法德欲建“欧洲军队”

欧洲防务一体化能走多远？

孙少锋 陈 曦

环球热点

近日，法国总统马克龙在第一次世界大战结束一百周年纪念活动上呼吁打造“欧洲军队”。11月13日，德国总理默克尔在欧洲议会演讲时对此表示支持。欧洲安全防务一体化进程再次引发世界关注。

图为法德领导人当地时间11月10日共同在一战停战地贡比涅森林纪念一战结束100周年。（来源：中新网）

防务合作稳推进

“我们必须加强自卫能力……只有建立真正的欧洲军队，我们才能实现自卫。”马克龙此番语气强烈、态度坚决，很快得到默克尔的回应，她同时呼吁成立欧洲安全理事会，主管欧洲防务与安全政策。“我们可以无条件依赖别人的时代已经一去不返了，若我们想保护欧洲，就必须将命运掌握在自己手中。”

据路透社报道，在马克龙呼吁建立“欧洲军队”之后，欧盟委员会也表示欧盟要形成自己的“防御体系”，未来某天可能会建成自己的军队。发言人希纳斯指出，欧洲在防务上的合作会从防务采购、研发以及军事维和任务开始，从而建立一个“更有意义、更自信的防御体系”。

近两年来，在法德两国的倡导和推动下，欧洲防务一体化已取得明显进展。

2016年11月，欧盟委员会提出“欧洲防务行动计划”，设立每年50多亿欧元的欧洲防务基金，旨在促进防务领域的研发及产业发展。

2017年12月，欧盟25个成员国签署防务领域“永久结构性合作”联合协议，在此框架下初步开展17个防务合作项目，涵盖军事培训、网络安全、后勤支持、救灾和战略指挥等方面。

2018年6月，法英等9国签订“欧洲干预倡议”意向书，承诺组建一个联合军事干预部队，迈出欧洲共同防务合作的实质性一步。

“冷战以后，欧洲意识到欧美同盟关系发生很大变化，在意愿层面就有了战略自主性的概念，开始强调发展自身能力，避免完全依赖同盟关系。”中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建指出，自2016年开始，欧洲防务合作保持一年一步的速度向前推进。

同盟内部显分歧

据BBC分析称，马克龙呼吁打造“欧洲自己的军队”有两个原因，一是希望建立一个更强大的欧盟力量；二是对于特朗普退出各类条约等行动感到担忧。

“欧洲需要通过安全和防务一体化推动欧洲一体化，近些年经贸、财政等领域的一体化碰到很大阻力，在安全问题上，或许可以期待突破。”崔洪建指出，在多极化迅速发展、大国竞争加剧的世界环境下，欧洲原有发展模式很难适应，仅强调软实力无法使其避免安全威胁，英国脱欧更削弱了欧盟整体安全能力，使防务合作显得尤为必要。

虽然合作诚意初具，但在操作层面，仍有几个绕不开的坎。

据法新社11月12日报道，北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格在一个论坛上表示：“欧盟在防务方面作出更多努力是好事，但绝不应该削弱跨大西洋关系，北约依然是欧洲安全的基石。”

“绝大多数北约欧洲盟国，不论情报、装备还是军事指挥体系都在北约框架之内。一部分成员国对欧盟建立独立防务并无信心，更习惯于依赖北约来提供安全保护。如何应对两套可能出现竞争的防务体系，各国短期内还难以回答。”崔洪建分析认为，欧盟国家由于地理位置、周边外交关系不同，很难有共同的安全威胁目标。是否采取行动，向哪个方向行动将会成为防务联盟的分歧所在。

债务危机的阴影也使部分欧洲国家力不从心，无暇他顾，发展经济、改善民生是其当前最大需求。BBC评论称，目前没有哪个欧洲国家或组织有这样的经济力量，建立一支和美国相媲美的军事力量，而欧盟单靠自己或许也无法抵抗他们所担忧的俄罗斯的威胁。

除此之外，作为欧盟“领头羊”，法德在防务问题上也各有小算盘。两国在观念、目标等方面存在差异，遇到具体问题便会充分暴露。崔洪建指出，法国一定程度上欲借欧洲平台巩固其硬实力，所以把对外干预作为安全防务的重要指标，这就碰到了德国的红线。二战后德国不断在法律、政治上强调其和平理念，在防务问题上，更希望从欧洲一体化角度去推进合作。

多极世界是趋势

分析指出，欧洲提出防务一体化诉求是世界向多极化演进的客观体现，有利于维护世界战略平衡，也将给北约带来不确定因素，一些成员国可能在履行其相关承诺上打折扣，北约地位可能会边缘化。

有分析称，美国已无心扮演“世界警察”的角色，这是世界向多极化转变的必然现象，并非特朗普个人带来的暂时现象。据今日俄罗斯报道，普京表示俄罗斯对于打造“欧洲军队”的立场一定程度上“与法国一致”，称“这是一个积极进程，可以加强世界多极化趋势”。

英国《卫报》等媒体认为，对坚定的欧洲共同防务主义者而言，拥有欧洲名列前茅武装力量的英国，从一开始就不是组建真正“欧盟军队”的积极分子，英国的彻底离开，或许是成立欧盟军队的重要契机。

欧洲大陆到了应当自行承担自身安全的时候了。德国《时代》周报报道称。另据法新社消息，欧盟在2021年后将大幅增加国防预算，在7年内拨出130亿欧元用于新军事装备的研发。

从宣言到行动，欧盟防务合作还有很长的路要走。各国不仅要顺势而为、消弭分歧、取得突破；更要担起责任，维护世界和平与稳定。

“欧洲目前处于战略迷茫期，从长远看，防务合作的目标要在联合国框架内尊重多边主义体系，契合国际社会的真正需求。例如，不能贸然实行对外干预，应先以政治和外交解决为优先。若为显示安全防务能力，进行单边的对外军事干预，可能会加剧已经很动荡的国际和地区形势。”崔洪建认为，欧盟要深思熟虑，把意愿转化为负责任的行动，试图平衡软硬两种实力，避免从一个极端走向另一个极端。

中国—东盟构建合作新框架

命运共同体之船行稳致远

谢美华 赵 青

中国和东盟14日在新加坡通过《中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景》，决定构建以政治安全、经贸、人文交流三大支柱为主线，多领域合作为支撑的合作新框架，打造更加紧密的命运共同体。

《中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景》的达成，也让中国成为第一个与东盟就中长期关系发展作出远景规划的对话伙伴国。柬埔寨政府发言人帕西潘评价道，这一愿景是双方在未来打造命运共同体的具体路线图，也是双方对建立地区持久和平与稳定、实现共同发展和分享发展成果的承诺。

中国和东盟致力于不断增强政治和战略互信，已成为地区和平与稳定的坚定维护者和积极贡献者。在中国和东盟共同努力下，南海局势趋于稳定。中国和东盟今年8月就“南海行为准则”单一磋商文本草案达成一致，充分表明了地区国家有信心、有智慧、有能力妥善处理好南海问题。

中国和东盟经贸合作发展迅猛，已成为促进区域共同发展与繁荣的重要引擎和支撑。中国已连续9年成为东盟第一大贸易伙伴，东盟已连续7年成为中国第三大贸易伙伴。当前，中国和东盟正推动“一带一路”建设与《东盟共同体2025愿景》《东盟互联互通总体规划2025》等更好对接，中老铁路、雅万高铁、中泰铁路等一批基础设施旗舰项目建设正在积极进展中。在贸易保护主义抬头、逆全球化暗流涌动的当下，中国与东盟同意加快“区域全面经济伙伴关系协定”谈判，向世界发出了共同维护多边贸易体制、推动地区经济一体化和贸易自由化的强烈信号。

中国和东盟还加强政策和行动协调，共同防范和应对各种安全挑战。双方在金融安全、海事救援、打击恐怖主义等方面的合作卓有成效。去年10月，中国与东盟举行海上联合搜救演练。今年10月，中国—东盟“海上联演—2018”海上实兵演练举行，这是中国军队首次与东盟开展海上联演。

中国和东盟创新人文交流机制和平台，人员往来空前活跃，规模不断扩大。中国与东盟迄今已形成了以文化、旅游、教育等为主要内容的人文交流机制。打造“中国—东盟命运共同体”理念在中国和东盟国家中越来越深入民心，拓宽和加深人文交流成为双方民众迫切愿望。

丰硕的合作成绩令人鼓舞，新的愿景带来更大信心。《中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景》的通过，必将推动中国—东盟战略伙伴关系向更高水平发展，指引中国—东盟命运共同体之船行稳致远。

（据新华社电）

数字天下

43届

第43届科威特国际书展14日在科威特国际展览中心开幕，共有来自26个国家和地区的505家出版机构参展。

书展负责人萨阿德·恩齐介绍说，本届书展将展出8.7万多本图书以及其他出版物，涉及文学、经济、科技、地理、儿童读物等领域。本届书展期间将举办多种活动，如儿童读书会、小型论坛、美术和建筑艺术展、摄影展、漫画展以及历史文物展等。

科威特国际书展是中东地区最主要的书展之一，每年举办一次。本届书展将持续至11月24日。

4万

阿尔及利亚内政部13日表示，阿尔及利亚每年阻止4万多名非法移民从该国偷渡进入欧洲。

阿内政部当天发表声明说，大多数非法进入阿尔及利亚境内人员的最终目标是偷渡到欧洲，这些人主要来自西非、中非及萨赫勒地区。

声明说，阿尔及利亚政府除严厉打击该国沿岸的偷渡活动外，还加强对非法移民的遣返力度，今年已向尼日尔遣返了1万名非法入境人员。此外，阿尔及利亚还与周边国家合作，对数次非法入境的人员进行制裁。

27名

埃塞俄比亚总检察长贝尔哈努·策加耶12日表示，该国27名高级军官因涉嫌腐败已于近日被捕。

贝尔哈努·策加耶当天在新闻发布会上说，这些军官的腐败行为主要发生在2011年至2017年，他们涉嫌非法采购价值20亿美元的飞机、轮船和起重机等，并涉嫌侵吞采购款。

贝尔哈努·策加耶表示，埃塞俄比亚一家具有军方背景的企业参与了多个大型基建项目，被捕军官的腐败行为还可能与这些项目有关。

1500名

联合国人口基金14日发表声明说，也门红海港口城市荷台达因军事冲突导致医疗救助服务大幅缩减，约有1500名孕妇面临并发症风险，生命受到威胁。

荷台达市各卫生医疗机构几乎都处于关闭状态，唯一一家能提供新生儿护理服务的医院已达饱和状态。

本月初，联合国人口基金曾发表声明说，也门持续不断的冲突使得百姓难以获得食物，可能引发全球最严重的饥荒，并导致多达200万名营养不良的孕妇和哺乳期妇女面临生命威胁。

（均据新华社电）

作为第21届法兰克福欧元金融周系列活动之一，第五届“中欧银行日”活动日前在法兰克福展会会议中心举行。与会嘉宾重点围绕人民币国际化、中欧跨境投资、中欧资本市场合作等展开讨论。

图为在德国法兰克福，嘉宾在“中欧银行日”活动上参与专题讨论。

新华社记者 逯阳摄

脱欧的“短痛”不会短

吴黎明

经过一年多马拉松式谈判，英国与欧盟13日就“脱欧”协议内容达成一致。这一突破意味着英国在“脱欧”道路上迈出关键一步，但英国和欧盟对此事都比较低调。这是何缘故？

有人把英国“脱欧”比作英国与欧盟的“离婚”，“长痛不如短痛”是许多主张脱欧者的想法，但实际操作起来，希望中的“短痛”却正在拖成“长痛”。且不说“离婚诉讼”已持续一年多，就算达成了协议，也不是故事的终结，而是新一轮拉锯战的开端。

英国方面，主导谈判的英国首相特雷莎·梅起码要连闯三关：一是内阁关，二是党内关，三是议会关。

英国媒体分析，特雷莎·梅内阁的部长们并非百分之百支持这一脱欧协议的内容，于英国当地时间14日中午举行内阁会议讨论。

特雷莎·梅所在的保守党也并非铁板一块。“留欧派”代表、前内阁成员乔·约翰逊称，推进该协议将让保守党的未来“处于危险境地”，呼吁举行第二次公投。

派系林立的英国议会是最难闯的一关。反对“脱欧”派、强硬“脱欧”派、坚决维护北爱尔兰利益的党派各执一词。反对党工党称该协议“对英国不利”，前外交大臣、保守党下院议员鲍里斯·约翰逊第一时间出来反对，称协议让英国沦为欧盟“附属国”。

目前英欧协议的具体条款没有公布，但舆论认为，北爱尔兰的边界问题依然是新一轮纷争的引爆点。众所周知，英国的北爱尔兰部分与爱尔兰共和国陆地相连，当双方都在欧盟内时，无论贸易还是人员往来都没有障碍。但英国一旦“脱欧”，就要离开欧洲单一市场和关税同盟，此处的“过关”问题成为让各方头疼的难题。英国、爱尔兰都希望能够保留原来密切的关系，尤其是北爱尔兰本土党派更是反对任何增加关卡“区别对待”的方案，但欧盟从整体利益考虑，不同意“网开一面”。

新协议在英国不好过关，欧盟这边也不轻松。

按照日程，欧盟将于本月下旬召开峰会讨论经英国议会批准后的方案。在此之后，协议还需各成员国议会批准认可。这都是一道道艰难的“关口”。

英欧达成协议表明英国正朝“软脱欧”的路径迈进，但“硬脱欧”乃至“盲脱欧”的风险依然存在。就算是英欧双方都闯关成功，英国也会进入对欧经济、投资和贸易往来的调整期，诸多领域的不稳定是大概率事件。

简言之，英国脱欧的“短痛”短不了。部分人鼓吹的脱欧“短痛”过后立即迎来英国“兴盛”，恐怕是“理想很丰满，现实很骨感”吧。

（据新华社电）

图为伦敦当地时间11月14日，反对“脱欧”的民众上街游行。（来源：视觉中国）