

## 2019，中国经济怎么干③

# 强市场 消费投资出实招

本报记者 邱海峰

中央经济工作会议在部署2019年工作时强调，要促进形成强大国内市场，并围绕消费、投资两大领域，提出了诸多妙招。对此，相关人士指出，在外部环境复杂严峻、经济面临下行压力的背景下，内需对中国经济平稳运行至关重要。此次中央经济工作会议在“促进形成强大国内市场”方面的安排将为内需的强势崛起提供有力保障，有助于中国在面对外部不确定性时掌握主动权，进一步稳定预期、提振信心。



### 增收入、优环境、促消费

“当前，在中国经济增长的格局中，内需是决定力量，内需里面消费又是顶梁柱。因此，在消费方面发力对促进形成强大国内市场、支撑中国经济稳中向好的重要性不言而喻。对此，日前闭幕的中央经济工作会议作了明确部署。”国家信息中心经济预测部副主任牛犁在接受本报记者采访时说。

中央经济工作会议指出，我国市场规模位居世界前列，今后潜力更大。要努力满足最终需求，提升产品质量，加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展，改善消费环境，落实好个人所得税专项附加扣除政策，增强消费能力，让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。

今年以来，我国消费市场保持了平稳

较快发展。1-11月，我国社会消费品零售总额同比增长9.1%，同时，消费升级势头不减，结构不断优化，前三季度服务消费占居民消费支出比重为50.2%，比上年同期提升0.5个百分点。

“消费的总体形势不错，但也面临一些挑战，必须在现有基础上进一步采取有力措施促进消费市场平稳发展。”牛犁认为，增强消费能力需要在提高收入方面下功夫。与此同时，改善消费环境、推动服务业发展及提升产品质量也都还有较大提升空间，应该注重在这些方面加快推动相关政策措施的出台和落实。

值得一提的是，在中央经济工作会议闭幕后不久，备受关注的《个人所得税专

项附加扣除暂行办法》12月22日正式亮相，老百姓从2019年1月1日起可以开始享受减税红利。目前已有800万左右纳税人开始填报专项附加扣除信息。

### 投资补短板，不搞大水漫灌

“最近一段时间投资出现了企稳回升的态势，速度基本稳住了，结构表现较好，特别是民间投资和制造业投资。从今年情况来看，制造业投资增长速度从4月份开始持续回升，民间投资今年以来累计增速都在8%以上，是比较好的增长。”国家统计局国民经济综合统计司司长毛盛勇介绍。

“投资作为内需的另一大重要动力，进一步挖掘其潜力是促进形成强大国内市场必不可少的一环。”牛犁认为。

中央经济工作会议强调，我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，要发挥投资

关键作用，加大制造业技术改造和设备更新，加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，加大城际交通、物流、市政基础设施等投资力度，补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板，加强自然灾害防治能力建设。

对于中央经济工作会议的部署，各方预计中国将在基建方面扩大投入。不过这绝不是“大水漫灌”式强刺激。

牛犁表示，围绕高质量发展，此次在投资领域提出的措施更多的集中于创新、补短板领域。一方面中央经济工作会议将“推动制造业高质量发展”确定为明年的重点工作任务之一。就此而言，围绕制造业转型升级、技改将有很大的投资空间；另一方面围绕基础设施建设，既突出了新型基础设施建设，也强调在传统基建上继续发力。这不仅会促进投资平稳增长，更会显著提升投资的整体质量。

### 面对不确定，掌握主动权

“在外部环境复杂严峻、经济面临下行压力的背景下，内需的稳定发展对中国经济平稳运行至关重要。此次中央经济工作会议在消费、投资方面的部署就是强调要在内功上多下功夫，这些措施的提出与进一步落实将有助于中国在面对外部不确定性时掌握主动权，进一步稳定预期、提振信心。”牛犁认为。

商务部市场运行司副司长王斌表示，“明年来看，尽管受到一些不利因素的影响，消费增长承受一定压力，但消费市场发展仍具备许多有利条件，稳健发展的基本面没有改变，消费升级的大趋势没有改变，长期稳中向好的总势头没有改变。综合研判，预计2019年社会消费品零售总额将增长9%左右，消费贡献率在65%左右，有望继续成为经济增长的第一引擎。”

毛盛勇指出，从明年来看，投资总体平稳或者稳中略升的态势有望延续。基础设施投资方面，今年下半年加快推出了一批重大的基础设施项目，这些项目在明年会比较较好地落地，发挥出基础设施投资的效果。制造业投资方面，明年更大力度减税降费的政策出台以后，对制造业发展有促进作用，“六稳”政策明年效果还会进一步显现。

新加坡《联合早报》认为，中国政府只要稳定好投资者、消费者包括民企的信心，中国经济依然会保持较快增长。强大的国内市场正是中国发展的巨大潜力所在。

“总的来看，中国经济的基本面已经明显好转。基于对中国经济潜在增长能力的分析，中国目前的增长率水平是低于潜在增长率水平，所以中国经济有望从明年开始进入到平稳回升的新阶段。”国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群说。

## 猪年吉祥物走俏市场



农历猪年即将到来，许多卡通形象毛绒玩具、饰品等猪年主题商品销售逐渐走俏。图为12月24日，河北省秦皇岛市海港港区临港物流园园区义乌小商品城内的商户整理猪年吉祥物。

曹建雄摄（人民视觉）

## 中国最大页岩气生产基地建成

本报成都12月24日电（记者张文）记者从中国石油川南页岩气基地获悉，日前，该基地页岩气日产量已达2011万立方米，约占全国天然气日产量的4.2%。至此，川南已成为我国最大的页岩

气生产基地。

据悉，目前，我国页岩气储量排名世界第一。但国内页岩气储藏地区的地质条件复杂，勘探开发面临诸多困难。作为主产区的川南页岩气田，分布在

四川宜宾、泸州、内江等地。2010年后，中石油在川南逐渐建成长宁、威远等国家页岩气示范区。随着页岩气开采成本的逐步降低，产能的快速释放，页岩气开发进入急剧增长期。尤其在今年，川南基地的钻机、队伍、工作量呈几何式增长。

截至目前，川南基地今年已生产页岩气40.83亿立方米，预计全年产量将达42亿立方米，比上年增长40%。

## 扶贫考核机制逐步健全

本报北京12月24日电（记者徐佩玉）记者日前从国务院扶贫办了解到，经过3年多的实践，全国脱贫攻坚考核工作已经建立比较健全的制度和机制，探索形成了一些行之有效的经验方法。

扶贫办表示，下一步将重点减轻地方迎考核负担。通过减少报告报送、材料提交、填表报数等方式，提高工作效率，减轻工作负担。具体来看，省级党委和政府扶贫开发工作成效的总结报告可直接抄送扶贫领导小组，无需专门报送；对中央单位定点扶贫工作成效实施分类考核，由各

单位派员参加，采取集中审阅材料、分组评议、投票评价、综合评定的方式进行。不再到地方开展实地考察，不要求地方提供脱贫成效和定点扶贫工作满意度；今年新开发的脱贫攻坚考核评估软件系统，与全国扶贫开发系统实现了对接和数据共享。所有考核数据从建档立卡信息系统中提取或由考核评估人员自行采集，不再让乡村填表报数。

同时，抽查县总数将减少约20%，省际交叉考核、第三方评估和财政专项扶贫资金绩效评价抽查的县，原则上不重复；压缩考评人员数量约20%，提高工作效率，减轻基层接待压力和工作负担。

## “万名绿领”助乡村振兴

本报（文星）近年来，浙江省温州市文成县坚持“人才强县”战略，大力实施“万名绿领计划”，培育2205名懂技术有特长爱乡村、能带动农民致富、拉动农村经济的绿领人才，不断探索山区人才支撑乡村振兴之路。

通过“一镇一品”“一村一计”“一产一策”等措施，文成县目前已集聚1000多名绿领人才及200多名

专业人才助力“农康产业”，打造文成糯米、山药、茶叶等一批农特产品品牌。通过打造温州乡学院、文成绿领学院、浙大文成乡村振兴大讲堂等平台，该县培育种养、旅游、乡土服务等10类绿领人才各1000名以上，每个类别培育高精尖型领军人才各10名以上。在“家燕回巢”方面，文成县今年已成功引回21名华侨回乡创业，吸纳海外资金3亿元。



## 桑蚕产业升级增效益

近年来，广西壮族自治区河池市宜州区大力推动桑蚕产业转型升级，推动种桑养蚕、茧丝绸加工、物流销售各环节无缝衔接，使桑蚕产业成为惠民增收、乡村振兴的主导产业。图为12月24日，工人在河池市宜州区一家丝绸生产企业的车间工作。

新华社记者 周 华摄

## 40年，中国走上高速发展路

本报记者 王俊岭

日前，由中国新闻社主办的“国是论坛2018年年会”在京举办。本次年会的主题是“新时代·改革开放”，来自政府、企业、高校等各界代表共同就改革开放40年来的成就以及未来的机遇与挑战进行了探讨。

中共中央统战部副部长谭天星指出，改革开放40年来，中国在谋求自我发展的同时积极回馈世界，连续多年对世界经济增长贡献率超过30%，成为世界经济增长的主要稳定器和动力源。改革要积极响应时代大势，推动进一步开放、融通、创新，走向更加包容、普惠、共赢的经济全球

化。要坚定不移实施互利共赢的开放战略，稳步推进“一带一路”建设，打开国门搞建设，吸收人类文明一切先进成果，为构建人类命运共同体做出努力。

亚洲基础设施投资银行行长金立群表示，中国不断地贡献自己的智慧和力量，中国也因此成为国际社会公认的世界和平的建设者，全球发展的贡献者，国际秩序的维护者。金立群说，亚投行是中国40年改革开放的一个重要成果，成立3年来，亚投行按照多边开发银行模式和原则运作，在治理结构、政策标准、运营模式等方面体现出国际性、规范性

和高标准，赢得了国际社会的广泛认可和赞誉。

“40年来税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用日益增强。”国家税务总局副局长孙瑞标说，回顾40年不平凡的道路，中国探索出了一条独具中国特色的税收改革发展之路，成功实现了4个转变：一是实现了税制体系适应市场经济要求的根本转变，二是实现了税收征管体制由传统管理模式向现代管理模式的根本转变，三是实现了税收职能作用由经济财政范畴向国家治理范畴的根本转变，四是实现了国际税收地位由观望者

追随者，向参与者贡献者的根本转变。

中国银行监事长王希全表示，改革开放以来，中国走上了一条高速发展的复兴之路，部分产业领域已经领先全球，数字化产业发展更是位居前列。“中国零售电商交易额占全球比例已经超过40%。移动支付业务总额是美国10倍以上，中国数字经济规模跃居全球第二。”王希全说，银行是天然的大数据中心，中国一直高度重视科技创新在银行业务中的应用，手机银行已涵盖200项主要金融服务，覆盖18个国家和地区。