人民日报海外版
2018年8月31日 星期五
责编：孙少锋 邮箱：guojihwb@126.com

# “真实亲诚”照亮中非合作之路

孙少锋 吴虚怀

中非合作，源远流长。共同的历史命运与发展任务，让中国和非洲守望相助，创造了一段段佳话。

进入新时代，中非合作的形式在丰富，内涵在延展，农业、经贸、人文交流多点开花，树立了南南合作的典范。

几天之后，2018年中非合作论坛北京峰会将召开，中非合作将翻开新的一页。

中非友谊源远流长，可以上溯千年。

“中国是非洲国家天然的好朋友、好兄弟、好伙伴。”在2018年7月南非金砖国家工商论坛上，习近平连用三个“好”形容中非友谊的牢不可破。

## 命运交汇 携手合作

世纪之交，国际形势风云变幻，和平与发展成为时代的两大主题。但同时影响各国和平与发展的不稳定因素也在增加，中国作为世界上最大的发展中国家，非洲作为发展中国家最为集中的大陆，都面临着保持长期稳定、发展经济和改善人民生活的共同任务。

2000年10月，中非合作论坛—北京2000年部长级会议在北京召开，宣告中非合作论坛正式成立。中非合作论坛是中非双方开展集体对话、谋求共同发展的重要尝试，对巩固和深化中非之间业已存在的友好合作关系，推动南南合作的发展以及建立公正、合理的国际政治经济新秩序都产生了重要而深远的影响。

从2003年至2015年，每三年举行一次的中非合作论坛已走过了六届。如今，中非合作论坛已发展为部长级会议、高官级后续会议及为部长级会议作准备的高官预备会、非洲驻华使节与中方后续行动委员会秘书处会议等三级机制性会议构成的有机整体。

根据中非关系发展需要，中非双方将2006年11月在北京举行的论坛第三届部长级会议和2015年12月在约翰内斯堡举行的论坛第六届部长级会议升格为峰会。

除上述三个级别的机制性会议外，2006年北京峰会决定，中非外长在每届部长级会议次年的联合国大会期间举行集体政治磋商，并在纽约成功举行了四次中非外长政治磋商。为共同推动落实约翰内斯堡峰会成果，中非双方还于2016年7月在北京举行了中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果落实协调人会议。

随着中非合作不断拓展和深化，中非青年领导人论坛、中非部长级卫生合作发展研讨会、中非媒体合作论坛、中非减贫与发展会议等中非合作论坛分论坛陆续成立，与中非合作论坛形成了良好互动。

## 规划落地 共享成果

2018年8月，中国援津巴布韦农业技术示范中心，80公顷玉米和85公顷大豆迎来了丰收。据测产，玉米平均产量超过8吨/公顷，大豆超过3.5吨/公顷。这已是该中心连续第七年取得高产的成绩了。中心的运营者北京德邦大为科技股份有限公司，是一家专业从事现代农业生产全过程的系统集成商。

49岁的刘汉武是这家公司的董事长。“从2006年到现在，我几乎每年都要去非洲考察，有时候最长要在那儿呆四个月，记得2013年苏丹爆发了南北内战，我的飞机如果晚点一个小时可能就得让‘战狼’来救我了！”刘汉武幽默地回忆。“我相信非洲将是全球下一个经济增长点。这是一片朝气蓬勃的大陆，同时又亟需建立自己的工业体系和配套的服务、维修设施，它的市场潜力是巨大的”。农业则是一个能把中菲两国人民福祉联系起来的产业领域。“2050年粮食需求比2011年将再增70%，不管是站在产能转移还是解决民生的角度看，推动中非农业合作都是一个双赢的事儿”。

正是基于这种观察，中国援津巴布韦农业技术示范中心利用自身的优势资源，在引进农业机械设备、实验仪器的同时，也引进了许多适合津巴布韦的先进农业技术和农业管理理念，同时致力于培养津巴布韦本土化农业人才。

这只是中非合作的一个缩影。

2013年3月，习近平担任国家主席后首访非洲，在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心发表题为《永远做可靠朋友和真诚伙伴》的演讲，全面阐述新时期中非共谋和平、同促发展的政策主张。他说：“对待非洲朋友，我们讲一个‘真’字；开展对非合作，我们讲一个‘实’字；加强中非友好，我们讲一个‘亲’字；解决合作中的问题，我们讲一个‘诚’字。”这是习近平首次提出“真实亲诚”的对非政策理念和正确义利观，为新时代中非关系发展指明了方向。

2015年12月的约翰内斯堡峰会，审议通过了《中非合作论坛约翰内斯堡峰会宣言》和《中非合作论坛—约翰内斯堡行动计划（2016-2018年）》。中非双方同意将中非新型战略伙伴关系提升为全面战略合作伙伴关系。习近平在峰会开幕式上发表题为《开启中非合作共赢、共同发展的新时代》的重要讲话，并宣布未来三年中方将着力实施包括农业现代化、基础设施、金融合作、绿色发展、贸易和投资便利化、减贫惠民、公共卫生、人文合作、和平与安全等十大领域的合作计划。

如果说，历届论坛达成的宣言与计划代表着中非达成的高度共识，那么，落实宣言与规划则考验着中非合作的行动力。

苏伊士运河畔，曾经的荒滩一改萧瑟，中埃苏伊士经贸合作区拔地而起，正以崭新姿态迎接四方商贾的到来。10年的苦心经营，使这里崛起一座现代产业新城，形成了石油装备制造、高低压电器制造、纺织服装、新型建材、农用机械制造五大产业园区。

“中国在非洲国家进行园区建设的历史，可以追溯至20世纪末21世纪初。”中国社会科学院西亚非洲研究所研究员、南非研究中心主任姚桂梅介绍，2006年中非合作论坛北京峰会出台举措，“在有条件的非洲国家建立3—5个境外经贸合作区，进一步扩大对非投资”，此举大大推动了非洲园区建设的步伐。

截至2016年底，中国共在15个非洲国家建设了20个工业园区，累计投资53.8亿美元，吸引入园企业435家累计产值193.5亿美元，上缴东道国税费16.2亿美元，创造就业岗位33534个。

“园区建设使得中非得以形成有效的梯度产业连接。”姚桂梅分析，中国的富裕产能结合非洲丰富的能矿、原料以及劳动力等资源，有助于填补非洲制造业的空白。越来越多的中国企业入驻园区，在当地形成了产业集聚效应，以规模对冲投资风险，这对双方来说都是利好。

如今，中非合作园区超越了传统贸易的范畴，促使中非经济合作向产业、物流、投资、金融乃至人文等层面聚集，大大加快了非洲国家的工业化进程。

## 培训人才 撬动发展

毛山水，生于杭城，2017年9月就读于北京外交学院，现在是法语专业的一名研究生。今年暑假，在农业农村部对外经济合作中心实习的他，参与接待了来自塞内加尔的一个代表团，他们是来中国参加“2018年塞内加尔水稻种植技术培训班”的。毛山水的工作是陪同翻译，协调学员们的生活和行程。

7月25日到8月13日，塞内加尔的学员们格外忙碌，在北京上课、在湖北的宜昌参观茶厂和休闲农庄、在仙桃下稻田实践、在武汉接受实验室教学……学员们还观看了北京杂技、湖北三峡水利工程、饱览天津的风土民情。

20天的中国之行，塞内加尔学员的好学和对中国发展的高度评价，给毛山水留下深刻印象。“他们中的大部分人都是第一次来中国”，毛山水回忆道，中国将水稻种植与小龙虾、黄鳝等养殖业相结合，从而兼顾生态效益和经济效益的生产经验、生态种植与农业旅游相结合的发展路径都令塞内加尔学员们赞不绝口。“我们还带塞内加尔代表团去参观中国新农村建设，他们对中国留住农村人口的努力大为肯定”。

农业发展和粮食安全问题一直是非洲大陆发展面临的主要障碍之一。根据世界粮农组织2015的数据，撒哈拉以南非洲尽管拥有丰富的自然资源，但仍有超过60%的人生活在农村，近60%的人口从事农业生产，但大部分国家的粮食自给率仍低于50%，也是世界上惟一的粮食纯进口大陆。70个低收入缺粮国家中，非洲国家占了一半以上。

8月27日，北京亮马桥会议中心。来自非洲近20个国家的35名青年汇聚一堂，参加首届“南南合作/一带一路——非洲农业发展青年领袖培养项目”的开班仪式。该项目由中国农业大学南南农业合作学院、联合国南南合作办公室联合发起，由中国政府资助，并由世界粮食计划署、世界银行、联合国农发基金、联合国粮农组织等共同支持。为期一周的培训班，学员们将听取国际发展南南农业合作经验、中国农业政策及执行经验、农业市场机制等课程，参与中非青年对话，并前往沈阳实地参观。

参加培训班的非洲青年，对未来中非农业合作与非洲发展充满期许。

莫桑比克的希坦·让迪亚尔，是该国农业部作物与预警部门的主管。他说：“在莫桑比克，农户分散经营，规模小，应对天气、病虫等自然灾害的能力弱，我对中国的农业合作社很感兴趣，这种形式把农民组织起来，很好地发挥了规模效应，我来到这里，希望和中国以及其他非洲国家交流学习经验。”

2013年3月，在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心发表演讲时，习近平说：“联结我们的不仅是深厚的传统友谊、密切的利益纽带，还有我们各自的梦想。13亿多中国人民正致力于实现中华民族伟大复兴的中国梦，10亿多非洲人民正致力于联合自强、发展振兴的非洲梦。”

而将致力于农业政策和农业发展的青年才俊聚集在一起，便是给彼此的梦想一个相互交融的机会。

正如利比里亚农业部助理部长阿尔文·韦塞所说：“我们的愿望是非洲大陆顺利实现社会经济的转型，我们非常感谢能来中国参加这次培训，并且我们将全心投入，去宣告非洲青年发展农业和经贸，结束贫困的决心和潜力。”

中国庞大的援外培训项目，即对外援助人力资源开发合作，自上世纪50年代启动至今，已走过60多年的历程。今天的中国援外培训，机构设置渐趋完善、培训领域渐趋广泛，培训体系渐趋专业。数据显示，2000年以来，中国帮助非洲建设了120多个教育设施，派出医务人员7000多人次、农业专家2000多人次，为非洲50多个国家和区域组织培训8万多各类人才。通过培训分享中国经验，中国为非洲国家培养了大批人才，增强了非洲国家的自主发展能力。

## 未来起航 再谱新篇

展望未来，中非合作潜力巨大、空间广阔。

姚桂梅是非洲研究的资深专家，1987年便进入中国社科院西亚非洲研究所，从事非洲研究。“一开始对非洲的了解也是零星的，但随着学习的深入，我们就会了解到这块大陆上的54个国家，在文化、语言、宗教和经济发展的格局等各方面都是多元的。只有中非双方彼此相识相知，才能推动中非合作行稳致远”。姚桂梅认为，未来的中非合作大有可为。“中非合作升级需要以直接投资为引领，在非工程项目除了承包外可向建投营一体化转型，通过人员培训、技术交流与转让，使这些项目持续为当地的社会经济发展输血”。

兼任中国农业机械化协会副会长的刘汉武，对推进对非合作有着自己的规划。“接下来我还要组织一个企业家代表团，去非洲，带他们实地看非洲，感受非洲的潜在商机”。

对于即将举行的中非合作论坛北京峰会，姚桂梅充满期待：“北京峰会将会对未来三年的中非合作规划前行路线，特别是要推动‘一带一路’战略与非洲‘2063议程’以及联合国2030年可持续发展议程的对接。经贸作为对非务实合作新举措的压舱石，也会出现新气象。我们有理由相信从北京出发，中非合作将会掀开‘龙狮共舞’新的一页。”

2018年7月24日，来自肯尼亚的留学生在中国铁路济南局集团有限公司济南车辆段车间听中国工程师（左一）讲解火车底盘构造。 朱 峥摄 新华社发

2018年7月2日，在埃及苏赫奈泉市，埃及员工在巨石埃及玻璃纤维股份有限公司的车间工作。 邬惠我摄 新华社发

2018年8月，德邦大为驻津巴布韦分公司技术人员带队进行设备安装与调试工作。 图片由德邦大为科技股份有限公司提供

2018年8月29日，在中国铁路西安局集团有限公司西安动车段模拟仿真实训室，该段工作人员正在给首批来自尼日利亚联邦共和国的30多名留学生模拟演示动车组列车的操作方法。 本报记者 张丹华摄