

去杠杆，稳而准

本报记者 王俊岭

日前，国家发改委、央行、财政部、银保监会、国资委联合下发了《2018年降低企业杠杆率工作要点》（简称《要点》），从“建立健全企业债务风险防控机制”“深入推进市场化法治化债转股”“‘僵尸企业’债务处置”等多个方面对去杠杆工作做出部署。对此，分析人士指出，中国在推动企业降低杠杆率方面已经取得了阶段性成效，不仅有利于防范化解金融风险，而且有助于资金向实体经济最需要的地方流动，呵护实体经济发展迈向更高质量。



积极稳妥去杠杆

在将防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来的过程中，积极稳妥推进去杠杆是十分重要的抓手。五部委下发的《要点》，无疑是最新的行动指引。

在建立健全企业债务风险防控机制方面，《要点》提出建立国有企业资产负债约束机制，区分不同行业、企业类型设置资产负债率预警线和重点监管线，根据风险大小程度分别列出重点关注和重点监管企业名单，并明确其降低资产负债率的目标和时限。同时，支持国有企业通过增加资本积累、增资扩股、引入战略投资者、市场化债转股等方式多渠道筹集资本，降低企业资产负债率。

在深入推进市场化法治化债转股方面，《要点》给出了“壮大实施机构队伍增强业务能力”“拓宽实施机构融资渠道”“引导社会资金投向降杠杆领域”“提高转股资产流动性，拓宽退出渠道”“推动市场化债转股与完善现代企业制度有机结合”“加强转股股东权益保障”等诸多举措。

“2016年以来，中国民企和国企杠杆率总体有所下降，去杠杆取得一定成效，对防范化解金融风险起到了帮助作用。不过，当前仍然存在民企负债成本上升、国企杠杆率依然较高等问题。《要点》中的27条举措，就是审时度势之后给出的新对策。”上海交通大学安泰经济与管理学院金融系主任吴文锋教授对本报记者说。

纠正要素错配

“我们建立了以市场化和法治化原则为核心的整套制度，确保‘僵尸企业’和应退出企业无法通过债转股续命。也就是说，由市场来判断选择谁是有前景的企业、谁是僵尸企业，如果选错了就接受市场的惩罚，债转股实施机构和投资人必须承担损失，政府不予兜底。”国家发改委新闻发言人严鹏程近日在介绍去杠杆相关工作时说。

国家统计局数据显示，截至今年6月末，规模以上工业企业资产负债率为56.6%，同比降低0.4个百分点。其中，国有控股企业资产负债率为59.6%，同比降低1.2个百分点，国有企业去杠杆成效更为明显。

中国银保监会数据亦显示，5月末，产能过剩行业中长期贷款下降2.1%，低效融资需求受到明显遏制；房地产贷款增速同比下降4.5个百分点，其中个人住房贷款增速下降13.7个百分点。

专家指出，去杠杆之所以成为供给侧结构性改革的重要任务之一，在于以往不少领域粗放发展的企业过度举债、过度扩张。在经济转型时期，这些杠杆及其背后的要素错配格局，不仅成为举债企业的负担，也影响金融资源向实体经济急需之处转移。

“需要看到，债务风险往往是债务负担和企业盈利能力不匹配这一结构性矛盾的体现。在实际操作中，往往越是好企业越积极主动控制杠杆率，经营不善者去杠杆动力反而不足，这种情况是需要打破的。”吴文锋说。

不搞“一刀切”

中共中央政治局会议在部署下半年经济工作时提出“稳金融”。多位专家表示，作为防风险、稳金融的重要方面，去杠杆的基调目前不会有大的改变，将继续稳步推进。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼指出，过高的杠杆率可能引发市场泡沫破裂，甚至引发系统性金融风险。只有积极稳妥推进去杠杆，才能倒逼金融资源从低效率的产业和企业中退出，中国经济才能真正向高质量发展转变，打赢防范和化解重大风险攻坚战。

不过，当前去杠杆是结构性去杠杆，在稳步推进的同时也更加强调有重点、有针对性地精准施策。

“去杠杆的目的在于化解风险、纠正错配、提高质量。目前来看，国有企业将成为下一阶段去杠杆工作的主阵地。”吴文锋说，国企去杠杆表面上看是金融问题，但实际上国企去杠杆效果取决于国企改革相关措施能否跟上以及国企自身能否实现健康发展。未来去杠杆工作还需要进一步突出市场化和法治化的特色。

去杠杆不搞“一刀切”，关键在于平衡好改革与发展的关系。严鹏程强调，当前我国财政赤字率、政府负债率较低，商业银行资本充足率、拨备覆盖率较高，企业负债率趋于下降，宏观调控有足够的空间和政策工具可用。下半年，有关部门将坚持稳中求进工作总基调，保持战略定力，增强宏观经济政策的灵活性，加强政策之间的协调联动，确保稳住宏观经济基本面。



鄂温克族自治旗成立60周年

8月12日，在内蒙古自治区鄂温克族自治旗成立60周年庆祝大会暨那达慕大会上，身着盛装的各族各界干部群众从四面八方欢聚在巴彦呼硕敖包山下，载歌载舞，共同庆祝建旗60周年。 本报记者 吴勇 李睿摄

银保监会

近期贷款投放明显加快

据新华社北京8月11日电（记者李延霞）中国银保监会11日表示，银保监会引导银行保险机构加大资金投放力度，保障实体经济有效融资需求，近期贷款投放明显加快。初步统计，7月份新增人民币贷款1.45万亿元，同比多增6237亿元。

据介绍，银保监会指导银行按照

市场化原则，保障在建项目融资需求，加大对基础设施领域补短板的金融支持。7月份新增基础设施行业贷款1724亿元，较6月份多增469亿元。

数据显示，今年前7个月，银行业小微企业贷款增加1.6万亿元，增速持续高于同期全部贷款增速。



西双版纳举办世界大象日活动

8月12日，云南省西双版纳傣族自治州野象谷景区举行世界大象日活动，包含大象巡游、大象“水果盛宴”、救助象“羊妞”生日会等多项内容。 谢子艺摄（新华社发）

北京“三公”经费下降明显

新华社北京8月11日电（记者任峰）记者11日从北京市财政局获悉，2017年北京市“三公”经费财政拨款支出决算66334万元，比年初预算下降28.6%。

其中，因公出国（境）费支出10641万元，比年初预算减少4729万元，下降30.76%；公务接待费支出1712万元，比年初预算减少1988万元，下降53.74%；公务用车购置及运行维护费支出

53981万元，同口径下降26.86%。北京市财政局副局长韩杰表示，为严控“三公”经费支出，降低行政运行成本，北京市将把“三公”经费管理与经济分类科目改革等预算工作紧密结合，完善“三公”经费等一般性支出管理的制度机制，推动“三公”经费在预算编制、执行和决算环节全过程、链条式管理，进一步提高“三公”经费规范化管理水平。

国际能源大会在内蒙古举行

本报鄂尔多斯8月12日电（记者罗兰）为期三天的首届内蒙古国际能源大会12日在内蒙古鄂尔多斯闭幕。来自23个国家的诺贝尔奖获得者、院士等专家学者以及企业家和政府代表近300人共聚一堂，探讨新时代下内蒙古能源发展的新路径、新方法、新技术。与会者还形成《内蒙古共识》，表示努力推动能源消费革

命、供给革命、技术革命和体制改革，为维护世界能源安全和应对全球气候变化作出应有贡献。

《内蒙古共识》表示，将不断提高化石能源的综合利用效率，努力减少消耗，降低排放；同时，大力发展风能、太阳能、地热能、生物质能、民用核能等，实现人人享有负担得起、可靠、可持续的清洁低碳能源。



南昌罗亭镇葡萄喜获丰收

8月11日，位于江西省南昌市湾里区罗亭镇的生态葡萄园里，十多个品种的葡萄迎来大面积丰收。近年来，罗亭镇充分依托生态资源优势，大力发展葡萄种植产业。目前，葡萄总种植面积达到700余亩，年产量达1000多万元。 鲍贛生摄（人民视觉）

精彩科普 乐享假期



暑假期间，河北香河县城内第一小学组织开展特色科普行系列活动。学校依托当地机器人小镇的科技资源，组织学生零距离参观体验各类功能性机器人，并让孩子们担任小小科普讲解员，激发创新思维，丰富假期生活。 本报记者 史自强摄

中国扩大开放 机遇前所未有

——国际舆论积极评价中国前7个月外贸进出口数据

据海关统计，今年前7个月，中国货物贸易进出口总值16.72万亿元人民币，比去年同期增长8.6%。其中，出口8.89万亿元，增长5%；进口7.83万亿元，增长12.9%；贸易顺差1.06万亿元，收窄30.6%。

对于前7个月，中国外贸实现稳增长，且进口增长明显快于出口，一些国外媒体和国际人士纷纷表示，在全球经济不确定性加剧的背景下，中国经济动力继续保持强劲势头，经济结构更为优化，国内消费对经济的拉动作用更为明显，中国进一步对外开放、扩大进口的举措正在释放更多红利，不断扩大的市场为更多国家提供了搭乘中国发展快车的机遇。

内需拉动进口大幅增长

德国《时代周报》8日刊文表示，今年前7个月中国外贸数据出乎意料的强劲，这表明中国经济增长不仅依靠国外市场的需求，其内部市场也有着强劲的活力。德国《法兰克福汇报》经济评论员亚历山大·阿姆布鲁斯特认为，尽管目前中国面临美国挑起的贸易摩擦等压力，但中国

无论在技术发展、经济政策还是政治制度方面，都拥有有利于促进经济发展的优势。

日本国际贸易投资研究所首席经济学家江原规由对本报表示，今年前7个月中国外贸进出口数据表明，中国持续进行的结构性改革正在收获成效，内需更加强劲。中国主动扩大进口，既有利于改善民生、满足国内民众日益增长的更高质量消费需求，也有利于通过提升进口规模，推动世界经济的稳定和增长。因此，“中国开放的贸易政策为世界带来前所未有的机遇”。

“在经济全球化、社会分工日益细化的今天，国与国之间的经贸联系更加紧密。”巴西中国研究中心主任罗尼·林斯对本报表示，在当前贸易保护主义抬头、多边贸易体制受到挑战的背景下，拥有巨大市场的中国主动扩大进口，能与盛产大豆的巴西实现双赢。

中国市场更具吸引力

在中国工作生活了20多年的舍弗勒（宁夏）有限公司总经理阿明·克斯对本报记者表示，他一直密切关注中国的各项方针政策，对

中国积极主动持续扩大开放感到振奋，相信这将在华投资企业带来更多商机。

南非非洲大陆经济发展论坛主席达瑞尔·斯瓦尼普表示，中国举办首届中国国际进口博览会，全世界都将从中发现巨大机遇，中国市场的旺盛活力将进一步推动中国经济增长，也将助力全球经济复苏。

南非小企业发展部副部长马特勒说，首届中国国际进口博览会将为南非和其他非洲国家的商品提供进入中国市场的途径，具有重要意义。中国不仅是巨大的市场，也是南非产品走向世界的重要窗口，南非将抓住这一重要机遇，积极筹备参会，使博览会成为展示南非商品的绝佳平台。

江原规由认为，中国一系列扩大进口的措施表明，中国担负起了作为世界第二大经济体和全球最大贸易国的责任。有如此多的参展商决定参加将于11月举办的首届中国国际进口博览会，清晰印证了世界对于中国主张的广泛支持和响应。

（本报柏林、东京、里约热内卢、约翰内斯堡、曼谷8月11日电 记者冯雪瑶、花放、刘军国、陈效卫、李志伟、万宇、林芮）