

从“保侨”“护侨”到“领事保护”

称谓变化体现领保进步

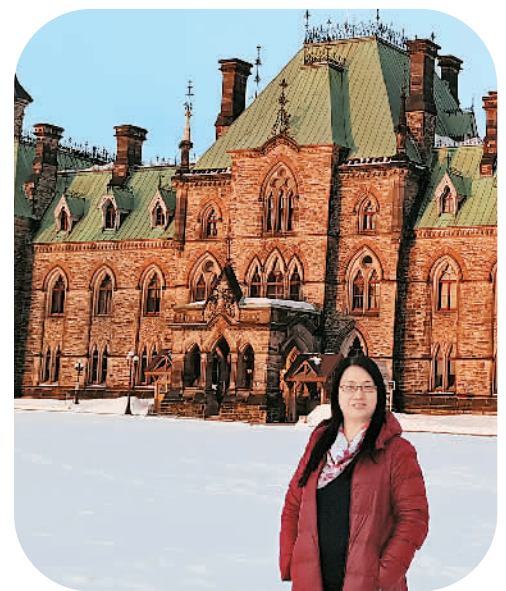
许育红

出生在闽南地区的一个侨乡，从小就离不开一个“侨”字，因为母亲是海外出生后归国的华侨，亲朋好友也几乎都跟华侨、归侨或侨眷关系密切。大学毕业后，我到外交部工作，又与“侨”字密不可分。我对外交部在保护华侨及所有海外中国公民方面所做的努力历历在目。在此，我仅从称谓的变化——从“保侨”“护侨”到“领事保护”，谈新中国成立之后尤其是改革开放40年来领事保护工作的逐步推进。

“保侨”系“领事保护”在改革开放以前的称谓

(一) 新中国成立之初至改革开放前夕华侨权益保护职责的归属。2012年，我有幸参与《中国领事工作》(上下册)的编写工作。此书第1章“中外新型领事关系的建立”中记载：1949年9月29日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》第59条规定：“中华人民共和国中央人民政府应尽力保护国外华侨的正当权益。”据此，保护华侨的正当权益属于中国政府应尽之义务。

1954年，新中国第一部宪法第98条规定：“中华人民共和国保护国外华侨的正当的权利和利益。”同时，外交部在新中国实践的基础上研究制定《关于领事工作任务的初步规定》，明确领事职务包括“对华侨的正当权益



本文作者在加拿大留影

采取积极保护措施”。

1955年，外交部成立领事司，统一指导驻外使领馆履行海外华侨权益保护职务。

(二) 改革开放前夕国际法著作中“保侨”称谓的出现。周屺生在1976年出版的《国际法》一书中指出：“中国政府坚持行使保侨的权利，是完全符合公认的国际法准则的。”这是改革开放前夕国际法著作中出现的“保侨”称谓。之后，“保侨”之称由“护侨”称谓所替代。

从“护侨”称谓到“领事保护”称谓的转化

(一) 从改革开放到20世纪90年代初“护侨”称谓的启用。1978年中国实施改革开放政策。1982年生效至今的宪法第50条规定：“中华人民共和国保护华侨的正当的权利和利益，保护归侨和侨眷的合法的权利和利益。”之后，由外交部主管部门编写的书刊，记载了改革开放至20世纪90年代初“护侨”称谓的使用：

1987年创刊号《中国外交概览》(现名《中国外交》)第12章“中国领事工作概述”中阐述：1986年，中国驻外国外交代表机关和领事机关根据中国的侨务政策和国际法准则在保护华侨的正当权益方面做了许多工作，包括协助解决台湾船舶被扣事件和保护台湾同胞正当权益案件。

1991年，由时任外交部领事司司长聂功成主持编写的《新中国领事实践》第10章“保护中国公民在外国的正当权益”中，介绍了护侨工作的内容和护侨的方法。

(二) 从“护侨”到“领事保护”称谓的转化。正如外交部领事司郭少春司长在2017年度领事工作国内媒体吹风会上所述，随着改革开放的不断深化，中国公民以定居、工作、留学、经贸、劳务、旅游、探亲等为目的出国的日益增多。为此，从“护侨”到“领事保护”称谓，经历了如下转化过程：

1993年，外交部领事司彭克玉、钟建华、叶秦联名在《中国国际法年刊》上发文表示：“在我国，由于过去领事保护的对象主要是华侨，所以领事保护的提法是‘护侨’，但随着我国临时出国的公民越来越多，‘护侨’的保护范围显然太窄，已不适应领事保护实践的发展，于是提出‘领事保护’，即全面保护所有在国外的我国公民的合法权益。”

1994年，外交部领事司开始编写《中国领

事保护指南》。1998年，《中国外交》第13章“中国外交工作中的领事工作”第8节“处理领事保护案件”中记载：“1997年，外交部领事司指导驻外使领馆妥善处理了大量涉及在国外的中国公民、法人、公民，包括香港特别行政区、澳门、台湾同胞的领事保护案件，最大限度地维护了国家和公民的权益”；“为充分体现中国政府对中国公民生命财产的关注和重视，有效地帮助在国外的中国公民获得中国驻外使领馆的领事保护和保护，外交部还指示驻外使领馆对外印发《中国境外领事保护和保护指南》。”从此，“领事保护”代替“护侨”称谓正式公布使用。

“领事保护”机构的专门设立与服务升级

2005年11月8日，外交部决定将领事司亚非领事处和欧美领事处的领事保护工作剥离出来，增设领事保护处；2006年5月29日，领事司正式成立领事保护处；2007年6月28日，领事保护处升格为外交部领事保护中心。

2014年9月2日，外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心正式启用，全年无休为海外中国公民提供24小时热线救助与咨询(0086-10-12308或59913991)。呼叫中心的设立，在海外中国同胞与祖国之间开辟了一条领事保护与服务绿色通道，使同胞在海外遇到困难时，能在第一时间与祖国取得联系，获得及时、专业的指导和帮助。

2018年3月8日，时任外交部长、现任国务委员兼外交部长王毅在“两会”记者会上宣布3个领事利民好消息。其中之一就是，外交部正在推进领事保护与协助的立法工作。3月26日，外交部就《中华人民共和国领事保护与协助工作条例(草案)》(征求意见稿)向社会公开征求意见。毋庸置疑，无论从外交还是立法的角度看，该条例都将是国家意志在领事保护层面的集中体现。

(作者为外交部领事司官员)



有的亲朋报喜讯，此后便盼着电话铃响。电话几天都没响，却在一个半夜突然响了，打电话的是她的闺蜜，家里也安了电话，高兴得半夜睡不着，想找人唠嗑。

然而没过几年，手机问世了——你就是借我爱迪生的脑袋，我也想象不出有朝一日能将电话机像烟盒似地装进上衣口袋里。如今它已成了人们的随身之物，我有、老婆有、孩子也有，而且已经换了几代，下班回家吃饭都要先打个电话报告一下。

至于计算机，从小我就听说过它，高深莫测，神秘得不得了，得几间房子才能容得下它庞大的身躯。当它被称为“电脑”时，已经缩小不知多少倍了。当时一些作者纷纷“换笔”，但之于我，它仍然是“高科技”。2005年遇到某作家，他极力鼓励我学用电脑，我几经犹豫，终于鼓起勇气，将电脑请进家。当我第一次试着输入自己的名字时，显示屏上立刻出现了几个端端正正、笔画清晰的方块字，我兴奋得不能自己，这是我人生头一回不用笔写的字啊！我忙找出在厨房忙活的老婆：“看，我的名字也上了电脑啦！”

从收音机到计算机，再到智能手机，这就是我家40年有声有色的历史。

40年，弹指一挥间，我们在不知不觉中享受改革开放的成果，有些幸福，你还没来得及及细细体味，历史又翻到新的一页。

家那天，亲朋好友都来祝贺，大堂里欢声笑语不断。66岁的父亲笑得合不拢嘴，连声称赞党的政策好，让农民过上了富裕日子。摄影师小龚看到我父亲的高兴劲儿，赶忙按动快门，抢拍下了这张彩色大特写。

第四张照片是我86岁的母亲坐在轮椅上，周围簇拥着儿孙，笑得眼睛眯成了一条缝。2006年初，小辈们不满足长辈在农村创立的基业，纷纷涌向城镇发展，青睐城镇的商品房。那年3月，我儿子在镇上购买了一套200多平方米的小高层居室。8月份装修完毕后，儿子动员我们一起去搬进去住。于是，我们又第四次搬家，住进了镇上的小高层。

搬家那天，80多岁高龄的父亲用轮椅推着瘫痪的母亲，乘电梯来到新居。在宽广的洒满阳光的阳台上，老母亲坐在轮椅里看看远处郁郁葱葱的凤凰山，又看看远远近近的一幢幢高楼大厦和车水马龙的高速公路，高兴得笑个不停，脸上的皱纹像盛开的秋菊花。我女儿连忙拿起数码相机，记录下了这个难忘的镜头。

这四幅搬家照，真实地记录了我们全家4代人的生活景象，也反映了改革开放40年来，广大农村发生的翻天覆地的变化。我要把这些照片永久珍藏。

在中国实现梦想

毛思(莫桑比克)



本文作者在上海留影

梦想没有大小之分，也没有贫富之分，它的意义在于鞭策我们不断进步，将梦中所想变为现实之事。我的梦想与中国、与上海、与复旦大学密不可分。

一直以来，很多外国人都对中国的传统文化相当有好感，但是，外国人来中国留学曾经是非常困难的事。中国改革开放以后，这一切才得以改变，世界各国和中国的交流变得方便，许多外国人有机会亲身感受到中国文化的博大精深。

我的求学之路

在中国留学的经历是我一生中难忘的经历之一。曾经的我，好比井底之蛙，来中国以后，我才拥有了全球视野。

几年前，我刚到中国的时候曾经非常沮丧：语言的障碍让我无法顺利点餐，饮食的差异又让我无法适应，为此我连吃了一个星期的饼干，现在回想起来真是艰难。可现在的我，中文已经十分熟练，饮食也早已入乡随俗。这与我在复旦大学的语言学习，与复旦老师对我的关心与帮助密切相关。

我的创业梦想

从复旦大学出发，我开始了解上海，这个城市的活力和亲和力使我很快适应了环境，融入了周围的世界，我甚至在学习的同时尝试创业。

在莫桑比克的时候，人们告诉我：“你好好读书，找一个好工作。”从他们身上，我看到了自己未来的样子。在中国，我却梦想可以自己创业，这是一条前途未卜的道路，我无法看到自己30岁、40岁、50岁以后的生活，这正是我想要的生活方式。

来到上海后，我发现，中国政府鼓励大众创业。而且，在上海这个充满生机的城市，只要你

真心愿意并且足够努力，就一定可以找到你要的东西，找到有经验的人来帮你实现心愿。我感觉到，上海就是我实现梦想的地方。

我在完成学业的同时，关注中国的各种政策，加深对中国的了解。在我创业最艰难的日子里，复旦大学的老师们给我很多鼓励，帮助我克服困难，坚持下来。对此我一直心存感激。我在创业的路上越走越远，我的梦想也越来越大，越来越接近现实。

我的人生理想

我一直问自己一个问题：“我能对我的国家做些什么？”以前我不知怎么回答，现在我可以肯定地说：通过在中国学到的东西和积累的经验，我可以去帮助更多的人。虽然我现在还很普通，但我会努力奋斗，改善自己和别人的生活。我相信，成长都是从基础开始的。未来，我应该承担更多的社会责任，帮助更多的人。

在时间的流逝中，为梦想而奋斗的生活带给我们最特别的礼物，就是不同寻常的回忆。前路还有很多困难，但我相信，梦想的力量是强大的、长久的，它会帮助我跨越一个又一个困难，使我生活在不断进步的历程中。

我为自己感到骄傲，因为我在改革开放的中国，开始了创业之旅。我现在对中国的一切都充满钦佩，希望抓住这个难得的机会，继续努力，在中国实现自己的创业梦想！

(作者为复旦大学留学生。中国留学服务中心供稿)

“有声有色”的日子

苗连贵

我家的第一台收音机，是我学生时代自制的二极管收音机。收音机里有歌，有故事，有评书，还有相声晚会。那时，觉得相声格外好笑，只听不看就能把人笑倒。二极管收音机是耳机式的，只能一人独享，不能全家同乐。

1978年我结婚时，同事送了一部上海海燕牌的收音机，老婆爱惜备至，每天都要擦拭一遍，不听时用一块红丝巾盖住。老婆爱听广播剧，晚饭后，边织毛衣边收听，一出《杜十娘》让她感叹唏嘘。那时，收音机是我唯一能发声的机器。

此后有了收录机。收录机不光能放音乐，还能录音。原先，听说某家的孩子歌唱得好，在台录了音，觉得既荣耀又神秘，而今我将儿子的哭声、笑声、老婆与我吵架的声音一并录入，事后放出来，一家子笑倒。

接踵而来的是电视机。电视机进入市民家庭大约在上世纪80年代初，进口的、国产的都有，只是不好买，我好不容易才从商场抢购一台，虽然是14吋的小屏幕，但已令我们全家欣

喜不已。那天老婆特意炒了几个好菜，打了酒犒劳我。我们住大杂院，是院里第一家有电视的。那时，巴西电视剧《女奴》每天晚上8时开始，老婆忙完家事，早早守在电视机前。看电视剧的感觉远非听广播剧可比，有音有画，直如小电影，老婆看得心满意足。此后电视机大普及，家家户户荧屏闪烁，当《武林》《霍元甲》出现在荧屏时，街上几乎断了行人。

黑白的还没有看够，带彩的又铺天盖地而来。20吋彩电，在当时就称为“大彩电”，有了它，无异于将电影院搬回家。几年后，20吋的嫌小了，都升级为29吋的，之后又逐步放大尺寸。去年，我家搬到新居后，换了一台58吋液晶平板壁挂式的，屏幕一打开，整整一面墙都变得色彩缤纷了。

再说电话机。电话能进入寻常百姓家，过去几乎想都不敢想。我与老婆谈恋爱时，她有事找我只能打公用电话，电话打进来，要经过厂办，再转车间才能传给我，其间还得有人跑腿通知。1985年，家里安了电话，老婆给所

四幅搬家照

曹乾石

翻开珍藏半个多世纪的照片簿，一张张老照片像家庭档案一样，记录着我们一家人步步高升的生活场景。最使我难忘的是4次搬家时拍摄的4幅照片，每一幅都有鲜明的时代烙印。

第一张是黑白照片，我和妻子站在婚房前留影，拍摄于1973年。上世纪70年代初，我家8口人居住在祖辈留下来的3间破草房里。1973年，父母为了给我一间像样的婚房，千方百计筹了300元钱，在3间老屋的西边搭建了两间新草房。新草房比原来的老屋要牢固结实得多，南北墙面还开设了窗户，通风透光。结婚那天，我和妻子搬进新房，看着刷得雪白的墙壁、门上贴着的大红双喜字，我妻子脸上洋溢着甜蜜的微笑。新婚第3天，前来贺喜的镇文化站站长老钱给我们拍下了这幅照片。

第二张照片是一张6个人的全家福，父母、我们夫妻俩及两个儿女喜笑颜开地站在二

层小楼房前。1981年，改革开放的春风吹到我们农村，乡镇企业异军突起，农民收入逐步增多。那年秋天，我拿出家里的全部积蓄，又东借西凑了3000多元钱，把旧草房拆除，在原宅基地建起了二层小楼。10月底，我们全家高高兴兴地搬进了小楼，第一次住上了楼房。搬进楼房的那天，我用海鸥相机拍下了这张全家福，纪念新楼房的落成。

第三张照片是我父亲庆祝三层新楼房落成时的一张彩色大特写，只见他笑容满面，对前来贺喜的亲朋好友频频举杯。由于1981年建的二层小楼屋顶渗水，墙壁脱落，1990年我再次翻建了三层新楼房。新楼基脚用钢筋混凝土浇筑，窗户也用上钢窗框架，房屋结构十分坚固。楼房竣工后，又进行了装饰，楼上楼下布置一新。

在鲜花盛开的5月，我们搬进新楼房。搬

中国的发展超乎想象

李拯(印度)



本文作者在合肥留影

作为一个外国人，我清楚地看到了中国城市的进步：便捷的公共交通、丰富的食品供应、数字化的城市安全监管、先进的淡水资源利用等令人印象深刻。中国的基础设施建设是超乎想象的，尤其是高速公路和铁路等公共交通设施。

中国是非常绿色的国家。在很多大楼的屋顶上都能看到太阳能电池板，推广利用太阳能作为替代能源，会有效减少碳排放。电动汽车、电动自行车、共享单车是常见的交通工具，这对创建清洁、绿色的城市很有益处。

在过去的一年里，我在安徽合肥度过，这是一个正在快速发展的省会城市，在现代科学和未来研究方面大踏步地前进。生活这样一个发达的城市，给我带来了生活的乐趣和舒适的感受。中国正在迈向无现金社会，可以通过微信和支付宝进行交易，日常生活中的所有必需品都可以在线支付，使得生活变得更加便捷。

最后我想说的是：中国社会对外国人十分友好。无论你去哪里，人们都会愿意帮助外国人到达目的地；无论遇到什么困难，都会有人挺身而出帮助外国人。中国人不论老幼，都会非常热心地与外国友人交谈以及交流双方文化。总的来说，我可以从中国人那里感受到许多关怀和保护。

中国通过改革开放来提升自己，并给外国友人提供一个友好的环境。这一切会使中国的前景变得越来越光明。

(作者为中国科学技术大学访问学者。中国留学服务中心供稿)