人民日报海外版

2018年11月6日 星期二

责编：刘 峣 邮箱：onionliu@hotmail.com

多地立法严控 监管仍存空白

城市控烟 难在哪里

本报记者 **刘 峣**

从本月开始，又一个中国城市加入严格控烟“阵营”。11月1日，《西安市控制吸烟管理办法》正式施行。该办法规定，室内公共场所、公共交通工具及部分公共场所的室外区域全面禁烟。

近年来，我国城市控烟的立法步伐加快，多地陆续修订或出台控烟政策，限制公共场所等区域的吸烟行为。尽管在立法层面举措不断升级，但在实施过程中，城市的“烟火”依然难以完全熄灭。如何弥补监管空白、完善戒烟服务，考验着城市管理者的智慧。

江苏省扬州市控烟志愿者在街头用行为艺术的方式劝市民戒烟。

孟德龙摄（**新华社**发）

多城控烟 成效显著

此次西安出台的控烟办法，除了明确对吸烟当事人施以处罚外，还对相关场所一方的管理者规定了劝阻义务。对不听劝阻的吸烟者，要求其离开该场所；对不听劝阻且不离开该场所的，应当固定相关证据并向有关行政管理部门举报；对不听劝阻并扰乱公共秩序的，向公安机关报案。

除了西安之外，杭州也在近期升级了城市控烟条例，从明年起，杭州公共场所控制吸烟将扩大到全市范围。

事实上，城市控烟已不是新概念和新举措。早在2003年，中国就签署了《世界卫生组织烟草控制框架公约》，要求所有的室内公共场所和工作场所全面无烟。而“公共场所禁烟”也已纳入我国国民经济和社会发展规划和“健康中国2030”规划纲要。目前，包括北京、上海、深圳、青岛等在内的约20个城市出台了公共场所禁止吸烟的地方性法规，重庆、张家口等城市也将公共场所全面禁烟纳入了立法计划。

如今，营造无烟环境已成为社会期待。一方面，烟草对吸烟者有害，世界卫生组织的报告显示，烟草制品的使用与中风等心脑血管疾病之间存在重要关联，是全球非传染性疾病致死的主因之一。另一方面，二手烟暴露也给包括妇女、儿童在内的人群造成伤害。研究显示，即便设立吸烟室和通风系统等措施也无法减少二手烟暴露。

从已经实施控烟法规的城市来看，公共场所禁烟成效显著。2015年，北京市施行“史上最严控烟令”，在“带顶”和“带盖”的室内公共场所全面禁烟。据北京市健康促进工作委员会办公室发布的消息显示，控烟3年后，北京市成人吸烟率为22.3%，吸烟人群减少约20万人。在场所方面，医疗机构、学校和宾馆的禁烟率最高。

陕西省社会科学院政治与法律研究所所长郭兴全认为，强制在公共场所禁烟，压缩吸烟空间，能够提高公众对吸烟危害的认识，有益公众健康，同时也是城市文明程度提升的新要求和重要指标。

监管缺失 措施“打折”

虽然严格控烟落到了“纸面”，但要真正落到“嘴边”、落实到监管层面，依然任重道远。

对于控烟、禁烟举措，仍有不少烟民不以为意，不理解、不支持，在看不见的角落继续“吞云吐雾”。目前，在很多控烟城市中，仍存在着吸烟难控、难禁的现象，车站、餐馆包间等区域成为隐蔽的吸烟场所。北京市控烟协会的数据显示，仅从去年11月到今年1月的3个月间，“无烟北京”微信公众号就收到群众对违法吸烟行为投诉举报3920件，其中写字楼占比达到43.4%。

监管层面的缺失，是制约控烟效果的重要原因。有业内人士指出，一些公共场所，尤其是娱乐场所和休闲服务场所，出于经济利益考虑，纵容场所内的吸烟行为；相关执法部门也存在职责不清、人员不足等问题。

此前，青岛市相关部门在总结控烟5年来的工作时提出，控烟执法存在多部门分头监管、“九龙治水”的问题，部分部门只有监督管理权，没有执法权。虽然控烟成果可观，但几年来执法部门对违法现象开出的罚单寥寥。

即便是“最严”的控烟法规，也存在妥协和“打折”现象。例如，西安的控烟办法规定，对于违反规定在禁烟场所吸烟的吸烟者给予警告，并处10元罚款。对此，不少专家和民众认为处罚标准偏低。此外，有的城市仍试图给公共场所控烟留“口子”，允许娱乐场所、机关事业单位等区域设置吸烟室。

今年6月，被称为“公共场所无烟诉讼第一案”的案件引发舆论关注。大学生小李在乘坐列车时遭遇吸烟区的二手烟，向多部门投诉无果后，将运营该趟列车的哈尔滨铁路局诉至法院。最终法院判决要求在相关列车上拆除烟具，取消吸烟区。

中国控烟协会副会长支修益表示，虽然中国控烟履约取得了不少成绩。但是要实现到2030年将15岁以上人群吸烟率降低到20%的目标，还需要各有关方面的共同努力。

协调执法 创新管理

面对控烟监管过程中的难题，各地也在进行探索。

杭州在最新的控烟条例中，改变了原本卫生行政部门一家负责控烟监管的模式，规定教育、文化、旅游、体育、交通运输、公安机关等多部门在各自行业或者领域内实施控制吸烟工作的监督管理工作。目前，上海、深圳等地均采取多部门执法，以解决执法力量不足问题。

对此，有专家指出，控烟法规的实施离不开多部门联合，但同样需要一个协调机制，建立起执法责任制，让社会充分了解控烟执法情况。

对于违法吸烟者的惩戒“升级”同样是重要手段。北京市卫计委日前表示，除了对被查处的单位和个人进行曝光外，还将把违法吸烟行为纳入信用信息档案，以达到联合惩戒的目标。

此外，“新烟种”的出现给监管带来了更大的挑战。

随着控烟措施的加强，电子烟成为不少年轻烟民追捧的新选择。不少业内人士呼吁，电子烟完全符合烟草制品的特征，应尽快纳入监管范围之内。此前，香港宣布全面禁止电子烟的进口和销售；深圳也提出，将拟定禁止电子烟的相关条款控烟条例；北京市卫生和计划生育监督所表示，将加强电子烟危害及管理模式的研究，探索公共场所禁止使用电子烟的可行性，为电子烟的管理提供相关依据。

乐享奔跑

上周末，多地举办马拉松比赛，众多长跑爱好者参与其中，享受运动带来的快乐。

图为11月4日，家长带着孩子参加浙江杭州举行的马拉松比赛。 **徐 晖**摄（**新华社**发）

有了标准，中医药国际化更快

■ **孙亚慧**

中国针灸有望被纳入美国“医保”，这一消息引发舆论热议。

近期，美国一项新法案首次将针灸疗法纳入其中，要求在一年内对针灸的镇痛效果进行评估。一项新研究也显示，美国的针灸师数量比20年前增长了257%。

近年来，针灸等历史悠久的东方诊疗手段，逐渐在全球范围内获得认同。2019年，世界卫生大会将推出第11版全球医学纲要，中医将首次被纳入其中。对中医来说，这些接纳和认可是扩大实践范围的重要一步，对于许多致力于推动中医药“走出去”的传承者和创新者来说，更是意义非凡。

一直以来，在海外医疗市场中，中医药多处于医疗手段的补充和替代地位。中医药自身的标准体系与国际接轨等问题，使得中医药在海外发展面临着诸多困难和挑战。

随着中医药“一带一路”发展规划的推出和中医药法的施行，中医药产业迎来了更好的政策环境。中国正积极推动中医药标准与国际接轨，成立于2009年的国际标准化组织中医药技术委员会，9年来已正式发布28项中医药国际标准，正在制定46项国际标准，实现了中医药国际标准的重大突破。

笔者曾采访过一些中医药行业的专家学者，他们正在各自领域努力推动中医药走向更宽广的国际舞台。有专家认为，从立法到建立国际标准，中医的科学性也在获得认同。通过“以医带药”“以药兴产”，必将促进整个中医药产业国际化的进程。

加快中医药走出国门的步伐，一方面要着力提高科学性，用科学语言来证明中医的医理、药理。另一方面则要从国家层面为中医药在海外传播营造更好的氛围，如建立中医药海外中心，组织中医名家在海外开展诊疗、提供治疗体验等方式，褪去中医的神秘面纱，拉近与海外民众的距离，赢得更多发展机遇。

七彩絮语

西安城墙半程马拉松11日开跑

本报电（记者**高炳**）2018西安城墙秋季国际半程马拉松赛将于11月11日开跑。据介绍，本次比赛的起点、终点均设在永宁门城墙之上，比赛共设半程马拉松、13.74公里、5公里欢乐跑3个项目，参赛名额分别为2000人、2500人和500人。

作为西安城墙下半年唯一的马拉松赛事，本次城墙半马引起了广大跑友的热烈关注。赛事报名通道正式开启后3个小时，5000个赛事名额全数报满。届时，各位跑友将在西安古城墙上，用马拉松的方式开启一段跨越古今的文化之旅。

内蒙古将办国际马文化博览会

本报电（记者**刘峣**）首届内蒙古国际马文化博览会新闻发布会近日在北京人民日报社新媒体大厦人民网1号演播大厅举行。

首届马文化博览会拟于2019年8月18日至28日举行，博览会主会场在呼和浩特市，同时在锡林浩特市等条件具备的部分盟市和旗县设立分会场。主要内容包括马主题论坛、开闭幕式演出、马文化征集展示活动、马赛事、马主题舞台文化表演与电影展映、大型马主题狂欢节、弘扬蒙古马精神惠民演出等系列主题活动，通过3—5年甚至更长时间，把内蒙古国际马文化博览会办成有较高知名度、美誉度、影响力、辐射力的国际盛会。

广告联系电话 65363547 65367287 办公室 65369330 发行部 65369319 传真：（8610）65003109 零售1.5元/份 国内定价全年280.80元 国内统一刊号：CN11-0066