中非："五大支柱"撑起合作大厦

本报记者 张 红

环球热点

9月初，中非合作论坛北京峰会将召开。自2000年成立以来，中非合作论坛就在不同时期为中非合作规划路线图。"真实亲诚"、"五大支柱"……中非合作硕果累累。如今，共建"一带一路"又为中非合作增添新的动力。中非24亿人民正构建更紧密的命运共同体，携手迈向合作共赢、共同发展的新时代。

中国外交"非洲年"

2018年可以称作中国外交"非洲年"。中国社会科学院西亚非洲研究所研究员贺文萍近日撰文指出，7月21日至29日，中国国家主席习近平踏上非洲大陆，对塞内加尔、卢旺达、南非和毛里求斯四国进行了访问。此次访问涉及非洲的西部、东部、中部和南部，不仅拉紧了中非国家携手前进的合作纽带，也为即将于9月在北京举行的中非合作论坛峰会进行了充分预热。

2013年3月25日，习近平主席在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心发表题为《永远做可靠朋友和真诚伙伴》的演讲，全面阐述新时期中非共谋和平、同促发展的政策主张。他说：对待非洲朋友，我们讲一个"真"字；开展对非合作，我们讲一个"实"字；加强中非友好，我们讲一个"亲"字；解决合作中的问题，我们讲一个"诚"字。

5年来，中非合作不断深入，中非关系越来越紧密。

中国商务部数据显示，2017年，中非贸易额已达1700亿美元，同比增长14%，中国企业对非洲非金融类直接投资为31亿美元，中国企业在非洲新签承包工程合同额765亿美元，完成营业额512亿美元，一批重大项目已取得积极进展。

"中国自2009年起已连续9年成为非洲第一大贸易伙伴国，非洲也成为中国第三大海外投资市场和第二大海外工程承包市场。"中国社科院西亚非洲研究所南非研究中心主任姚桂梅在接受本报采访时说，"无论是投资、工程还是安全、人文领域，中非之间的交往可以说越来越多。"

其中，设施联通无疑是中非合作的最大亮点之一。德国《南德意志报》网站注意到，中国已经为非洲6200多公里的铁路和5000多公里的公路提供了资金，例如从埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴到吉布提的铁路线。吉布提刚刚开放了中国建设的自由贸易区，据称那是非洲最大的自由贸易区。另一个例子是从肯尼亚港口城市蒙巴萨到首都内罗毕的新铁路线。该线路将继续扩建，最终会把肯尼亚和南苏丹、卢旺达、布隆迪以及埃塞俄比亚连接起来。在许多长期被忽视的地区就这样诞生了急需的基础设施。

论坛引领中非合作

"自2000年成立以来，每3年召开一次的中非合作论坛峰会在中非合作中就起到了引领和规划的作用。"姚桂梅说。

2015年在约翰内斯堡召开的中非合作论坛峰会更是将中非经贸合作推向了新的高度。在约翰内斯堡峰会上，中国提出中非合作"五大支柱"和"十大合作计划"。中非一致同意，将中非新型战略伙伴关系提升为全面战略合作伙伴关系。政治上平等互信、经济上合作共赢、文明上交流互鉴、安全上守望相助、国际事务中团结协作——"五大支柱"为中非友好合作关系发展提供了有力支撑和坚实保障。总额600亿美元的"中非合作十大计划"更是为"希望的大陆"带来光明。

言必信，行必果。3年来，中非合作硕果累累。

比如，2017年5月31日通车的蒙内铁路是落实中非"十大合作计划"的重要成果。开通一年多来，蒙内铁路为肯尼亚经济社会发展带来了巨大改变：运送旅客158万人次、标准货物集装箱11.2万个，客运平均上座率高达95.2%，货运能力也从最初的每月2.2万吨上升到21.4万吨。

这样的例子比比皆是。比如在工业合作领域，中国为非洲中小企业发展增资50亿美元专项贷款，新设100亿美元中非产能合作基金，同时为非洲国家提供15万人次的专业技术人才培训。埃及苏伊士运河经贸合作区自建设以来，产值已达7亿美元，为当地政府缴纳税费5800万美元，带动就业3300人。

更重要的是，中国的对非政策注重授人以渔，帮非方筑巢引凤，提高其"造血"能力。"中非在基础设施方面进行合作，先修路，之后建立沿线工业园区，然后就可以生产出可供出口的产品……这就好像一串项链，用一根线把一颗颗珠子串起来，其结果自然就会是增加当地就业机会，填补当地工业空白。"姚桂梅说。

肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔在视察蒙内铁路建设时说："蒙内铁路将带领肯尼亚开启工业化进程，实现经济转型。"

更紧密命运共同体

中非合作为民众带来了实实在在的好处。

非洲知名独立无党派调查机构"非洲晴雨表"曾发布题为《中国在非洲影响力持续加强赢得广泛积极评价》的报告。通过对来自非洲36个国家的5.4万名民众进行的调查，结果显示，大部分非洲人认为中国在非洲的活动为各自国家的发展作出了贡献，中国对非洲的基础设施投资、在非洲的商贸活动及中国制造的产品均得到积极评价。

长居伦敦的地缘政治专家亚当·加里在"欧亚未来"网站上发表评论文章称，中国与非洲国家建立了以平等、尊重和信任为核心的双赢的合作模式。中国的对非政策尊重平等主义，致力于为非洲广大百姓谋福利。这就是为什么中国如今成为大多数非洲国家最重要的合作伙伴的原因。

"对非友好是中国长期坚定的国家战略选择，不会因为外界变化而发生任何动摇。"姚桂梅说。2013年就任中国国家主席以及今年再次当选连任后，习近平均选择非洲作为首次出访目的地，中非友谊的分量可见一斑。5年多来，习近平主席4次踏上非洲大陆。从真实亲诚到全面战略合作伙伴关系以及"五大支柱"和"十大合作计划"……从顶层设计到务实合作，"构建更加紧密的中非命运共同体"的主线贯穿其中。

9月，中非合作论坛峰会将在北京举行，主题将聚焦中非共建"一带一路"，共筑中非命运共同体，推动"一带一路"与联合国2030可持续发展议程对接，与非盟《2063年议程》对接，与非洲各国发展战略对接。

"亚吉铁路、蒙内铁路的示范效应特别好。现在越来越多的非洲国家积极要求加入'一带一路'建设。我相信，9月中非合作论坛峰会之后，中非命运共同体会更加紧密。"姚桂梅说。

上图：6月7日，媒体记者在重庆中国三峡博物馆"走进非洲——中非珍品雕像艺术展"上参观、拍摄。此次展览于6月8日正式对公众免费开放，将持续至9月9日。 新华社记者 **王全超**摄

半岛局势持续缓和迎来新契机

耿学鹏

韩国和朝鲜13日在板门店朝方一侧统一阁举行高级别会谈，双方共同商定，9月份将在平壤举行南北领导人会晤。高级别会谈达成的这一重要成果值得欢迎，同时也让人们再次看到朝鲜半岛局势朝着缓和的方向继续前行的新契机。

平壤会晤如能举行，将是继今年4月27日和5月26日之后，朝鲜最高领导人金正恩和韩国总统文在寅之间的第三次会晤，料将延续南北对话势头，也显示出双方坚持通过对话解决半岛问题的决心。从两次板门店会晤到即将举行的平壤会晤，韩朝交流对话的深度和广度将进一步提高，双方能否把会谈的积极信号转化为实质性合作项目和成果，将为人们所关注。

"朝鲜半岛北南双方如今迎来了携手向前的时代。""双方本着心往一处想、劲往一处使的精神解决所有问题。"在13日的高级别会谈伊始，双方代表团成员握手致意，同时均表达了推动会谈取得成果的意愿。

从历史上看，韩朝对话合作在促进半岛局势缓和、加强地区稳定方面发挥了不可替代的作用。但作为朝核问题的当事方，美国对于解决包括朝核问题在内的半岛问题具有重要影响。

今年以来，美朝领导人也在新加坡实现历史性会晤。为释放善意，朝方废弃了丰溪里核试验场，并采取了送还朝鲜战争美军士兵遗骸等举措。此外，朝韩各层面、各领域交流与磋商频繁，军事会谈恢复了海上热线，红十字会会谈商定离散家属会面，铁路公路和山林合作联合考察相继启动。在平壤做出上述诸多努力后，华盛顿却在朝方关切的安全和经济问题上迟迟未见动作，并继续对朝采取"极限施压"政策。对此，朝方公开表达不满。

即将举行的韩朝领导人平壤会晤，能否同时推动朝美双方展开互动、促使美方采取更加灵活务实的举措，将对半岛未来局势产生重要影响。

目前，半岛周边国家和有关各方都在为半岛局势进一步缓和进行不懈努力，希望平壤会晤成为推动半岛局势继续前行的新契机。 （**据新华社电**）

上图：8月13日，韩国统一部长官赵明均（前右）和朝鲜祖国和平统一委员会委员长李善权（前左）在板门店朝方一侧统一阁出席高级别会谈。**新华社**发

8月12日，在美国首都华盛顿，人们举着反对极右势力的标语牌参与游行。当天是美国弗吉尼亚州夏洛茨维尔"白人至上"骚乱发生一周年。这场骚乱折射出美国极右势力抬头、种族政治加剧的现实。 **新华社/法新**

数字天下

7163亿

美国总统特朗普13日在纽约州一处军事基地签署国会参议院和众议院通过的2019财年国防授权法案，军费总额达7163亿美元，再创阿富汗和伊拉克战争以来新高。这是美国国会20年来最快一次通过下一财年国防授权法案。法案包括6390亿美元的"基础预算资金"和690亿美元的"战争资金"。美军将扩军15600人，为服役人员平均涨薪2.6%，并采购13艘军舰以及77架F—35战斗机。

114名

马耳他武装部队13日从马耳他以南53海里处救出114名移民，并将他们带到马耳他。马耳他政府发表声明说，武装部队在当天早上例行巡逻时看到一艘正在下沉的橡皮艇，并营救了艇上所有移民。

同一天，马耳他政府拒绝载有141人的民间救援船"阿奎里厄斯"号的入港请求。马耳他政府声明说，"马耳他没有法律义务安排提供安全靠岸地点。"

13名

哈萨克斯坦国家安全委员会13日发布消息说，今年以来，该机构在首都阿斯塔纳、东南部城市阿拉木图及西北部城市乌拉尔斯克共挫败3起恐怖袭击，逮捕了13名策划袭击的极端分子。

哈国家安全委员会说，这些恐怖袭击被挫败时尚处于早期谋划阶段，策划者企图对政府大楼、护法机构及国家机关的工作人员实施恐怖袭击。

（**均据新华社电**）

美土还能"斗而不破"吗？

王 晴

据路透社15日报道，土耳其在官方公报上宣布，将自美国进口的乘用车关税提高120%，酒精饮料关税提高140%，烟草提高60%。对化妆品、大米和煤炭等商品的关税也有所提高。此前，土耳其总统埃尔多安刚刚宣布抵制美国电子产品。

传统同盟动摇

10日，美国宣布对土调整关税，并直言："美土关系一点都不好。"英国《卫报》报道称，美国总统特朗普宣布将土耳其钢铁和铝产品进口关税提高一倍。当日，土耳其里拉对美元汇率跌幅达17%。

自2016年居伦事件之后，美土关系持续恶化。8月以来，双边关系更是急转直下。

2016年10月，美籍牧师安德鲁·布伦森在土耳其被关押，被控组织参加了反对总统埃尔多安的"未遂"政变。美国多次敦促土耳其释放该牧师。今年7月26日，美国表示，如果土耳其不释放该牧师，将对土进行制裁。土耳其随后回应"不会容忍威胁"。

口水仗愈演愈烈，美国在10日正式宣布制裁，美土传统同盟关系迎来巨大挑战。

战略分歧凸显

"特朗普政府制裁土耳其，对内是着眼中期选举，对外则是表达自2016年以来，美国对埃尔多安政府与西方政治制度和价值观渐行渐远、与北约离心离德的不满。"上海外国语大学中东研究所副所长孙德刚在接受本报采访时说。

二战结束之后，伴随着"杜鲁门主义"与"马歇尔计划"的相继出台，美国于1947年开始向土耳其提供大规模军事和经济援助。1952年2月，土耳其加入北约，美土同盟关系正式建立。

自"9·11事件"之后，受阿富汗战争、伊拉克战争影响，美土关系进入转型期。自正义与发展党正式上台执政之后，埃尔多安政府提出"战略深度主义"外交政策以及2023年"百年愿景"目标，外交政策不断走向自主化与多元化。

"美土矛盾的根本原因在于，埃尔多安政府不愿做美国和西方的棋子，也不愿沦为北约中的'二流国家'，而是寻求成为沟通东西方的桥梁，并探索符合本国的发展道路，成为受人尊重的国家。"孙德刚分析。扣押布伦森成为美土关系恶化的导火索，"这表明埃尔多安不能容忍美国一方面利用土耳其实现美国的中东利益，另一方面利用居伦运动和所谓宗教人士图谋，推动对盟国的'颜色革命'和政权更迭。"

美土在中东战略利益上正逐渐呈现出一种结构性矛盾：土耳其与美国竞争对手——俄罗斯和伊朗在解决叙利亚问题上密切合作；土耳其反对美国以单边制裁的方式阻止土与伊朗开展经贸往来；在巴以问题上，土耳其支持巴勒斯坦，反对以色列的扩张政策；土出兵占领叙利亚北部，打压美国在叙库尔德盟友——人民保卫军等。

避免矛盾升级

受美国宣布制裁影响，土耳其里拉兑美元汇率于8月10日出现崩盘，成为2001年土耳其金融危机以来最大单日跌幅，年内跌幅超40%。里拉贬值，资金外逃，民生问题进一步凸显，社会矛盾加剧，给埃尔多安长期执政带来巨大挑战。

11日，埃尔多安在美国媒体发表评论文章，警告称，如果土美关系持续紧张，可能把双方伙伴关系"置于危险境地"，土耳其届时将另谋"盟友"。但他同时强调，土耳其是美国的"北约战略伙伴"。

要从根本上走出经济困境，土耳其需要同西方特别是美国改善关系。而特朗普政府也会避免将土耳其推向俄罗斯怀抱。

"当前，美土都在试探对方的底线，逼迫对方作出让步，但'斗而不破'，都避免矛盾升级。"孙德刚分析。