱贫

2018年以来，河北省衡水市冀州区依托当地的省级非遗田园棉手织粗布技艺资源，采取“非遗+扶贫”的模式，通过非遗传承人开展技能培训、老师傅传帮带等，让村民在传承非遗文化的同时学习传统技艺，助力脱贫致富。图为12月25日，衡水市冀州区一家老粗布生产企业的工人在检测布料干湿度。　新华社记者　李晓果摄

中国全面实施市场准入负面清单制度　非禁即入

本报记者　邱海峰

经中共中央、国务院批准，国家发展改革委、商务部12月25日发布《市场准入负面清单（2018年版）》，标志着我国全面实施市场准入负面清单制度。

发改委体改司司长徐善长在当天召开的专题新闻发布会上介绍，全面实施市场准入负面清单制度，是一项重大的制度创新，意味着我国在市场准入领域确立了统一公平的规则体系，清单之外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等自主选择是否进入，有关部门和地方政府不能再随意出台对市场准入环节的审批措施，真正实现了“非禁即入”。

“全面实施市场准入负面清单制度，还有利于激发市场主体活力，各类市场主体享有同等的市场准入条件待遇；有利于政府加强事中事后监管；有利于推动相关审批体制、投资体制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制改革，推进国家治理体系和治理能力现代化。”徐善长说。

发改委介绍，2016年3月，我国制定《市场准入负面清单草案（试点版）》，在天津、上海、福建、广东四省市先行试点。2017年，试点范围扩大到15个省市。在认真总结试点经验基础上，形成了2018年版负面清单。主要包括清单说明、清单主体和附件三部分。

其中，清单主体包括“禁止准入类”和“许可准入类”两大类，共151个事项、581条具体管理措施，与试点版负面清单相比，事项减少了177项，具体管理措施减少了288条。

禁止准入类事项包括4个事项，分别是法律法规明确设立的与市场准入相关的禁止性规定、《产业结构调整指导目录》中禁止投资和禁止新建的项目、“禁止违规开展金融相关经营活动”以及“禁止违规开展互联网相关经营活动”。对于禁止类事项，市场主体不得进入，行政机关不予审批。

许可准入类事项共147项，涉及国民经济行业20个分类中的18个行业128个事项，《政府核准的投资项目目录》事项10项，《互联网市场准入禁止许可目录》事项6项，信用惩戒等其他事项3项。对于许可准入类事项，由市场主体提出申请，行政机关依法依规作出是否予以准入的决定，或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入。

全面实施市场准入负面清单制度后，如何实现对各类市场主体特别是民营企业市场准入门槛的公平公正、一视同仁？如何在真正意义上推动“非禁即入”的普遍落实？未来负面清单会不会进一步缩减？

徐善长表示，全面实施市场准入负面清单制度后，我国对市场准入的审批将实行“清单化”管理。接下来，将进一步清理清单之外针对市场准入环节的审批事项。在市场准入负面清单之外，不得对民营企业设置不合理或歧视性的准入条件，不得采取额外的准入管制措施。对于清单内的管理措施，要进一步明确审批条件和流程，对所有市场主体公平公正、一视同仁，减少自由裁量权，在市场准入、审批许可、投资经营等方面，打破各种形式的不合理限制和隐性壁垒，营造稳定公平透明可预期的营商环境。

商务部条法司副巡视员叶军指出，下一步，要在2018年版负面清单的基础上，以放宽服务业准入为突破口，通过建立市场准入负面清单动态调整机制，抓紧清理修改不符合新发展理念、不利于高质量发展的市场准入规定，推动各领域市场准入限制进一步放宽，不断缩减清单事项，加快构建市场开放公平、规范有序，企业自主决策、平等竞争，政府权责清晰、监管有力的市场准入管理新体制。

中国版权业增加值突破6万亿

据新华社北京12月25日电（记者**史竞男**）中国新闻出版研究院25日发布“2017年中国版权产业的经济贡献”调研结果。数据显示，2017年中国版权产业的行业增加值已达60810.92亿元，占全国GDP比重为7.35%；其中，核心版权产业行业增加值为38155.90亿元，占全国GDP比重4.61%，比上年提高0.03个百分点。

国家版权局有关负责人表示，党的十八大以来，党中央、国务院高度重视包括版权在内的知识产权工作，深入实施知识产权战略。全国版权行业通过坚持体制机制创新，不断健全版权监管体系，开展“剑网行动”等专项治理，深入推进版权宣传培训和版权示范创建工作，培育版权交易服务平台，版权保护力度不断加强，版权社会服务水平明显提升，社会公众的版权意识得到显著提高，版权产业健康发展。

国家高新区GDP占比超11%

据新华社北京12月25日电（记者**董瑞丰**）25日发布的《国家高新区创新能力评价报告（2018）》显示，2017年国家高新区生产总值（GDP）总量达到95171.4亿元，占当年我国GDP比重的11.5%，这一数字在2001年为2.6%。

该报告由科技部火炬高技术产业开发中心和中国科学院科技战略咨询研究院中国高新区研究中心联合编写。今年是自2013年首次发布以来系列评价报告的第6期。

报告显示，2017年国家高新区贡献了全国35%的研发投入，企业研发投入强度达到2.01%，与我国上市公司2017年的平均研发投入强度相当。其创新产出效率远超全国平均水平，万人发明专利申请数、授权数和拥有数为全国平均水平的7倍以上。

哈尔滨至牡丹江高铁开通运营

本报北京12月25日电（记者**严冰**）记者从中国铁路总公司获悉，25日，哈尔滨至牡丹江高速铁路开通运营，两地最快运行时间缩短至1小时28分。牡丹江至绥芬河铁路同步提速运营，对俄口岸绥芬河将迎来动车时代。

哈牡高铁位于黑龙江省东南部，营业里程300公里，设哈尔滨、新香坊北、阿城北、帽儿山西、尚志南、一面坡北、苇河西、亚布力西、横道河子东、海林北、牡丹江11座车站，全线运行时速250公里。

第100架“翼龙”无人机将交付

据新华社成都12月25日电（记者**谢佼、胡喆**）记者25日从中国航空工业集团有限公司获悉，第100架“翼龙”系列无人机在成都通过全部验收，即将交付海外用户，创下了中国无人机出口的新纪录，这也是我国完全自主知识产权的“翼龙”系列无人机发展道路上一个新的里程碑。

多用途无人机被人们赞誉为21世纪的“尖兵之翼”。航空工业成都所于2005年将中空长航时多用途无人机作为突破口，开始了“翼龙I”无人机的自主研制。“翼龙”项目十余年来砥砺前行、不断发展，从单一产品逐步拓展为系列化产品，并在实战中展现出卓越的性能，获得国际市场一致好评，成为我国航空产品出口的新名片和深受海外用户信任的明星产品。

航空工业集团有关负责人表示，100架“翼龙”系列无人机的交付，见证了航空工业全面推动无人机产业的创新发展。中国航空工业集团致力成为高端无人机领域技术引领者和产业开拓者，倾力打造“龙”系列无人机系统一流品牌。

制年饰　迎新年

12月25日，江苏省连云港市灌云县六一幼儿园开展“制年饰　迎新年”活动，老师和孩子们一起制作新年饰品，让幼儿在动手动脑的同时，体验节日的愉快氛围，迎接新年的到来。图为孩子们在老师的指导下制作新年挂饰。　吴晨光摄（人民视觉）