

# 积极的财政政策要更加积极 两个万亿意味着什么

本报记者 李婕

■ 选择降低存款准备金率既符合目前货币供应和金融市场运行的情况，也能为实体经济融资提供更充足的资金来源。

■ 面对经济下行压力，中央已经明确，积极的财政政策要更加积极。

■ 本次降准仍属于定向调控，银行体系流动性总量基本稳定，银根是稳健中性的，货币政策取向没有改变。



日前，中国人民银行和财政部就货币和财政政策相继发声。中国人民银行决定下调部分金融机构存款准备金率置换中期借贷便利；财政部有关负责人则表示还在研究更大规模的减税、更加明显的降费措施。政策的调整意图均指向实体经济，既增强金融服务实体经济能力，也为企业降低成本减负。值得注意的是，多方分析指出，经济政策并未发生转向，不是搞大水漫灌，而是通过定向调控为实体经济护航，通过政策预调微调稳定市场预期。

## 偿还4500亿释放7500亿

根据中国人民银行决定，从2018年10月15日起，下调大型商业银行、股份制商业银行、城市商业银行、非县域农村商业银行、外资银行人民币存款准备金率1个百分点，当日到期的中期借贷便利（MLF）不再续做。据央行有关负责人介绍，降准所释放的部分资金用于偿还10月15日到期的约4500亿元中期借贷便利（MLF），除去此部分，降准还可再释放增量资金约7500亿元。

央行此举的主要考虑是什么？有关负责人介绍，本次降准主要目的是优化流动性结构，增强金融服务实体经济能力。当前，随着信贷投放的增加，金融机构中长期流动性需求也在增长。此时适当降低法定存款准备金率，置换一部分央行借贷资金，能够进一步增加银行体系资金的稳定性，优化商业银行和金融市场的流动性结构，降低银行资金成本，进而降低企业融资成本。同时，释放约7500亿元增量资金，可以增加金融机构支持小微企业、民营企业和创新型企业的资金来源。

工银国际首席经济学家程实和高级经济学家钱智俊则认为，本次定向降准采用了“调结构+补增量”的组合拳。其一，释放约4500亿元的流动性置换到期的MLF，有助于破除MLF对中小银行造成的资金供给“歧视”，针对性地舒缓小微企业融资瓶颈；其二，7500亿元流动性增量可激活内生经济增长动力，有助于稳固下半年中国经济的增长底线。

## 全年减税降费将超1.3万亿

一边解决实体经济融资贵、融资难的问题，另一边则为实体经济降成本、轻负担。财政部部长刘昆日前表示，“我们还在研究更大规模的减税、更加明显的降费措施。”

今年以来，大力减税降费是积极财政政策的重要抓手。

减税力度加大。按照国际货币基金组织数据，2015年我国宏观税负为29%，世界各国平均水平为36.8%；2016年我国宏观税负为28.2%，2017年为27.2%，连续两年下降。今年在促进实体经济发展、支持科技创新等一系列措施下，预计全年减税降费规模超过1.3万亿元。如部分行业增值税税率从5月1日起下调，国内增值税前5个月平均增速为19.5%，自6月份以来逐渐下降，8月份已降至2.1%。

降费步子不停。今年以来，国务院常务会议多次聚焦降费措施，为企业减负。其中，9月上旬国务院常务会议强调，在社保征收机构改革到位前，各地要一律保持现有征收政策不变，同时抓紧研究适当降低社保费率，确保总体上不增加企业负担，以激发市场活力，引导社会预期向好。

中国国际经济交流中心副总经济师张永军认为，近两年三年减税降费出台了诸多举措，上半年企业减负呼声依然很高，一方面由于经济面临下行压力；另一方面则由于征缴环节有所加强，未来在减税举措和预算编制协调性上还可进一步加强。不过，今年七八月份财政收入增幅已回落至6.1%、4%，政策调整的效应已经开始显现。

## 不搞大水漫灌注重定向调控

在助力实体经济的同时，两部门同时强调，不搞大水漫灌，注重定向调控。

央行负责人表示，中国人民银行将继续实施稳健中性的货币政策，不搞大水漫灌，注重定向调控，保持流动性合理充裕，引导货币信贷和社会融资规模合理增长。

财政部也表示，积极的财政政策更加积极，绝不是搞“大水漫灌”式的强刺激，而是要提高政策的前瞻性、灵活性、有效性，在扩大内需和结构调整上发挥更大作用。接下来，积极的财政政策将从加力减负、补齐短板、促进消费、节用裕民4方面发力。

同时，政策的预调微调也在形成合力。

“宏观经济政策调控，既要促进总量增长，又要实现结构优化，这需要货币政策和财政政策的协调配合来实现。”张永军说，通常货币政策在总量调控上发挥更大作用，财政政策则通过差别税率、财政支出方向等实现调控结构方面发挥更大的作用。近期政策调整兼顾总量和结构，货币供应适度放松，并通过利率等工具实现不同领域的差异化引导；财政政策更加积极，减税降费落实得更好。各相关部门都在积极开展政策预调微调，为实体经济护航，为市场稳预期。

程实和钱智俊也认为，当前至今年末，更多的“稳预期”措施有望出台，市场风险偏好有望逐步改善，进而巩固中国经济增长底线和金融系统稳定性。

## 盐碱地水稻喜获丰收

金秋时节，山东省东营市东营区辛店街道哨头村3000多亩盐碱地水稻喜获丰收，亩产可达1300斤。农民抓住晴好天气抢收水稻，确保颗粒归仓。图为哨头村农民在收获水稻。  
刘智峰摄  
(人民视觉)



## 9月中国外储规模30870亿美元

据新华社北京电（记者刘开雄）中国人民银行7日公布数据，截至2018年9月末，中国外汇储备规模为30870亿美元，较8月末下降227亿美元，降幅为0.7%。  
国家外汇管理局新闻发言人王

春英表示，美元指数与8月末基本持平，主要非美元货币汇率有涨有跌，主要国家债券价格小幅下跌。“汇率折算和资产价格变动等因素综合作用，外汇储备规模小幅下降。”

## 海南602种进口药及抗癌药降价

据新华社海口10月8日电（记者李金红）记者从海南省卫生健康委员会和海南省公共资源交易服务中心获悉，该省多举措开展进口药及抗癌药降价工作，已分两批次对602个品种的药品价格进行调整，目前均已完成调价。

海南省卫生健康委员会药政处有关负责人介绍，海南省公共资源

交易中心已先后两批次发布了药品降价信息，其中共涉及降价的进口药和抗癌药达602个品种。降价药品中，以齐鲁制药生产的多西他赛注射液、注射用左亚叶酸钙、注射用奈达铂，山东新时代药业有限公司生产的注射用地西他滨，双鹭药业生产的酒石酸长春瑞滨注射液降幅较大。

## 秋粮收购秩序良好市场平稳

本报北京10月8日电（记者杜海涛）记者从国家粮食和物资储备局获悉，目前秋粮收购工作自南向北相继展开，收购秩序良好，市场总体平稳。

今年，我国继续推进粮食收储制度改革。对东北地区的玉米和大豆实行市场化收购加补贴的机制，对黑龙江、安徽、湖北、湖南等11个粮食主产区的稻谷实行最低收购价政策，其中，中晚籼稻每斤1.26

元，粮稻每斤1.30元。其他粮食产区及粮食品种，由地方政府结合当地实际，统筹组织开展收购工作。随着粮食收储制度和价格形成机制改革的深入推进，市场主体活力得到进一步激发。初步分析，今年秋粮收购将更加活跃，多元主体入市将更加积极，市场化收购比重将继续提高。预计秋粮市场价格将总体平稳，但优质优价特征将更加明显，优质品种价格和销路都会比较好。

## 中国成为世界第二大创业投资市场

# 水好 鱼自然就游过来了

本报记者 孔德晨

近日，国务院发布《关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》。国家发改委日前召开新闻发布会，就“双创”情况进行了介绍。

发改委提供的信息显示，今年上半年，平均每天新增的企业数达到了1.81万户，市场主体的总量第一次超过1亿户，大量优秀的创业团队不断涌现，一批具有企业家精神的科学家和具有科学家精神的企业家投身创新创业。

在创新创业的相互促进下，高技术产业和战

略性新兴产业快速成长。以今年8月份的统计数据为例，高技术制造业和规模以上工业战略性新兴产业分别同比增长了13.8%和10.1%，高出规模以上工业7.7个百分点和4.0个百分点。互联网、大数据、人工智能与实体经济正在深度融合，有力促进了传统产业的转型升级。

创新创业的平台支撑能力不断提升。120家双创示范基地加速建设，目前，众创空间数量已经达到5500多家，科技企业孵化器超过了4000家，中央企业搭建的创新创业平台达到970多个，创业

投资机构超过3500多家，资金管理的规模已经接近2万亿元，中国已经成为世界上第二大创业投资市场。

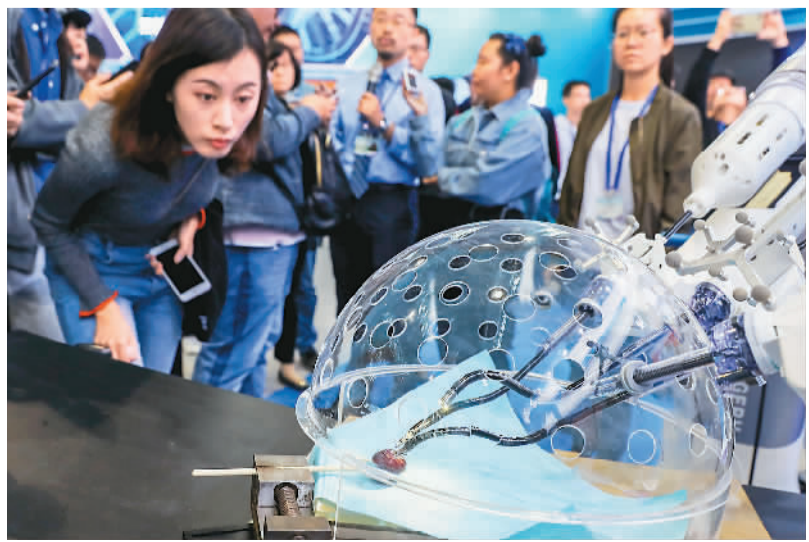
发改委高技术司副司长朱建武介绍，经过几年的努力，大众创业万众创新蓬勃发展，创新创业环境持续改善。创新创业实现了“从局部到整体”、“从现象到机制”的跨越，已经成为推动经济增长的重要动力，形成了百舸争流、磅礴前行的宏大气势。

今后，如何进一步激发创新创业的活力和动力？

“如果说创新是鱼的话，环境就是水。水温合适了、水质优良了，鱼自然就游过来了。”朱建武说，“良好的生态环境是推动创新创业工作的重要基础。”为此，国家将进一步提升企业开办的便利度，推动公共资源的开放，建立完善对新业态、新模式的高效监管机制，完善社会保险制度等。

创新创业的资源集聚需升级。朱建武介绍，下一步将在长三角双创示范基地联盟的基础上推动西部地区、京津冀地区建立更多的双创示范基地联盟，通过以点带面地引导创新创业资源的集聚，则能行之有效地推动建设一批创新创业高地。

发布会上同时透露，第四届全国“双创”活动周将于10月9日至10月15日举行，主题为“高水平双创，高质量发展”，设立成都主会场和北京会场，在全国各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团设分会场。



2018年全国“双创”活动周将于10月9日至15日举行。图为记者在10月8日媒体开放日上观看一款拥有完全自主知识产权的模块化多孔腹腔镜手术机器人系统。  
新华社记者 张玉薇摄



## “垃圾银行”为美丽风景“储值”

为了鼓励游客文明出游，不久前，“系上蓝丝带”美丽公约环保志愿者活动在宁夏贺兰山国家森林公园拉开序幕，“垃圾银行”也正式“开业”。这个“垃圾银行”设在景区内一处停车场的显眼位置，由四个大型垃圾箱组成。游客把垃圾投入箱内，便可换取枸杞、扇子、非遗手工制品等景区纪念品。图为游客将垃圾投入“垃圾银行”。  
冯开华摄（新华社发）