

日俄岛争再入公众视线

杨 宁 吴虚怀

环球热点

日前，东方经济论坛在符拉迪沃斯托克落下帷幕，9月12日，俄罗斯总统普京提议，俄日在不设任何前提条件的情况下签署和平条约，并在条约中规定通过谈判解决俄日争端。这一提议出乎日方意料。日本内阁官房长官菅义伟同日强调，日本政府先解决相关岛屿归属问题再缔结和平条约的立场“完全没变”。

普京的提议令日俄岛争再度进入公众视线，但两国领土争端的解决进程、东北亚国际关系是否会因此受到影响，还有待观察。

分歧难化解 岛争陷僵局

2018年9月12日，在第四届东方经济论坛全会上，普京在日本首相安倍晋三发表演讲后说，建议双方今年年底前在“不设任何前提条件的情况下”缔结和平条约。普京还强调，他认为先缔结和平条约有助于解决两国间过去70年未能解决的问题。

普京所说的问题主要是指俄日领土争端。日本北海道以北的齿舞、色丹、国后、择捉四岛被日本称为“北方四岛”，在俄罗斯被称为“南千岛群岛”。

“日俄岛争由来已久，既是两国关系发展变化的缩影，也是国际格局演进的见证。”中国传媒大学国际关系研究所教授杨勉在接受本报采访时介绍，北方四岛，日本又称北方领土，俄罗斯称南千岛群岛。1945年2月，美苏英签订《雅尔塔协定》，规定战后将整个千岛群岛交给苏联，作为苏联对日作战的回报之一。

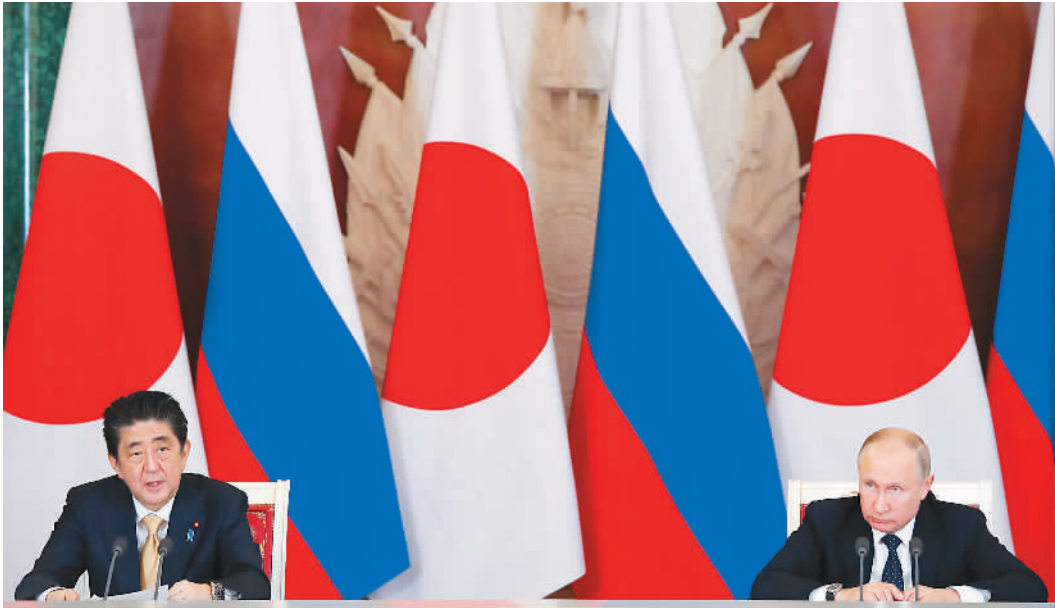
此后苏联出兵占领了四岛并将其纳入版图。日本与苏联以及后来的俄罗斯围绕四岛的归属问题长期争执，多次谈判，但分歧始终难消直至今日。

“日方认为北方四岛是日本固有领土，不属于‘千岛群岛’的一部分，应该归还日本；苏联以及后来的俄罗斯则认为获得四岛是二战的结果，改变这一结果将意味着对反法西斯战争胜利成果的否定。”杨勉说，日方坚持如果不归还四岛，则拒绝缔结和平条约。

“日本曾希望通过经济合作、开发远东作为收回四岛的价码，均遭到俄罗斯拒绝。”杨勉补充，普京自2000年就任俄罗斯总统以来，在四岛问题上采取强硬态度，而日本也不退让，加之受到俄美交恶等因素影响，日俄岛争日益陷入僵局。

立场有不同 双方难破局

普京为何在东方经济论坛上发出如此提议？日本共同社称，在论坛全会上，安倍提及和平条约签



图为2018年5月26日，在俄罗斯莫斯科，俄总统普京(右)与日本首相安倍晋三出席联合记者会。普京在联合记者会上说，俄罗斯将与日本继续探寻解决南千岛群岛(日本称北方四岛)领土争端的方案。
新华社/路透

署问题并主张应改变思路，普京听后做出上述发言。这可能是因为安倍强烈催促签署条约令普京感到不耐烦而做出罕见发言。

杨勉分析认为，面对日本频繁提出对岛屿的主权声索，这是普京在外交上使用的一个小技巧。“普京把球踢回给了日本。”杨勉总结道。

杨勉认为，普京通过提议“先签和约再解决岛争”，一来既为未来谈判留下回旋空间，维护了俄日关系，二来坚持了俄方的立场。这一表态也显示俄在领土问题上的立场不会有丝毫软化。

“普京一再强调，四岛划归俄罗斯是二战的结果，不容更改。俄罗斯对周边安全也非常关注，对亚太地区尤其如此。”国际关系学院教授孟晓旭认为，鉴于四岛重要的战略价值，俄罗斯绝不可能轻易将其全部让出。

与俄罗斯形成对比的是，日本则有可能因为此项提议陷入被动。日本国内舆论认为，日方以经济利益打开领土争端解决空间的策略很可能落空。“北方四岛问题在日本国内已被严重地民族主义化，历届日本政府惯于舆论压力都不敢在这一问题上松动。安倍在这一问题上回旋的余地较小。”孟晓旭表示。

僵持将继续 未来需观察

安倍是否会接受俄罗斯的提议？

杨勉分析，在岛屿争端悬而未决、未来谈判有可能失败的情况下，日本签下和约将使俄罗斯目前在岛屿争端中的优势进一步凸显。加之国内的舆论压力以及个人立场等因素，安倍在这一问题上不会妥协。“未来日俄领土僵局

还会继续。”杨勉说。

俄罗斯《独立报》援引俄科学院远东研究所日本研究中心主任瓦列里·基斯塔诺夫的话：“在我看来，设定某个时限是毫无意义的。本质在于，日本需要的不是和平条约，而是岛屿。”

“在四岛问题上，安倍政府缺乏应对招式，未来在与俄罗斯的博弈中仍然会比较被动。”孟晓旭分析，日本能做的第一还是表达自身立场和主张。日本内阁官房长官菅义伟就在12日强调，日本政府先解决相关岛屿归属问题再缔结和平条约的立场“完全没变”。

“在岛屿地区加强与俄罗斯的开发合作，发展日俄文化交流，推进首脑外交，将四岛划入日本自然保护区的范围等都不失为应对选项，如此能够增强日本的存在感，增加谈判砝码。”孟晓旭补充。

“日俄岛争是一个老问题，日本空有改变现状的动机但无能力，俄罗斯有能力但想要维持现状。”杨勉判断，普京的这一提议并不能从根本上影响日俄岛争的解决进程。

“与往届日本政府不同，安倍政府在四岛争端上表现得还是很克制的。”孟晓旭介绍，安倍在日俄岛争问题上属于温和派，在岛屿的开发以及处理对俄关系上也表现得更为务实积极。

2018年9月10日，俄日首脑举行会谈。双方通过了在四岛开展“共同经济活动”的路线图。12日的论坛上，安倍也强调了双方达成的150项合作计划中半数以上已经实现或即将实施，盛赞两国关系“蕴含无限可能性”，并要让这些可能性“全面开花”。

“但日俄岛争终究是东北亚国际安全中的不稳定因素，未来会否激化，还需要看各自国内和国际形势的变化了。”孟晓旭补充道。

朝韩经贸合作迎来新机遇

江亚平 程大雨

9月14日，是朝鲜半岛历史上一个重要日子——朝韩共同联络事务所当天在位于朝韩军事分界线附近的朝鲜开城市正式揭牌成立。

今年4月，朝鲜最高领导人金正恩和韩国总统文在寅在板门店会晤后发表《板门店宣言》，成立朝韩共同联络事务所是《板门店宣言》内容之一。

在北南双方共同努力下，朝鲜半岛局势今年以来逐步缓和，双方民间交往渐渐回暖。随着朝韩共同联络事务所启动、文在寅即将前往平壤与金正恩举行第三次朝韩首脑会晤，人们期待半岛局势进一步缓和，双方关系迎来新的发展机遇，而经贸合作与民生实际息息相关，因而更加备受瞩目。

朝韩经贸合作蓄势待发，与朝鲜实施“新战略路线”的大背景密不可分。

今年4月，朝鲜劳动党七届三中全会提出集中一切力量进行经济建设的新战略路线，并要求以科技引领经济发展。

此间分析人士指出，金正恩上台后高度重视经济发展，近年来陆续对经济体制进行一系列调整。此外，他还多次强调朝韩经贸合作的重要性，希望能继续执行“阳光政策”，这为双方在未来发展互利共赢的双边经贸合作奠定了良好基础。

6月，朝韩双方就履行《板门店宣言》的具体方案和后续措施达成一致。双方决定举行铁路、公路、山林部门的分组会谈，讨论京义线、东海线铁路和公路的连接建设及现代化问题。

文在寅对加强朝韩经贸合作也高度重视并充满期待。8月15日，他在韩国“光复节”纪念活动上说，如能迎来和平，韩方设想在韩朝边境附近的韩国京畿道和江原道设立涉及韩朝合作的经济特区，为企业和民众创造更多机会。

文在寅说，智库研究显示，半岛南北之间的经济合作预计可在今后30年内创造约170万亿韩元（约合1500亿美元）的经济效益。

韩国经济学家认为，贸易和旅游业不但能帮助朝鲜发展经济，同时也能促进韩国经济发展，为韩国带来更多商机。

韩国国务总理李洛渊9月10日在俄罗斯符拉迪沃斯托克出席第四届东方经济论坛时表示，他对韩朝经济未来的合作发展表示乐观。他在出席韩俄商业对话会议时说，他认为未来朝韩俄三国会在新的领域展开经济合作。

一位从事贸易的平壤商人告诉记者，朝韩合作前景十分广阔。首先是双方同祖同宗、文化语言相同；其次两国的经济互补性强，韩国有技术有资金，朝鲜有资源有市场，一旦条件成熟，双方的经贸合作可望突飞猛进。

分析人士说，朝韩经贸发展虽然潜力巨大，但不会一蹴而就。而可以肯定的是，朝韩经贸合作符合两国人民利益，总体趋势不可阻挡。

(据新华社电)

数字天下

1万名

德国总理默克尔和到访的奥地利总理库茨16日在柏林表示，支持欧盟提出的加强外部边界管控方案。

欧盟委员会主席容克9月12日在法国斯特拉斯堡欧洲议会发表“盟情咨文”时提出一系列解决移民和难民问题的具体措施，包括在2020年前增加1万名欧洲边界及海岸警卫队队员、进一步推进欧洲避难机构建设、为成员国在处理避难申请方面提供更多帮助、加快遣返非法移民等。

453名

中国和刚果共和国(简称刚果(布))近日在布拉柴维尔签署谅解备忘录，计划加强双方在民航教育领域的合作，为刚果(布)培养更多航空专业人才。

刚果(布)高等教育部、运输部与南京航空航天大学及中航国际代表签署了相关文件。

中航国际副总经理徐波说，刚果(布)和中方计划在布拉柴维尔建设一座现代化的飞机维修中心。

南京航空航天大学副校长施大宁说，南航大长期致力于对非洲的民航教育合作，目前在校学习的453名非洲留学生大多选择了航空工程专业。

45年

以色列总理内塔尼亚胡16日表示，以色列绝不会“重蹈不许先发制人打击敌人”的覆辙。

内塔尼亚胡在当天举行的内阁例行会议上说，45年前，当埃及和叙利亚对以色列发动战争的意图日渐清晰，而且威胁已是迫在眉睫的时候，当年的政治领导人却犯了不许“先发制人”打击敌人的“严重错误”。“我们绝不会重复这一错误。”

近年来，以色列多次打击伊朗在叙利亚的目标。据叙媒体报道，叙首都大马士革国际机场15日晚遭以色列导弹袭击。

30名

菲律宾军方16日下午说，台风“山竹”所引发的山体滑坡导致菲北部山区一个矿洞坑道塌方，造成至少30名矿工遇难。此外，台风在菲其他地区造成的死亡人数已上升至29人。

菲武装部队北吕宋军区司令艾曼努埃尔·萨拉马特说，在本格特省一处被山体滑坡所掩埋的矿洞隧道中，军方救援人员发现30具遇难矿工的遗体，目前仍有13名矿工失踪，救援人员正在全力搜寻。

“山竹”已于15日晚离开菲律宾。截至16日中午12时，菲境内的所有风灾预警均已解除，但目前仍有部分省份的电力和通信处于中断状态。
(均据新华社电)



9月15日，在比利时首都布鲁塞尔，乐队参加卡通气球大巡游。

布鲁塞尔漫画节的重头戏——卡通气球大巡游15日在布鲁塞尔举行，众多家喻户晓的巨型卡通气球亮相，为市民和游客带来了欢乐。
新华社/美联

欧盟“一体化”走走停停

高 乔

计3000亿欧元，但当中有八成是用美元付款，而欧洲只有2%的能源进口来自美国，实在荒谬。提升欧元的国际地位，是欧盟应对当前国际形势的必然选择。

美欧矛盾 因势而变

据英国《每日电讯报》网站报道，容克呼吁欧洲在面临“贸易和货币战”之际，维护国际秩序，从而抨击美国总统特朗普的“美国优先”做法。

“美欧间伙伴和同盟关系的本质并没有变，但从特朗普当选以来，美欧之间的矛盾正在加剧。”复旦大学欧洲问题研究中心主任丁纯在接受本报采访时指出，“这些矛盾是在全球政治经济格局变化的大背景下产生的，与美国实力相对减弱造成的战略重心转移、新兴经济体崛起等多方因素有关，具有一定的必然性。”

在经济领域，特朗普政府实行“美国优先”政策，以贸易战争举措迫使欧盟让步；在安全领域，美国谴责作为北约成员国的欧盟国家军事投入少，削弱北约力量威胁欧盟安全；此外美国退出伊朗核协议、巴黎气候协定等举措都直接损害了欧盟利益，触犯欧盟价值底线。在此背景下，欧盟坚持多边主义的一贯立场，强调自身在全球治理中的作用，应对美欧关系变化。

“如今，欧洲政治精英更希望与澳大利亚、韩国、

近日，欧洲联盟委员会主席让-克洛德·容克在法国斯特拉斯堡欧洲议会发表年度《盟情咨文》，围绕“主权”和“团结”两个关键词，在移民和难民问题、对外关系、安全防务等多个方面提出具体建议，以建设“更加团结、强大和民主的欧盟”。

63岁的容克即将进入欧委会主席5年任期的最后一年，容克希望通过一系列改革措施应对挑战，谋求欧洲作为整体在国际事务中发挥作用。

力促“一个声音对外”

容克在年度《盟情咨文》中提出，“地缘政治形势的变化预示着‘欧洲主权时刻’的到来”，欧洲必须成为国际关系中更具主权色彩的行动者。强调“欧盟主权”是容克此次演讲的核心观点。

与之对应，在对外政策方面，容克呼吁欧盟进一步提高“一个声音对外”的能力，提出扩大“特定多数”决策机制（获得超过55%的成员国支持且这些成员国人口总和至少占欧盟成员国总人口的65%）的使用范围，提高决策效率。

此外，容克重申深化欧洲经济一体化，称“欧元必须成为更为完整的新欧洲的门面及工具”。据路透社报道，容克在演讲中称，欧洲一年的能源进口费用总

日本等和欧洲国家利益、理念和价值观相同的国家建立联盟，以抵抗单边主义。”丁纯说。

挑战不断 继续前行

“未来，欧盟将在诸多挑战中继续前行，欧洲一体化的发展可能处于相对停滞或摇摆前进的状态。”丁纯分析指出，欧洲面临着难民问题、利益分配矛盾、民粹主义兴起等内部问题，同时承受着美国贸易战等外部压力，两股力量交织，一定程度上促使欧盟产生向内抱团取暖的凝聚力。

据路透社报道，容克的演讲受到欧洲议会议员的质疑。来自英国独立党的议员奈杰尔·法拉奇说，容克没有提到“疑欧派”掌权意大利新一届政府、民粹主义浪潮在欧洲普遍兴起现象，而这局面恰恰威胁容克推动实现欧盟机构“权力集中化”的目标。

“容克的倡议可能并不能百分之百地得到执行，但内外压力逼迫欧盟必须向一体化方向前行，欧盟未来在国际局势中的作用，取决于欧盟自身的发展走势。”丁纯说，“毋庸置疑的是，欧盟至今在全球治理和国际规则制定当中的软实力不容小觑，其在抵御单边主义、建立多边公正的国际秩序方面，仍然能起到非常重要的作用。”