为民企发展营造良好法治环境

——专访司法部部长傅政华

本报记者　**魏哲哲**

近日，习近平总书记在民营企业座谈会上强调，毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济发展，支持民营企业发展并走向更加广阔舞台。如何充分发挥司法部和全系统的职能作用，积极为民营经济健康发展营造更加公平、透明的法治化营商环境，将中央关于支持民营经济发展壮大的政策举措落地、落实、落细，服务和保障好民营经济发展？记者采访了司法部部长傅政华。

健全完善服务民企工作机制

问：司法部日前出台了《关于充分发挥职能作用为民营企业发展营造良好法治环境的意见》。谈谈司法行政机关能在哪些方面做好工作？

傅政华：支持民营企业发展，是党中央的一贯方针。《意见》旨在充分发挥司法行政职能作用，为民营企业发展提供坚实法治保障、营造良好法治环境、提供优质法律服务。围绕减轻民营企业负担、解决民营企业发展难题等方面，提出了加快推进相关法律法规立改废释、严格规范公正文明执法、创新拓展公共法律服务、引导民营企业依法经营依法治企等4个方面20项具体措施。

重新组建的司法部实现了立法、执法、司法、守法普法各环节职责一体、全面贯通。在立法方面，要严把平等保护的关口，确保法律从开始草拟时就要体现平等保护的原则；在执法方面，要确保平等对待、公平保护市场主体的权利，为民营企业发展营造公平竞争环境；此外，还要加强法律执行和法治监督。

要充分发挥政策协调、统筹指导、督促推动作用，在政策、融资、营商环境等方面帮助解决实际困难。要加强调研和督促，结合经济形势变化和企业反映法治层面的突出问题，开展调查研究，有针对性地提出管用的措施和办法。要建立联系重点民营企业制度，健全完善服务民营企业工作机制，定期走访，帮助解决涉法问题。要加强监督问责，建立涉民营企业法律服务信息反馈制度，认真查处各类投诉举报，及时跟进工作进展，对落实情况滞后单位要求作出说明。

加快推动相关法律法规立改废释

问：民营经济的发展需要有力的法律保障，司法部和全系统在这方面有哪些举措？

傅政华：一是完善促进民营经济发展的法律法规制度。树立平等保护、促进发展的立法理念，重点围绕民营企业在市场准入、产权保护、投融资、公平竞争等方面遇到的困难问题，确立民营企业“法无禁止即可准入”原则，加快推动修改制定相关法律法规。进一步落实民营企业的投资主体地位，全面保护民营企业物权、债权、股权、知识产权等各种类型的财产权。充分保障民营企业平等获取投资补助、贷款贴息等政府投资资金，有效缓解民营企业融资难融资贵，实现各类市场主体诉讼地位平等、法律适用平等、法律责任平等，保障民营企业与其他市场主体公平竞争。通过立法加强政府政务诚信建设，确保政府守约践诺，防止随意违约毁约、“新官不理旧账”等问题。

二是全面清理不利于民营企业发展的法律法规和规范性文件。统筹协调正在开展的相关法律法规清理工作，在2018年年底前集中清理现行法律法规和规范性文件中有悖于平等保护原则、不利于民营经济发展的相关内容，及时予以废止或者调整完善。进一步加强法规规章备案审查，及时纠正有悖于保护民营经济的法规规章规定，积极为民营企业发展提供平等法治保障。

三是健全充分听取民营企业意见的立法工作机制。起草、审查涉及企业权益的法律法规，通过实地调研、召开座谈会等多种方式，专门听取民营企业的意见，全面了解其利益诉求并在制度设计中充分考虑。对征求意见中民营企业反映比较集中的意见，通过有效渠道及时反馈研究采纳情况，未采纳的要说明理由。

推进严格规范公正文明执法

问：“乱执法、随意执法”影响了民营企业的合法权益，司法部和全系统在推进公正文明执法上如何着力？

傅政华：要依法保护民营企业合法权益。严厉打击针对民营企业的不正当竞争行为，对侵犯民营企业商标、专利、商业秘密等知识产权以及损害民营企业商业信誉、商品声誉的违法行为，及时予以纠正。对民营企业和人员的一般违法行为，慎用查封、扣押、冻结等措施，最大限度降低对涉案企业正常生产经营活动的不利影响。依法必须采取查封、扣押、冻结措施处置涉案财物的，必须严格区分个人财产和企业法人财产、区分违法所得和合法财产、区分涉案人员个人财产和家庭成员财产，结案后及时解封、解冻非涉案财物。

全面推行行政裁量权基准制度，细化、量化行政处罚标准，坚决摒除随意检查、多重检查、重复处罚等执法歧视行为。大力推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，切实增强行政执法工作的法治化、规范化、透明化。

凡无法律依据的，一律不得开展执法检查，严防执法扰企。切实改进执法方式，增强服务意识，做到行为规范、程序规范。切实防止一些部门在执法中对民营企业采取“一刀切”等简单粗暴做法，对民营企业经营中的一般违法行为，要审慎研究、妥善处理，可以通过说服、建议、协商等手段解决的，要以教育为主，不能一味处罚、一罚了事，坚决避免对市场活动的过度干预。

对民营企业投诉举报的“乱执法、随意执法”问题，必须及时查处，做到有错必究，对有关责任人员依法问责。切实加强涉及民营企业的行政复议案件办理工作，对民营企业认为行政机关侵犯其权益的复议申请，抓紧审理、及时办结，切实维护民营企业合法权益。

为民企提供优质高效的法律服务

问：如何发挥司法行政系统公共法律服务职能，护航民营企业发展？

傅政华：重点是要创新拓展公共法律服务，组织律师、公证、仲裁等法律服务行业和法律援助、法治宣传工作积极服务民营企业。

围绕促进依法经营、构建和谐劳动关系、营造法治环境，引导律师积极参与企业决策论证，提供法律咨询、权益保护等服务，促进依法办企。司法部已部署各地在2018年底前，组织律师为重点民营企业开展一次全面法治体检，帮助民营企业有效预防和化解法律风险。加强与各地工商联组织和行业协会商会沟通合作，协助有关行业协会商会成立专业律师服务团队。探索开展民营企业公司律师试点，进一步完善公司律师参与民营企业经营、决策、论证等工作机制和平台。加强与各省（区、市）党委对外联络部门、中国贸促会各省（区、市）分会等的联络沟通，为民营企业对外经贸合作交往提供高质量法律服务。

要建立健全民营企业多元化纠纷解决机制，加强民营企业矛盾纠纷排查，将民营企业矛盾纠纷作为重点，第一时间开展调处化解，既帮助民营企业解决经营困难，又定分止争，促进民营企业健康发展。

发达的民营经济、众多的特色乡镇，形成江苏省苏州市吴江区鲜明特色。统计显示，吴江民营企业总数已超六万家，注册资本总额突破三千一百亿元，位居江苏省县（市、区）之首。图为工作人员在位于吴江区的恒力集团化纤智能化加弹车间进行巡检作业。

新华社记者　**李　博**摄

中国红会救助100名阿富汗患儿

本报北京11月11日电（记者**叶紫**）据中国红十字基金会消息，中国红十字会“天使之旅——‘一带一路’大病患儿人道救助计划阿富汗行动”，近日完成救助100名阿富汗先天性心脏病患儿的计划。

去年8月26日，中国红十字援外医疗队抵达阿富汗首都喀布尔，对先天性心脏病儿童进行筛查，并与阿富汗红新月会签署合作协议，救助100名阿富汗先天性心脏病患儿，随后首批21名患儿到新疆医科大学第一附属医院进行免费手术治疗。2018年4月13日，中国红十字援外医疗队再次抵达喀布尔，选择79名患儿分三批来华接受免费手术治疗。6月和7月，已有52名阿富汗患儿在新疆接受治疗后回国。10月24日，27名阿富汗先天性心脏病患儿抵达新疆医科大学第一附属医院，除1名无需手术的患儿外，其余26名目前全部完成手术，6名患儿已于10月31日返回阿富汗，其余21名患儿中，有18名于11月7日启程返回阿富汗。

“天使之旅——‘一带一路’大病患儿人道救助计划阿富汗行动”由步长制药有限公司和绿谷集团共同捐资1800万元人民币支持。

“小小乌兰牧骑汇演”举行

11月11日，“童心向党把歌唱——小小乌兰牧骑汇演”在呼和浩特举行，集中展演了内蒙古首批小小乌兰牧骑带来的优秀节目。图为小小乌兰牧骑演员在表演舞蹈《草原英雄小姐妹》。　**丁根厚**摄（**新华社**发）

北京打造氢能技术创新高地

本报北京11月11日电　（**陈星月、赵永新**）从日前在京举行的首届北京未来科学城氢能与燃料电池技术发展大会获悉：北京将加强协同创新，推动国内氢能与燃料电池技术自主化发展，打造氢能技术创新高地。

北京市科委党组成员、北京科技协作中心主任雷霆说，继2008年北京奥运会示范运行氢燃料电池客车之后，北京市科委近年来着重支持氢能和燃料电池自主化技术科研项目39个，市财政投入研发经费1.6亿元，北京氢能科研应用基础研究和前沿技术研究能力显著提升。

作为北京全国科技创新中心的主阵地之一，位于昌平的北京未来科学城于2017成立了氢能技术协同创新平台。该平台成立至今，协同攻关有序推进，平台成员单位之间组成了若干个联合攻关团队。在应用基础研究和前沿技术研究方面，发挥各自优势，协同开展科研，减少了低水平、重复性研究，整体研发效率显著提高，产出了一些阶段性成果。

在本届大会上，27名中外专家和企业代表围绕固液态储运氢、液氢、中高温燃料电池等三个细分领域，深入交流了国内外最新技术、发展趋势和各自的研发进展，并就氢能和燃料电池技术的多种应用场景等进行了深入探讨。

中国猕猴桃产量居世界第一

本报北京11月11日电（记者**蒋建科**）中国农科院副院长李金祥日前在国家猕猴桃科技创新联盟2018年年会上说，2006年-2016年，我国猕猴桃种植面积增长了3倍，产量增长了4.5倍，我国猕猴桃面积和产量均居世界第一。

眼下，随着大量国产和进口猕猴桃上市，究竟国产的好吃还是进口的好吃？国家猕猴桃科技创新联盟比较了北京、郑州、西安、成都、杭州、武汉等六大城市国产和进口猕猴桃果品品质。共抽取国内样品25份，进口样品7份，涉及品种10个，研究结果明确了国产品种在一致性方面与进口品种相比存在一定差距，而可溶性固形物含量和口感风味国内多数品种都优于进口品种，另外国产猕猴桃多数售价均低于进口品种。

国家猕猴桃科技创新联盟理事长、中国农业科学院郑州果树研究所副所长方金豹研究员说，中国是猕猴桃属植物的原产地和栽培猕猴桃的源头，品种自然资源十分丰富。中国农业科学院郑州果树研究所于2017年12月15日牵头成立国家猕猴桃科技创新联盟，旨在提升我国猕猴桃产业的竞争力，助力乡村振兴和脱贫攻坚。

“双11”：一场全球购物狂欢

潘旭涛　高　虹　周芳霞

21秒破10亿元，比去年快7秒；

1小时47分26秒破千亿元，比去年快7个多小时；

15小时49分39秒超1682亿元，超过去年全天交易额……

11月11日凌晨开始，2018年天猫“双11”不断刷新销售纪录。其他电商平台也发布了战报：苏宁易购成交额4秒破亿元，50秒破10亿元；11月1日—11日14时，京东累计下单金额超1354亿元……“双11”已经成为全球购物狂欢节。

疯狂抢购

每年“双11”，“剁手党”们的抢购速度总让人惊叹。

11月10日23时50分，公司白领周弘打开购物车、全部勾选商品，只等着11日凌晨的到来。“零点一到，我点‘结算’时，购物车里一半的东西已经被抢光了。”周弘无奈地说。

“双11”零点之后，无数个像周弘这样的“剁手党”们盯着屏幕疯狂抢购。他们拼的是手速，商家们拼的是销量。

1个小时内，天猫上，帆布鞋卖出6000万双；电动牙刷卖出12万个；进口加拿大甜虾、澳洲牛排卖出超百万件；1600吨坚果、3800万升牛奶被抢购一空；百雀羚、欧莱雅、自然堂3个美妆品牌销售破亿元……

这些被抢购的爆款背后反映的是消费结构的变化。

健康消费成为消费升级的主力军之一。阿里健康发布的数据显示：“双11”开场后1小时零4分，包括体检、医美、口腔在内的医疗服务成交额已超去年“双11”全天；9小时52分，阿里健康成交额超2017年“双11”全天。

家居智能设备也风头强势。京东发布的数据显示，2000元以上扫地机器人销售额同比提升420%，400元以上高端加湿器销售额同比增加210%。“双11”开场前两个小时内，无人机销售额是去年同期的4倍，智能门锁、智能马桶、智能电动窗帘等智能家居设备成为当之无愧的爆款。

全球参与

英国媒体《镜报》报道称，“双11”已经超过西方传统购物节日“黑色星期五”，成为全球最大的购物狂欢节。

在俄罗斯，大学生尼娜已经习惯了使用全球速卖通购买物美价廉的中国商品。今年“双11”，尼娜自然不会错过。烘焙小配件、装饰品、数码配件等早已被她塞满了购物车，对于今年的满减活动，尼娜表示十分惊喜，“优惠券活动很有意思，能帮我省不少钱。”

“双11”开场1小时，在全球速卖通上完成的支付订单超过162万笔，覆盖193个国家和地区。海外消费者们不仅可以参与到“双11”购物狂欢中来，还能享受到物流、售后等方面的服务。

今年，海外消费者可通过天猫出海专享全球包邮。在菜鸟物流、法国邮政和西班牙最大百货英吉利的支持下，全球速卖通实现欧洲一半地区72小时送达。在西班牙，“双11”爆品可以3日内全国送达，核心城市当日送达。未来，通过英吉利线下2000多个自提点，用户下单后最快两小时后便可收到包裹。

11月11日凌晨，浙江广厦建设职业技术学院综合楼内灯火通明，该校700余名学子在老师和企业技术指导的带领下备战“双11”线上销售实战训练。　**胡扬辉**摄（**人民视觉**）

万名“德清嫂”巡防保平安

为迎接联合国世界地理信息大会的召开，浙江省湖州市德清县妇联日前组建万名“德清嫂”志愿者队伍，在社区、行政村开展志愿安全巡逻活动，引导市民和路人遵守文明行为条例，确保辖区一方平安。图为德清县舞阳街道“德清嫂”志愿者在塔山小区进行安全巡逻和环境治理。

谢尚国摄（**人民视觉**）