

严格遵循发展规律 严控房地产化倾向 严防政府债务风险——

特色小镇，要特色不要出格

李婕 钟俏莹

从休闲养老、酒文化、文创到影视和云计算；从辽宁省谢屯镇、贵州省茅台镇、江苏省苏家—龙山文创小镇到浙江省横店镇和“云栖小镇”……近年来，特色小镇在全国遍地开花，宜业宜居宜观光，不少成功的样本成为生活的理想之所。但是，在小镇建设中，概念不清、盲目发展及房地产化苗头时有冒出，特色小镇面临高质量发展的难题。当前全国特色小镇建设情况怎样？未来需要坚持什么？还应注意哪些问题？

小镇建设热情高

——全国各地规划建设特色小镇数量已超2000个，预计投资规模4.8万亿元

“大唐袜机响，天下袜一双”。诸暨袜业小镇位于浙江省诸暨市大唐镇，是全国最大的袜业生产和销售基地，“袜艺”成为这个小镇的特色主题。“创建伊始，我们就统筹推进一批融产业功能、文化景观等功能的特色小镇。”大唐镇宣传委员杨狄说。

华侨城甘坑客家小镇位于广东省深圳市，曾是客家人聚居地，炮楼、碉楼、吊脚楼等风情建筑凝聚了独具特色的客家文化。通过IP文创形象、VR内容科技产业、古镇生态旅游和旧城改造等方式，小镇将传统融入未来，打造文化、生态、科技、旅游四位一体的文旅特色小镇。

宜业宜居宜观光，这样的小镇在全国还有不少。根据国家发展改革委《关于加快美丽特色小（城）镇建设的指导意见》，特色小（城）镇包括特色小镇、小城镇两种形态。特色小镇主要指集聚特色产业和新兴产业，集聚发展要素，不同于行政建制镇和产业园区的创新创业平台。特色小镇是指以传统行政区划为单元，特色产业鲜明、具有一定人口和经济规模的建制镇。

在实践中，特色小镇和特色小城镇被认为是新型城镇化与乡村振兴的重要结合点，也是促进经济高质量发展的平台。据国家发改委数据，目前有关部门已公布了96个全国运动休闲特色小镇，以及两批共403个全国特色小城镇的创建名单。各地的建设积极性也很高，有数据显示，全国各地规划建设特色小镇数量已超2000个，预计投资规模达4.8万亿元。

在不少专家看来，特色小镇有利于搭建高端产业和高端要素的集聚地。北京航空航天大学人文与社会科学高等研究院院长蔡劲松以文化创意小镇为例指出，新时代背景下，文化创意的关键在于文化传承及提供人文精神引领，催生文化与经济发展之“双效”价值，提升“有品质”的社会生活新常态、新模式。

产业立镇不能变

——特色小镇，关键要有特色产业，形成比较优势，培育供给侧小镇经济

一千个特色小镇应该有一千张面孔，但它们也拥有一个共同特点，那便是立足产业。在多份中央文件中，针对特色小镇建设的总体要求和基本原则，均提到“坚持产业建镇”。

“诸暨袜业小镇主要落脚点在于一个‘袜’字，并持续推进产业发展结构、增长动力结构等的调整。”杨狄说，在大唐镇袜子产量三年减少12亿双的背景下，小镇新产品产值年均增长20%以上，高新技术产值年均增长30%以上。“可以说，通过创建特色小镇，大唐袜业转型升级找到了‘跑道’，见到了曙光。”

产业立镇，也给小镇居民带来实在的效益。



图为游客在苏州市高新区苏绣小镇参观选购苏绣产品。新华社记者 李博摄

家住大唐镇的戚佳明是一名退伍军人，2016年退伍返乡后注册了“如常针织厂”，从事袜子的销售。戚佳明说，在小镇整体规划和品牌效应的推动下，他的店铺从刚开始无人问津，到现在月销售额5万元左右。“近几年来，镇政府一直致力于袜业小镇的产业革新和升级。新的袜业市场，政府主导孵化的‘袜艺电商园区’、交通干线等基础设施的改善，‘大唐袜业’的品牌宣传，良好的经商环境等，让我们从业者受益良多。”他说。

今年49岁的钟关平是土生土长的大唐镇居民，他对家乡的变化感受很深。“大唐镇是中国袜业之乡，创建特色小镇后，经济发展得越来越好，老百姓们是切切实实受益了。去年政府还推行小城镇环境综合整治，乡镇的街道、河道都得到了美化，基础设施也更齐全了。”

不过，在建设过程中，仍存在一些地区未结合本地实际，只照搬模式的情况。不久前，国家发展改革委办公厅发布《关于建立特色小镇和小城镇高质量发展机制的通知》，再次明确“坚持产业立镇”，要求立足各地区比较优势，全面优化营商环境，引导企业扩大有效投资，发展特色小镇投资运营商，打造宜业宜居宜游的特色小镇和特色小城镇，培育供给侧小镇经济。

纠偏机制来了

——在创建名单中，淘汰不实小镇、风险小镇、问题小镇；在已公布名单中，持续评估、优胜劣汰

成功的案例不少，但是在特色小镇的建设中，也存在不少令人担心的倾向。

蔡劲松就发现，在城镇和乡村的“特色小镇”改造过程中，不同程度存在着与文化传统脱离、与社会伦理疏离、与原住居民远离等风险；从空间结构看，一些地方出现过度的地产开发、失真的文化资源套搬等情况。不少改造案例丢失了中华传统空间审美的基本标准，简单重复复制、千镇一面、大量闲置的状况时有发生。

《关于建立特色小镇和小城镇高质量发展机制的通知》明确要建立规范纠偏机制。《通知》指出，在创建名单中，逐年淘汰住宅用地占比过高、有房地产化倾向的不实小镇，政府综合债务率超过100%市县通过国有融资平台公司变相举债建设的风险小镇，以及特色不鲜明、产镇不融合、破坏生态环境的问题小镇。

如何防止各地区只管前期申报、不管后期发展与纠偏？《通知》要求在已公布的96个全国运动休闲特色小镇、两批403个全国特色小城镇创建名单中，持续开展评估督导和优胜劣汰，适时公布整改名单，有关情况及时送国家发展改革委。

这既为创建中的小镇划了红线，也让特色小镇建设始终“在路上”。例如大唐镇在建设中就发现还存在人才资源紧缺、配套平台专业化运营有待提升、旅游景区缺少市场认可等问题。“下一步，我们还是要以经济社会的高质量发展为目标，以问题为导向，紧扣发展短板，聚焦企业、群众需求，不断深化我们的特色小镇建设。”杨狄说。

蔡劲松则认为，特色小镇的建设发展，应当聚焦文化的内核与意蕴；正视村镇发展过程中面临的文化缺失、环境失衡、经济欠发达等问题；此外，还应强调文创改造的整体品格提升，真正形成各自独特的文化基因与典型风格，促进特色小镇的可持续发展。

让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会，是区域协调发展的题中应有之义。陕西是高等教育大省，高校资源雄厚、智力密集、人才荟萃；同时，由于地处内陆，一些贫困地区信息闭塞、技术薄弱，陕西的脱贫攻坚任务较重。记者近日调查发现，近年来，陕西在高校和贫困地区之间搭建桥梁，高校师生走出象牙塔、俯身黄土，在脱贫攻坚战场上谋策献智。

“双百工程”情系土地

作为教育大省，陕西各高校展示“十八般武艺”，在脱贫攻坚中表现亮眼。这些帮扶活动，都有一个共同称号——“双百工程”。

2017年4月，陕西正式启动103所高校结对帮扶96个有扶贫任务的县区，实现“帮扶全覆盖”。来自高校的科技、人才、智力、文化等优势资源，涌入三秦大地的田间地头。

走进国家级贫困县陕西千阳，西北农林科技大学苹果专家李丙智，正带领专家组走访农户苹果园。土壤、气温、施肥……村民的问题五花八门，李丙智一一耐心解答。如今，在专家组指导下，千阳县矮化自根砧苹果苗年产量约2800万株，占中国70%以上，成为全国现代果业的发展样板。

像李丙智这样的驻县专家，西北农林科技大学还有300多名。他们常年活跃于三秦大地的农业生产一线，手把手解决农户产业发展中的困惑与难题。

除了技术指导，还有建言献策：西安建筑科技大学帮助洛南县，完善了县城城市设计；西安科技大学利用“煤矿防治水”技术，破解了长武县煤矿生产中的透水难题……

“对于县域经济社会发展，高校可扮演‘思想库’和‘智囊团’的角色，在城乡规划、产业布局、生态保护、社会管理等方面，提供形式多样的决策建议。”陕西省委高教工委相关负责人介绍，全省高校目前已指导编制各类规划133个。

据统计，一年多来，“双百工程”重点聚焦智力、教育、科技、人才、信息、文化、民生、志愿等“八大帮扶领域”，共开展各类帮扶1767项，125个产学研示范基地挂牌落地。

培训培育授人以渔

授人以鱼，不如授人以渔。注重扶智扶志、培育内生动力，是“双百工程”的重要发力点。

走进旬邑县太村镇罗家村的农民培训班，课堂氛围十分热烈。“霜冻伤了果子，钾肥就不施了，咱尽量节省成本。”看着台下上百名聚精会神的农民学员，杨凌职业技术学院教授马志峰指着黑板，“病虫害防治，还要继续。果树管理，千万不能懂！”

如今，杨凌职院先后在富平、麟游、镇坪、太白、洛川等县区，建立了10个职业农民培育学院，累计培训2万余人次，让农民朋友“在家门口轻松学技术”。

据介绍，陕西各大高校的教育培训，涵盖专题辅导、专家讲座、田间教学等多种形式，目前已培养骨干教师、医生护士、农技人员、乡村干部等6万余人。

脱贫攻坚，高校学子也热情参与。今年8月，西安石油大学“红色筑梦 无悔青春”社会实践团队，奔赴延安市吴起县胜利山下，进贫困村、访贫困户，与百姓面对面调研交流。暑假期间，陕西高校共派出1500多支队伍、1.7万名师生，奔赴全省所有贫困县和绝大多数贫困村，开展电商讲座、健康义诊、文艺演出、扶贫调研，用双脚丈量三秦大地。

“百校百面，每所高校优势资源各异，但扶贫初心共通共融。”陕西省委高教工委副书记龙说，全省高校将用智慧和力量，继续为陕西脱贫攻坚注入活力。

农品展销走进高校

“富硒茶属于高山茶，绿色天然、营养价值高，很受高校老师欢迎！”站在自家展台前，陕西安康茶企投资人王璇兴奋不已，“一上午就卖了5000元。这类展销活动，越多越好！”

近日，在西北大学举行的“贫困县优质农产品展销”活动现场，人头攒动，热闹非凡。陕西十余个贫困县提供的近百种优质农产品，受到高校师生热捧。一天时间，销售额便达15.8万元。

西北大学的展销，并非孤例。10月15日，陕西“双百工程”优质农产品进高校直通车”消费扶贫正式启动。“以往，囿于交通、经验等因素，不少贫困县的绿色农产品，只能‘锁在深闺人未识’。”陕西省委高教工委副书记陈乃霞表示，“此次消费扶贫活动，重点推广‘以购代捐’模式，加大高校面向帮扶县区采购农产品的比重，让贫困群众获得实实在在的收益。”

截至目前，陕西省103所高校与帮扶县区共签订购买农产品意向金额5643.4万元。其中，西安地区高校签约3679万元。



图为西北大学师生在选购来自贫困地区的农副产品。

信贷创新助农户融资

本报电（邱韦淞、戴星宇）近年来，江苏省盱眙农商行以“三农”为本，不断创新产品，先后推出“都梁一家亲”“光伏贷”“虾稻（莲）致富贷”等多种信贷产品，帮助降低农户融资成本，拓宽农户融资渠道。

据介绍，“都梁一家亲”纯信用贷款产品，实行“一日办结制”，让符合条件的农户无需担保在一天内即可申请到最高额度10万元的贷款，有效满足农户短期生产经营和消费类资金需求。同时盱眙农商行强化纪检监督，推出“信贷服务五公布”制度，通过将服务区域的客户经理姓名、联系方式、服务区域、服务承诺、监督电话公告上墙，并依托“阳光信贷年检”活动，接受广大农户监督，确保贷款投放的廉洁性、及时性。目前该行已发放“都梁一家亲”贷款3009笔，金额1.66亿元，极大地促进了县域经济的发展。

新时代全球治理的中国方案

石梁

中共十八大以来，习近平总书记站在人类历史发展进程的高度，提出构建人类命运共同体的重要思想，并在不同场合对这一思想体系进行了重要阐述。中共十九大报告进一步提出，坚持推动构建人类命运共同体，将其作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的一个基本方略。构建人类命运共同体思想，是对于马克思主义共同体思想在新时代的继承和发展，是全球化时代实现全人类的普遍发展、推进马克思主义揭示的全体自由、对于世界各民族文明普遍适用的共同体模式。这一思想体现了马克思主义蓬勃不息的生命力，是马克思主义哲学在思想和实践上的新发展，体现了中国共产党人在开辟当代中国马克思主义、21世纪马克思主义新境界上的不懈努力。

活动的开展，个人所在的诸多不同集体最终会成为一个普遍的人类共同体，而这个人类共同体也就意味着人类整体全面解放和发展的实现，也就是共产主义的实现。构建人类命运共同体思想继承和发展了马克思主义关于人类社会历史发展规律的认识，是在深刻总结世界历史发展的经验教训、顺应人类社会历史大趋势的基础上提出的，是全球化时代实现全人类的普遍发展、推进马克思主义揭示的全体自由、对于世界各民族文明普遍适用的共同体模式。这一思想体现了马克思主义蓬勃不息的生命力，是马克思主义哲学在思想和实践上的新发展，体现了中国共产党人在开辟当代中国马克思主义、21世纪马克思主义新境界上的不懈努力。

反映了中外优秀文化和全人类共同价值追求。和平与发展，是当今世界的两大主题，也是全人类共同的价值追求。中国传统文化强调同存异、和而不同、天下一家，追求不同国家、地区、文明之间平等合作、互进共荣。构建人类命运共同体思想，以“道并行而不相悖”的中国智慧去处理世界不同文明之间的关系，有助于从根本上解决当今世界愈演愈烈的文明冲突和对立，在保证文化多样性的基础上促进文明交流互鉴。

抓住了当今世界发展大趋势。随着全球化进程不断加快，整个世界已经在信息化、现代化的条件下愈发紧密地结合在一起，全世界每一个国家都或多或少地被普遍联系起来，形成了一种一荣俱荣、一损俱损的关系。这种关系随着时代的发展只能愈加紧密，这是不以任何个人、任何组织的意志为转移的。构建人类命运共同体思想在时代浪潮中为中国和世界发展指明方向、引领潮流，为实现共商共建共享的全球治理发挥作用、贡献力量。构建人类命运共同体思想是关于全球治理的中国智慧和方案，受到国际社会的高度评价和热烈响应，已被多次写入联合国文件，产生日益广泛而深远的国际影响。

（作者单位：中国人民大学哲学学院）

