

多方共谋马来西亚华小发展

贾平凡 张斐然

侨界关注

近日，据马来西亚华校教师会总会（简称“教总”）发布的《2008年至2018年华小学生人数的演变，以及华小建校和迁校的发展实况》报告显示，过去十年间，马来西亚华文小学（以下简称“华小”）在校生减少了11.2万余人，降幅达17.77%。随着马来西亚新学年的开启，该国一直以来备受关注的华文小学教育问题再次浮出水面，引发热议。

重视华文教育历来是马来西亚华人的传统和共识。为了提振华小生命力，马来西亚的华侨华人奔走呼告，关切深远。

生源减缩 现状堪忧

“‘微型华小’现状堪忧，目前正在推行缩班制，所谓缩班制就是少于30个学生的学校，为节约资源，不同年级需合并到一个班级上课。”大全（化名）是马来西亚砂拉越州加拿逸县一所华小的华文教师，今年，他所在的华小共有六个年级31个学生，只因多出一个学生而暂时避免了被缩班的命运，但未来不容乐观。

这是8年间大全任教的第三所“微型华小”。他告诉本报，他任教的第一所华小只有15个学生，其中一年级只有1个学生。

大全任教的华小并非个案。按照马来西亚教育部的标准，凡学生少于150名的学校归类为“微型学校”。据统计，在马来西亚“微型华小”共有600所，占华小总数的46.2%。

华小学生人数分布不均，导致乡村华小面对“有校无人”的生源困境，而城市华小则亟待解决学生严重爆满的难题。据报告显示，在马来西亚现有的1298所华小当中，位于乡村的华小就有796所（61.3%），而位于城市的华小则有502所（38.7%）。而全国70%的华小学生在城市华小就读。

“因为学校资源有限，每年都有200多个学生被拒之门外，我们深感抱歉，但也很无奈。”马来西亚沙巴亚庇中华小学校长拿督黄天良担任华小校长38年了。他对本报介绍到，自己任职的小学有2300多个学生，教师100余位，是马来西亚为数不多的大华小之一。

统计数据显示，2018年，马来西亚学生人数超过2000人的华小29所，超过3000人的有6所。

10年，华裔学生减少11.2万人，降幅巨大引发马来西亚华人社会担忧。

“因为生育率大幅下降，全国华小学生人数逐年减少是无可避免的趋势。”马来西亚沙巴马中联谊协会会长胡逸山对本报表示，学生人数下跌，不再只是乡村或偏远地区华小的问题。城市人口老化、年轻华裔家庭搬迁到市郊、国际学校和私立学校的蓬勃发展的因素，都给华小发展带来严峻挑战。

“华小生源整体减缩、冷热不均的现状折射的是马来西亚华文教育发展长期面临的困境。”暨南大学华文学院讲师钱伟在接受本报采访时指出，经费支持的来源不稳、师资力量力量的长期匮乏以及教育资源的配置错位等都成为以华小为代表马来西亚华文教育发展路上的“拦路虎”。

存续华教 期望殷切

据新加坡《联合早报》报道，由于形势所逼，马来西亚新学年的“微型华小”问题也和往年一样浮出水面，即出现“一个人的华小”、“新学年零新生”、“华小零华族生，须靠友族学生延续华校生命”，甚至“家协提供奖励，力保有学生就读”的窘境。

“‘微型华小’有校无人，为何还要存续？”“‘微型华小’关键的问题并非‘没人读’，而是没有‘按需分配’。换言之，就是华小的分布和华裔人口的分布不相适应。”钱伟分析到，马来西亚华小“死难复生”是华社坚持把“微型华小”办下去的重要原因。

“马来西亚有个不成文的规定，华小数目只能维持不变，要增加一所新华小，就要关闭一所旧华小。于是就有了所谓的迁校计划，即将缺乏生源的‘微型华小’搬迁到华裔聚居区‘重生’。”钱伟解释到，华小新建申请的获批难度很大，华小一旦消亡，难以再生。

此外，马来西亚政府与华社在“微型华小”走向上存在着意见分歧。马来西亚政府发布的《2013—2025年教育发展大蓝图》中建议将微型华小合并，但引起了华社对华小数量减少的忧虑。

在华社坚持一所华小都不能少的大原则下，从2000年至今，马来西亚全国共有40多所微型华小因没有学生来源而搬迁到华裔人口密集区，不但延续了这些华小的生命，也造福了当地的莘莘学子。

“如果政府能根据华裔人口比率和需求而制定健全透明的新建华小和搬迁‘微型华小’的机制，即制度化兴办华小，华社就不会对关闭或搬迁微型华小问题产生抗拒。”钱伟表示，



图为马来西亚一所华小的课堂。

资料图片

在马来西亚推动制度化兴建华小很难。

“学校是社区的基本设施，人民的基本需求，政府理应制度化地增建华小，增加政策和资金的扶持力度，创造更加公平、合理、开放的教育环境，确保城乡学生都能在社区学校就近上学。”钱伟建议。

虽面临发展困境，但纵览全局，马来西亚华小建设仍萌发了一些好势头，迸发了一些新思路。

马来西亚政府对华小建设的关切力度不减、温度不降，规划设计与政策落地双向并举。据马来西亚《光华日报》报道，马来西亚教育部计划拨款2000万令吉，加快推进“10+6”+“10”共26所新建和搬迁华小的工作，预计部分校舍的兴建工作可于明年完成。

坚持发展 谋求共识

马来西亚华文教育在东南亚乃至全世界首屈一指，是除中国大陆、台湾、港澳地区以外唯一拥有小学、中学、大专完整华文教育体系的国家。因此，马来西亚华小发展何去何从成为全世界华人普遍关注的问题。

“我们这一代人最注重的就是母语教育。一个民族没有自己的母语，就失去了和祖（籍）国、和同胞的一种亲切感。”黄天良表示，目前，马来西亚华文教育历史和社会基础深厚，发展空间依然很大。

胡逸山表示，随着中国经济发展与国力强大，特别是“一带一路”倡议提出后，为便于在中国寻找更大的商机，马来西亚政府对华文的重要性有新的认识，这也为新时期华文教育的发展带来新机遇。

大全任教的三所学校的生源90%以上都是马来族、印度族等友族学生，华裔学生只占到10%。而黄天良也表示，沙巴亚庇中华小学非华裔学生占全校总人数的48%，这一比例还将进一步提高。

据马来西亚教育部的官方统计资料显示，2016年在华文小学就读的马来族学生有7.7万多人；印度族学生1.3万多人；其他族群的学生8000多人；非华人学生人数接近10万人，大约占学生总数的15%。

“华人在马来西亚多集中聚居在城市里，而乡村的华人越来越少。但是优秀的华文教育却是不少非华人群族家长的首选，很多非华人族裔愿意把孩子送到华小。”胡逸山表示。

“从目前形势来看，华小日益受到非华人家长的青睐，反映了华文教育的价值在不断提升。”钱伟认为，华小非华人学生日渐增加，族群比率差异逐渐缩小，意味着华小需身兼数职，既要以母语的形式进行华文教育，也要向非华人以双语的形式进行华语教学。

面对华小来自其他族裔、非使用华语家庭的学生占比越来越大的事实，华文教育该如何发展？这是需要华文教育界深入思考和探讨的问题。

“马来西亚华文教育出现的新变化要求华社更新观念，在办学思想上要跳出血缘和族群意识的束缚，把眼光转向该国的社会现实，即华文教育不仅要为华人社会服务，更应该为全社会各族群服务。”钱伟表示，只有走开放与包容、适应与融合的道路，才能促进族群相互理解和信任，进而从根本上解决马来西亚的华文教育问题。

侨情乡讯

苏州涉侨调解中心成立

日前，“苏州市侨联涉侨纠纷调解中心”正式成立。该中心的建设初衷是贯彻落实中国侨联、省侨联关于开展涉侨纠纷多元化解工作的指示精神，进一步完善依法护侨的社会协同联动机制。该中心设在苏州市侨联机关，下设办公室，负责涉侨纠纷调解中心的日常联络、组织、协调等工作。

（来源：中国侨网）

浙江侨务代表团访米兰

近日，以浙江省瑞安市委常委、统战部长为团长，由瑞安市农办主任、市旅游局党组书记、市外侨办副主任和高楼镇书记等组成的瑞安市侨务代表团一行，走访了米兰华人社区，参观访问了当地多家知名华商企业，对华商企业所取得的成就表示赞赏，并欢迎华商积极参加家乡经济建设，为家乡经济社会发展做出新贡献。

闽北籍侨领南平寻商机

近日，福建南平市长会见来访闽北籍侨领——旅意福建华侨华人同乡总会会长和肯尼亚福建商会暨同乡会会长、肯尼亚中华总商会常务副会长一行。市政府秘书长、市外侨办主任、市侨联主席、市贸促会会长等陪同会见。

（以上均据中新网）

江苏侨界办书画作品展

日前，由江苏省侨联主办，江苏省侨联华侨书画院承办的“奋进新时代魅力新江苏”江苏侨界纪念改革开放40周年书画作品展在南京图书馆开幕。

本次书画作品展主题鲜明、空间广阔，侨界特色明显、作品层次较高，共收到海内外书画作品225件，共展出作品126幅，用丰富的艺术作品歌颂改革开放和社会主义现代化建设所取得的丰硕成果。

（来源：江苏省侨联网站）

访问团拉美收集粤侨史料

日前，由《广东华侨史》主编率领的访问团一行6人，赴巴拿马、古巴两国开展广东华侨史料收集和抢救工作。

期间，访问团拜访了洪门民治党驻古巴总部、中华总会馆等社团，走访了哈瓦那唐人街、华人餐馆、武术学校，赴古巴中华总义山收集资料，对部分粤侨代表进行了口述历史专访。访问团还分别拜访了我驻巴拿马大使馆和驻古巴大使馆，就有关侨务工作和华侨史编修工作进行了交流。

（来源：广东侨网）

领保工作优化在路上

黄云欢



图为驻西班牙使馆领事部工作组在现场办公。 资料图片

近期，中国驻西班牙使馆领事部工作组在奥维耶多、毕尔巴鄂两地分别组织现场办公，广受当地侨胞好评。据《欧洲时报》报道，“提前预约，做好准备，在西班牙侨胞办理侨领业务可以只跑一趟”。近年来，面临新形式、新机遇、新挑战，中国的海外侨务和领事保护工作也不断优化升级。

改进服务获点赞

“办事效率更高了！更便利了！”现任西班牙中国和平统一促进会主席、已旅居西班牙30多年的徐松华对西班牙领事馆工作方式改进赞不绝口。他表示，领事馆为侨服务工作有了很大的改进，为海外侨胞节省了大量的时间、精力和费用，并让他们感受到祖（籍）国对海外同胞的关怀和温暖。

对此，中国人民大学国际关系学院教授王义桅分析道，“一方面，当前侨务工作主要面向群体是新一代的华侨华人，他们不同于老一代华侨华人，主要是通过技术、教育、投资而主动选择移民，这种新身份、新情况也对侨务工作提出了新要求；另一方面，近年来，中国政府深化‘放管服’改革，驻外使领馆在此趋势下相应地也致力于推进简政放权、优化服务，努力实现服务的当地化、专业化、国际化。”

新的形势对领保工作提出新的要求，使领馆积极作为、勇于创新，越来越多的华侨华人正在受益于此。

服务手段更贴心

近日，2018年版《中国领事保护和协助指南》电子书上线，从工作生

活、旅游经商等多方面给予贴心提示；去年上线的12308微信版在海外公民咨询求助方面正发挥着巨大的作用；“侨宝”APP、“侨之家”微信公众号让全球侨友都可以加入社区进行零距离互动交流。

在“互联网+”的大潮下，领保工作也顺势而上，踏上新征程，多个网络平台、移动终端齐头并进，发布信息，沟通交流，以人为本，从各方面着手简化、优化办事流程，尽可能给广大侨胞提供最便捷、最人性化的服务。

此外，中国驻海外使领馆一直注重依法维护海外侨胞的合法权益。目前，《中华人民共和国归侨眷权益保护法》是保障归侨侨眷合法权益的专门性法律，《出境入境管理法》、《国家侨务工作发展纲要（2016—2020年）》等也对保护华侨权益的部分内容作出规范。此外，多个省市先后制定了华侨权益保护的地方性法规。这些法律法规都成为使领馆规范工作的凭凭。

因地制宜是方向

“新侨与老侨相比，在思想观念上更趋于开放，对中华文化的认同度有所降低，其复杂性、多样性都大大增强，对自身的利益诉求也

更强烈。然而，我们使领馆现有的人手和配置不足，难以匹配日益增长的服务需求，在工作机制、法律规范方面也有不足和漏洞。”王义桅表示，为切实保障海外华侨华人的权益，使领馆仍需深入创新服务方式、提高服务质量。

王义桅补充道，“驻外使领馆要加强与当地的合作，借鉴国外经验，比如有选择地将服务外包给当地企业单位，推进服务本土化；也要进一步完善华侨权益保护相关法律，制定专门性法律并在实践中有效落实。”

“希望使领馆在服务过程中能做到因地制宜、因事制宜，特殊情况特殊处理，完善危机处理机制，给海外华侨华人带来更多切实的好处。”徐松华从个人经历提出期待，希望国内的华侨权益保护法能够同国外相关法律法规衔接，既能切实有力地保护侨胞的合法权益，也能引导侨胞适应并尊重当地的风俗习惯，提高风险意识和法律意识。



新加坡牛车水花灯庆中秋

日前，主题为“我们的牛车水，我们的中秋节”中秋庆祝活动在新加坡牛车水举行。

首首动人老歌，绚烂璀璨的南洋风灯饰，加上三五老友相伴。新加坡民众在怀旧街景中感受“红头巾”及“人力车夫”当年下南洋打拼的生活百态，仿佛回到了上世纪五六十年代的牛车水，与亲友共度温馨的中秋节。

不管是传统纸灯笼还是特别设计的大型造

型灯笼，今年的牛车水吹起浓浓怀旧风，带领公众走入时光隧道，感受往日情怀，度过不一样的中秋节。

主办方希望借助中秋庆祝活动鼓励更多人，尤其是年轻一代了解华人的传统与文化，以及先辈们下南洋后，初到新加坡的生活情景。

庄耿闻摄