

山火悲剧折射美国体制之痛

本报记者 李嘉宝

环球热点

11月以来，3场山林大火肆虐美国加利福尼亚州南北，造成了严重的人员伤亡和财产损失，加州拉响了最高火灾警报，比尤特、文图拉和洛杉矶县全部进入紧急状态。其中，加州北部的“坎普”山火的破坏性最大，位于火灾中心的比尤特县天堂镇更是损失惨重。

“从星星之火，到似乎无法阻挡的燎原烈焰……到底是天灾还是人祸？”德国《焦点》周刊发出了这样的疑问。

山火悲剧折射体制之痛，引发了美国和国际社会的反思。

悲剧

“11月8日，星期四上午8时，威廉·戈吉亚醒来，他听到远处丙烷罐爆炸发出的刺耳金属撞击声，燃烧着的大块木头正从天上掉下来。戈吉亚当时还不知道，他已经被加州有史以来最致命的山火吞噬了。”英国《卫报》描述了“坎普”山火肆虐天堂镇的情景，“天堂镇正在遭受一种越来越可能出现的命运：一座现代美国城市的彻底毁灭。”

据《今日美国》网站报道，自11月8日起至25日，“这场美国百年以来最严重的山林大火”造成至少85人死亡，近1.9万幢建筑被毁，过火面积153336英亩（约620.5平方千米）。

在天堂镇着火的当天，南加州又爆发“伍尔西山火”和“希尔山火”，威胁文图拉县和洛杉矶县。两场山火在强风的助力下迅速向海边蔓延，火灾造成的烟雾则在更大的范围内扩散。

“11月18日，我到加利福尼亚州的旧金山办事。刚下飞机，一股烟味就扑面而来。打开手机，我看到旧金山的空气质量指数高达163，而平常的数字基本上是20多。”美国波特兰州立大学教授李奈向本报记者描述了他对加州山火的直观感受。

“威胁始终存在。”英国《卫报》称，“山火是加州森林生态系统的正常组成部分。在过去10年中，天堂镇的部分地区已经受到至少4场大火的威胁。”

天堂镇正是整个加州的缩影。该州是美国山火频发之地，火灾数量常年居全美第二，仅在2017年加州就发生了8747场山火。

值得注意的是，近年来，加州山火的破坏力正在逐年递增。以过火面积计算，加州史上最大5场山火中，4场发生在2012年以后。今年初创下过火面积纪录的“托马斯山火”，7个月后就过

火面积超过1148平方公里的“门多西诺联合山火”超越。

“世界上最强大的国家为何挡不住熊熊山火？”英国广播公司网站的感叹引人深思。

问题

山火治理是美国长期面对的挑战之一。加州山火肆虐折射出美国在气候政策、灾害应急机制、社会治理等方面的问题与弊端。

“最近的形势加大了山火风险。”英国《卫报》分析认为，“全球变暖加剧了森林的干旱，到处都是枯枝败叶。”加州大学农业与自然资源部研究员费思·卡恩斯提出，近几年的山林大火呈现出“火龙卷风”的蔓延趋势，其主要驱动因素是更加极端的气候。许多美国学者也都有类似的观点。

然而，在气候变化问题上，美国政府正饱受诟病。

在加州州长杰瑞·布朗看来，“病魔”肆虐有人为因素。他向媒体和公众强调，全球变暖、极端天气增多，是导致加州山火毁灭力超过以往的根本原因。人类需要“与自然站在一边”，遏止全球变暖的趋势。

而这正是白宫政策理念所缺失的重要一环。美国现政府不仅退出了气候变化《巴黎协定》，还用行政令废除了奥巴马时期制定的一系列能源改革措施，甚至计划强制降低汽车尾气以及燃煤电厂碳排放标准。

“加州的政治家、官僚、电力公司等都将‘气候变化’作为一个多功能的借口，因为他们没有采取任何措施来防止致命的山火。”得克萨斯州公共政策基金会副主席、前加州立法委员查克·迪沃在《福布斯》杂志网站撰文，直言美国政府在气候变化问题上的“不作为”行为，“什么都不做，最差就是没有效果。这一

直是美国气候变化辩论中核心公共政策的一个特征，尤其是在山火问题上。”

另外，此次加州山火也暴露了美国在灾害预警、应急和救援等方面的不足。

路透社报道称，“当强风以每分钟2英里（约3.2千米）的速度把大火吹向天堂镇时，急救人员和当地居民意识到，他们在2008年大火后制定的逃生预案已经行不通了。”

美联社则关注到，加州政府给居民手机发送撤离警报时，距离山火到来已不足2小时，未给居民留下足够的逃生时间。

英国《卫报》援引地方官员的观点称，天堂镇制定的疏散计划有一个至关重要的漏洞，即没有考虑到在恐慌情绪支配下，全镇居民大规模撤离可能造成的“僵局”。“消防队员被全市各地的电话淹没了，无法回应。”天堂镇警察罗博·尼克尔斯表示，“他们只能挨家挨户奔跑，敲门警告人们撤离。”

美国全国广播公司则关注到加州城市发展规划上的短板。“自1970年以来，加州人口增加了一倍，达到了近4000万，将城市扩张推向了山区，这些地区是火灾易发区。”该报道援引加州林业和消防部主任肯·皮姆洛特的观点指出，“政府官员应考虑禁止在脆弱地区建房。”美国华商会顾问蔡文耀也认为，人居环境应该配合自然环境，保持相对平衡。

“在加州山火救援中，基层警察疏散人群的时间要更短，措施更有力，并根据当地的情况因势利导。”美国法律政治学者张军指出，在城市化推进的过程中，政府在规划时要顺应民意和预防自然灾害之间寻找平衡。

反思

应急救援、防灾减灾是各国生存发展面临的共同问题。灾难救援考验着各

国的应急处理机制，也检验着国家治理的能力与水平。

此次加州山火，还暴露出美国地方政府救灾力量配置不平衡的问题。洛杉矶消防部门一名官员表示，“坎普”在加州北部造成重大伤亡，而另两场在洛杉矶附近的山火损失相对较轻，直接原因是加州南部地方政府更有钱，因此可以雇佣更多消防员、专业灭火飞机和其他大型装备。而受灾最重的天堂镇所在的比尤特县恰恰是加州最穷的地方之一。

“在美国政府预算日益紧缩的情况下，增加防火救灾的开支非常重要。”李斧分析说，“在目前共和党派政府和民主党加州政府的僵持中，预算难决，格外令人担忧。”

“互相指责、推诿扯皮将官僚体制的弊端暴露无遗，这会大大拖累救灾进程。”洛杉矶经贸联合会会长刘杨林提出，相反，中国政府则不断落实抗灾救灾工作责任制，秉承人命关天、以人为本的理念，建立起日益完善的灾害应急救援体系。

俄罗斯华侨华人联合会秘书长吴昊对此评价说，“灾难面前，应该互相协调，上下一心，调动一切资源参与救灾，才能把损失降至最低。”他还指出，“2018年，中华人民共和国应急管理部正式设立，将更好地协调各方资源，集中力量投入应急救援活动中。”

美国有线新闻网此前报道称，中国政府已经建立了一个自上而下的救灾体系，这使得政府能够迅速有效地作出反应，并且使政府各部门之间在救灾第一线的密切协调制度化。

“中央和地方的联动机制非常重要。”菲律宾红烛华文教育基金会咨询委员张杰亲历中国汶川地震，深有感触。张杰回忆说，在汶川地震中，解放军、武警部队救援力量迅速抵达灾区，后勤保障工作到位，救援物资及时送达灾民手中，灾后重建工作迅速开展……中国政府展现出的救灾应急能力令人钦佩。



图为经历“坎普”山火后的天堂镇小学。

（来源：英国《卫报》）

2018，朝鲜半岛在变局中期待破局

班威

行将结束的2018年，朝鲜半岛上演了跌宕起伏的一幕幕大戏，局势发生了巨大的变化。尽管分歧犹存，但半岛和平机遇之窗依然敞开，世人对于前景充满期待。

戏剧的高潮，无疑要数6月12日朝美两国领导人的历史性会晤。朝鲜国务委员会委员长金正恩与美国总统特朗普在新加坡举行首次会晤，就朝鲜半岛无核化及和平机制构建等事务展开磋商。

两国领导人会后发表联合声明，宣布努力建立新的朝美关系，构建朝鲜半岛持久稳固的和平机制。历经数十年的政治隔绝和军事对峙，长期敌对的朝美两国终于相向而行，迈出了通过对话政治解决朝鲜半岛问题的重要一步。

从朝鲜半岛今年年初起出现对话缓和势头，到朝美领导人携手新加坡，中朝、朝韩、韩美领导人分别举行会晤，努力推动半岛局势走向缓和，走上对话协商的道路。

朝韩借平昌冬奥风积极互动，朝韩首脑会晤水到渠成。金正恩成为踏上韩国土地的首位朝鲜最高领导人，并与韩国总统文在寅三次举行会晤，先后发表《板门店宣言》和《9月平壤共同宣言》。南北离散家属会面、设立南北共同联络事务所、撤除非军事区哨所、着手连接韩朝铁路公路……尽管受联合国制裁决议等限制，朝韩和解合作与交流的大门已经再次打开。

中国提出的“双暂停”倡议，考虑了美国的利益，也顾及朝鲜的诉求，在朝美之间发挥了非常重要的协调作用。朝美峰会前后，金正恩三次访华，中朝领导人三次会晤，为推动朝鲜实践新路线、朝美元首实现会晤发挥了重要作用。

实现朝鲜半岛无核化、构筑半岛和平机制，已成为国际社会普遍共识。随着朝鲜半岛局势出现转机，朝核问题的相关各方在沉寂已久后又重拾对话：俄方今年多次邀请金正恩访俄；日本首相安倍晋三表示愿与金正恩会晤，长期陷于僵局的朝日关系出现升温迹象。

历史站在新的起点，但朝鲜半岛和平稳定的目标注定不会一蹴而就。朝美联合声明仅仅确定了一个积极的总体框架，缺乏在朝鲜半岛建立和平机制、实现无核化的具体路径规划。

首次朝美峰会后，双方在解除对朝制裁、朝鲜弃核步骤及方式等重大问题上无法达成一致。无核化谈判因双方在先发表终战宣言还是先弃核问题上各执己见而陷入僵局。

尽管朝方采取释放美国人员、废弃丰溪里核试验场、送还朝鲜战争美军士兵遗骸等善意举措，仍未能撬动美方立场发生松动。美国继续推行“极限施压”政策，对朝方企业、人员甚至朝鲜高级官员等实施制裁。陷入僵局的朝美核协商，与迅速升温的朝韩关系形成强烈反差，前者也对后者造成了牵制。

朝鲜半岛问题的本质是安全问题，实现半岛和平的关键在于妥善、平衡解决好各方的合理安全关切。作为朝核问题直接当事方，朝美双方要缓解乃至彻底扭转半个多世纪来的敌视与对抗，仅靠一两次谈判显然不切实际，需要双方增进互信，不断投入“积极因子”，少反复，多落实，其中美国方面的立场和举措尤为重要。同时由于朝美缺乏互信，国际合作才能有效填补双方“信任赤字”。

朝鲜半岛无核化及和平进程的每一次进展，都是各方展现诚意和勇气的结果。有关各方尤其是朝美双方，应珍视机遇，相向而行，凝聚智慧，展现魄力，化解难题，并推进半岛完全无核化和建立半岛和平机制，推动局势不断缓和，化变局为破局，让来之不易的希望变为现实。

（据新华社电）

年度大型记者会上

普京点赞中俄关系

徐莹莹

据塔斯社报道，当地时间12月20日，俄罗斯总统普京在莫斯科国际贸易中心大厅召开第十四年度大型记者会，接受了国内外媒体记者的提问。在采访中，普京对中俄关系和中国近年来发生的变化给予了积极的评价。

大船远航 坚如磐石

综合俄罗斯卫星通讯社、今日俄罗斯等媒体报道，12月20日记者会上，在回答关于如何评价中俄关系发展状况和中国改革开放的提问时，普京表示，俄罗斯积极评价中国发生的变化。俄罗斯和中国在双边和多边场合加强合作，对国际局势稳定发展起到积极作用。普京还指出，今年俄中双边贸易额可能将达到1000亿美元，这一数据具有重要意义。

12月21日，外交部发言人华春莹在例行记者会上表示，中方高度赞扬普京总统对中国改革开放成就的高度肯定以及对中俄关系的积极评价。面对当前深刻复杂变化的国际形势，中俄关系体现出了坚如磐石的稳定性，中俄战略协作成为维护和促进世界安全与稳定的中坚力量。

外交学院俄罗斯研究中心主任、教授高飞在接受本报采访时表示，从“相互视为友好国家”到“战略伙伴关系”到“全面战略协作伙伴”，中俄两国关系不断迈入新阶段，呈现出从未有过的政治友好。

精诚合作 携手并进

2018年，中俄两国关系进一步深化发展，在各领域取得累累硕果。

高层交往引领中俄关系。2018年，中国国家主席习近平与俄罗斯总统普京共举行了4次会晤，实现互访，在不同场合共同出席活动近30场，足

迹遍布亚非拉国家和地区。授勋仪式、高铁畅谈、冰雪外交等“常规动作”之外的亮点活动频现，成为两国民众津津乐道的热门话题。

务实合作持续深入。今年前11个月，中俄双边贸易额超过970亿美元，同比增长28%，将完成全年1000亿美元的目标。随着中俄地方合作交流的顺利启动，两国各省市在经贸、科技、人文等方面开展了一系列交流活动。据统计，中俄在省市、城市等层面一共建立了363对友好伙伴关系。

民间交往积极发展。12月17日公布的《2018中俄关系民意调查报告》结果显示，中俄全面战略协作伙伴关系的持续高水平发展具有扎实的民间基础，两国民众对中俄关系的现状表达了绝对的支持，两国民间交往呈现出积极趋势，交流渠道也逐渐丰富。

与日俱进 与日俱新

2019年，中俄将迎来建交70周年。作为全面战略协作伙伴，当前中俄在各领域合作中保持着强劲势头。建交70周年的特殊时间节点上，中俄关系的进展令人期待。

据俄罗斯卫星通讯社19日报道，俄罗斯联邦安全会议助理秘书长亚历山大·韦涅季克托夫表示：“中国是我国全球意义上的最大伙伴，而不仅仅是西方以外的最大合作伙伴。双方合作水平处于前所未有的高度。这种合作关系基于平等、信任、相互尊重和考虑彼此利益的原则，两国协作是新型国际关系的生动典范。”

“关键在于，今天的中俄两国都认为彼此的关系非常重要。”高飞表示，建交70周年的时间节点上，中俄两国将以元首外交为战略引领，在经贸、能源、人文交流等领域开展更多的合作，做出更大的创举。



联合国先遣队抵也门

12月22日，联合国一支先遣队抵达也门，以监督也门政府和胡塞武装落实双方达成的包括停火在内的协议。

图为联合国先遣队成员抵达也门后在萨那机场休息。

穆罕默德摄（新华社发）

中国驻纽约总领事走访波士顿侨社

本报纽约12月20日电（记者李晓宏）中国驻纽约总领事黄屏履新一个月后，开启领区内纽约之外的走访活动。

12月16日至18日，首站波士顿的行程中，黄屏总领事深入基层一线，与纽英伦中华侨立中文学校师生互动，同当地侨社代表座谈、拜访麻州副州长和州议会多数党领袖、为中车公司所造波士顿橙线地铁车厢下线剪彩，同时广泛宣传中国改革开放40年巨变，从历史的视角、现实的方位对接中国发展的宏观成就与海

外侨胞的微观感受，在交流互动中增进了解、促成共识、凝聚信心、赢得信任。

黄屏随后走访了梁氏宗亲会、黄氏宗亲会、华人前进会、亚美联谊会、剑桥中国文化中心等侨社，与波士顿侨访华团成员、各主要侨社代表、台胞等分别座谈，慰问侨胞、倾听侨声、了解侨情，并征询大家对总领馆服务工作的意见建议。

“改革开放40年来，中国的发展日新月异，取得了举世瞩目的伟大成就，

日益步入世界舞台的中央，实现了从‘站起来’到‘富起来’，接下来要‘强起来’。”黄屏说，对于侨胞而言，祖国与居住国是一个命运共同体。他鼓励大家发挥各自优势，团结互助、积极融入、提高投票意识、增强参政热情，在发展好自身事业的同时，为助力两国经济建设、推进中国和平统一大业等方面多做贡献。

“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。”黄屏说，在座的每一位侨胞都是民间大使，大家心往一处想，劲往一处使，积极与当地民众沟通，大力弘扬中华文化和谐相处、守望相助的传统，推动两国人民相互理解、相互尊重、消除误会，将有力促进中美两国关系健康稳定发展。