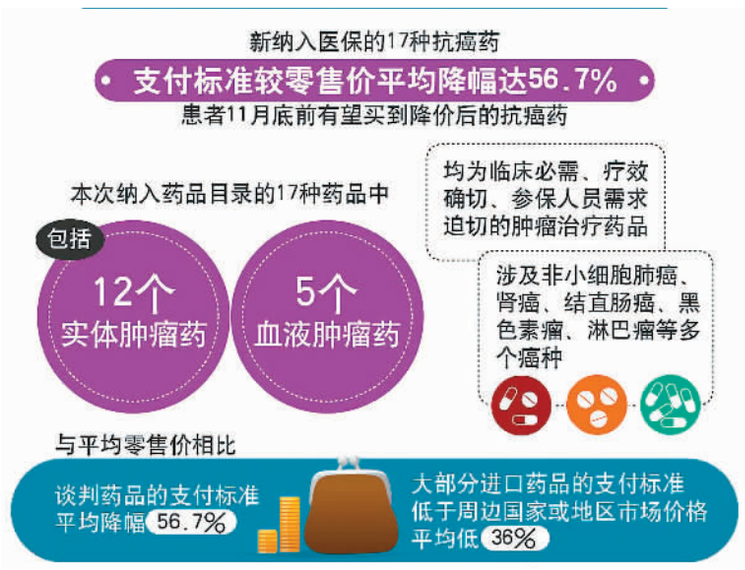
低价抗癌药，尽快能用上

本报记者 刘 峣



近日，国家医疗保障局印发通知显示，经过谈判，17种抗癌药纳入医保报销目录。与平均零售价相比，17种药品的平均降幅达56.7%。大部分进口药品谈判后的支付标准低于周边国家或地区市场价格，平均低了36%。

抗癌药降价进医保的新一轮谈判，将极大减轻我国肿瘤患者的用药负担。不过，从进入医保再达到患者手中，还有不少问题待解。

广东省人民医院药师遵照医嘱核对抗癌药物。　新华社发

11月底前买得到

“患者11月底前有望买到降价后的抗癌药。”对于患者何时能够吃到“谈判药”，国家医保局医疗组组长熊先军日前表示。

“谈判药”落地难、难买到，曾是2017年首批谈判药在各地落实过程中面临的问题。当时，包括多种抗癌药在内的36种药品经过谈判进入医保目录，平均降价达44%。不过，在落实过程中，36种进入医保目录的药品，多数省市直到2018年才陆续落地，而在地方政策落地后，“药占比”等考核指标阻碍了部分药品惠及患者。

例如，被纳入医保目录的赫赛汀，价格从2万多元降到了7600元。但在大幅降价的同时，全国范围内对赫赛汀的用药需求也在短期内出现了激增，多地出现了缺货的现象。

熊先军表示，此前赫赛汀的断供问题，据了解实际上是企业在生产环节的调动。企业好不容易进入了医保，正准备下功夫去扩大市场，不存在主动断供的问题。他说，国家医保局在与企业签订的协议中已经明确要求，必须在全国范围内保障供应。

业内人士指出，进口抗癌药短缺，提醒相关部门应尽快完善科学的药品定价和医保支撑体系，才能让包括医院、病人、药品生产和流通企业等各个利益相关方的诉求得到综合考虑。在统筹兼顾的情况下，尽量避免短缺情况的出现。

或不纳入药占比考核

进入医保只是第一步。熊先军说，下一步，国家医保局将加快指导地方执行落地，要求各地在10月底前将谈判药品按照支付标准在省级集中采购平台公开挂网，医保部门要调整医保信息系统，确保11月底前开始执行。

“在这个过程中，我们将协调配合有关部门加强对医生用药的指导，保障抗癌药的采购和合理使用，确保药品进得了医院，患者可以买到。”熊先军说。

如何让医院和医生愿意用，是低价抗癌药能够落地的关键。中国社会科学院公共政策研究中心副主任王震表示，药品纳入医保后占用了“药占比”指标，医院为了完成降低药占比的任务，对新纳入医保的药品不再购进或限制使用，由此导致了高价抗癌药“一药难求”的局面。

如何对公立医院合理用药的评估建立长效机制，是需要相关部门研究和调整的重要问题。在现行的条件下，为“谈判药”提供“豁免权”，则成为现实的选择。

熊先军表示将督促各地医保系统的更新以及与医院系统的衔接。“但马上就到年底，医院肯定会考虑到药占比和全年的医药费用总额超支问题，我们正在与有关部门沟通，希望将这批药品不纳入药占比考核。

此前，包括上海、天津、重庆在内的20多个省市的卫生部门已明确，同意将第一轮准入谈判的品种不纳入药占比的考核内。王震表示，当前最核心的问题，还是要彻底推动医药分离，不仅仅是分开，要彻底把原来以药养医的根去掉，使药品降价的好处真正落到患者身上。

发展仿制药是关键

从长远看，国内患者要及时吃上好药、新药，国产药的创新能力和水平是关键。北京大学健康发展研究中心主任李玲表示，抗癌药医保准入谈判、降低关税等都是短期的政策，长期来看，应该重点发展仿制药和创新药，更大力度地纳入医保。

中国仿制药品种、品规数量巨大，但多数国产仿制药药品质量与原研药存在较大差距，很难抢占进口原研药市场。由于仿制水平和速度有所差距，进口原研药仍占据大部分市场份额。有分析认为，国内药企近年来虽然也在加大抗癌药的研发力度，但成效不佳，仿制药生产能力有限。这导致外企在中国癌症药品市场缺乏竞争对手，在一定程度上助推了昂贵的价格。

王震说，进行药品谈判、实行医药分开，通过医保战略性购买促进整个药品创新，就是为了从整个医药卫生体制着眼，形成有利于创新的环境，让药企获得应得的利益，有能力、有意愿去创新。

近年来，中国抗癌药物市场以每年百亿元的增速高速扩张。面对公众需求和市场期待，发展国产仿制药迫在眉睫。今年4月，国务院发布完善仿制药供应保障及使用意见提出，促进仿制药替代使用，将与原研药质量和疗效一致的仿制药纳入与原研药可相互替代药品目录。各地也陆续推出相关政策，大力发展仿制药。近日，天津提出鼓励研发生产仿制药品，加强仿制药技术攻关，落实税收优惠政策。

李玲建议，应由国家牵头，有重点、有规划地扶植一些制药企业，理顺医保准入等机制，促进国产仿制药进入研发审批以及纳入医保的快速通道。

北京社区居家养老服务需求强劲

据新华社电（记者**王晓洁**、**任峰**）在重阳节即将到来之际，国家统计局北京调查总队针对60周岁以上老人开展相关调查，发布《2018年北京市养老现状与需求调查报告》。报告显示，社区居家养老服务需求较强，助餐和紧急救援列前两位。

近年来，随着养老照料中心、社区服务驿站等社区居家养老服务设施逐步建设和服务内容不断丰富，老人对社区养老服务的需求也日趋旺盛。调查显示，80.3%的被访老人对社区居家养老服务有需求。从服务内容看，助餐服务是被访老人首选，选择比重为62.4%，其次是紧急救援服务，选择比重为41.1%，文体娱乐活动、医疗康复护理和上门服务的选择比重在25.0%至30.8%之间。

多数老人倾向就近养老，居家养老是首选方式。调查显示，95.3%的被访老人计划在北京养老，其中88.5%的倾向于居住地附近养老。

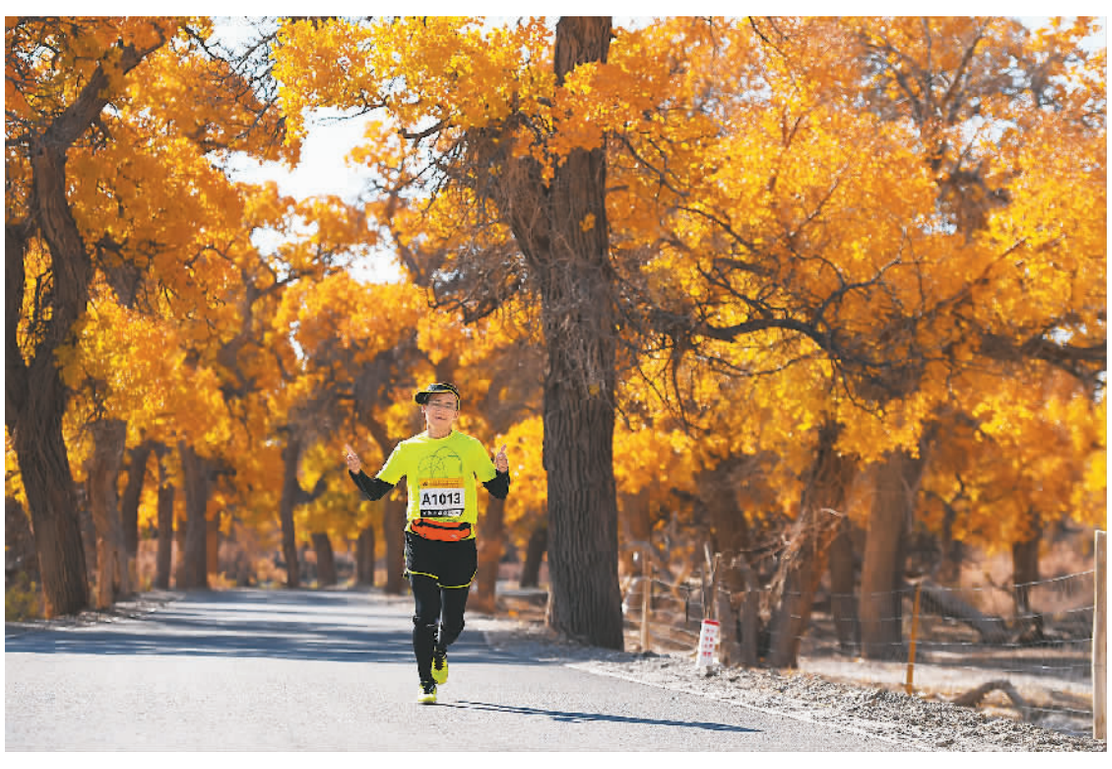
“健康中国”发展大会在溧水举行

本报电（记者**孙懿**）2018“健康中国”发展大会日前在南京市溧水区举行。南京市溧水区与有关企业举行了项目签约仪式，签约项目共33个，总投资1183.2亿元。与会领导和嘉宾还出席了健康产业项目集中开工仪式，总投资263.9亿元的27个项目集中开工。会上，“健康中国”发展大会宣布将永久落户溧水，每两年举办一次。

记者了解到，南京市溧水区下一步将围绕“健康中国”战略所提出的普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业五大重点领域，以构建制度供给创新体系、社会共建共享体系2套机制为保障，结合溧水实际，突出溧水特色，重点在全域康养、“健康溧水”促进乡村振兴、健康+、互联网+医疗健康、中医药传承创新发展、健康产业全产业链发展、高端健康产业集聚区建设、“健康溧水”建设管理模式等8个方面，扎实推进“健康江苏”实践示范区建设。

穿越胡杨林

近日，2018内蒙古额济纳穿越胡杨林国际马拉松赛在内蒙古自治区额济纳旗开赛。本次比赛设置了全程马拉松、半程马拉松及欢乐跑三项赛事，共吸引国内外2000余名选手参赛。



图为参赛选手穿越额济纳旗胡杨林景区。　新华社记者 **邹 予**摄

图为河北省衡水市安平县春晖养老康复医疗中心工作人员引导老人玩趣味游戏。　新华社记者 **朱旭东**摄

养老机构：不仅放得开，更要管得住

刘 峣

近日，国务院办公厅发布《完善促进消费体制机制实施方案（2018~2020年）》，对国内消费领域的发展方向作出了具体安排。其中在养老领域，方案提出取消养老机构设立许可等措施，引发关注。

截至2017年9月，我国注册登记的养老机构已达2.8万余家，养老床位近700万张。其中，民办养老机构达到1.25万余家。尽管养老机构尤其是民办养老机构持续增长，但养老领域面临的问题还不少。例如，一些养老机构的设施落后、服务类型单一、服务质量不高；养老服务人才短缺，待遇偏低；养老服务市场放开不到位，社会力量参与度还不够。

现行的《养老机构设立许可办法》是自5年前开始施行的，其对养老机构申请、受理、审查、决定和监督检查作出了规定。其中，养老机构的前置条件之一是要求房屋、消防、卫生防疫、环境保护等已经完成审查或验收。为了设立养老机构，不少从业者在各个部门之间“疲于奔命”，这在一定程度上制约了社会资本投入，从而制约了养老产业发展。

在此背景下，“放水养鱼”，取消养老机构的设立许可，既是全面放开养老服务市场，鼓励社会力量参与养老服务的重要举措，也是“银发市场”的需求。降低门槛，对于吸引社会资本进入养老行业，满足日益增长的养老需要，具有积极作用。

当然，取消养老机构设立许可，并不意味着放弃、放松监管。养老事关人民福祉，全面开放后对于事中、事后监管提出了更高的要求。要做到不仅“放得开”，更要“管得住”。

养老服务监管是综合、系统的体系，既需要行业自律，也离不开社会监督、联合监管。在法律条款方面，应当明确民政、房屋、消防、卫生、环境等部门的监管职责；在执法方面，应充实监管力量，变被动审批为主动监管；在机制方面，应建立和完善协调政府、社会、公众监督的监管体系；在鼓励社会力量方面，完善相关政策，让社会资本放心进入，依法依规从事经营活动。养老服务行业正处于茁壮生长的时期，不能因监管难而因噎废食，也不能因盲目发展而埋下隐患。

取消养老机构设立许可是养老产业发展的需求。随着更多社会资本的进入，有助于该行业培育壮大，在竞争中优胜劣汰，最终形成良性运行的养老服务市场。