

## 美国贸易代表办公室就中国产品加征关税举行听证会

# 来，听听美国业界的声音

### 损害美国的制造业复兴

发言者：Ed Brzytwa，美国化学理事会（American Chemistry Council）

作为美国化学产品生产商的代表，基于两点重要原因，我们要求管理部门将所有的化学以及塑料制品从加征关税的清单上面移除。

第一，有可能损害美国的制造业复兴，且会对美国的经济利益产生反作用。过去10年，美国已经宣布的化学品制造业投资额达到1940亿美元，加征关税会使这其中近一半面临风险。这不仅会影响到我会会员公司，且会增加购买美国制造化学品的下游行业的成本，包括农民和制造商，削弱美国化学工业和美国整体竞争力。

第二，会引发中国的报复性关税。在中国报复清单2所列的114种产品中，有54种是化学品、塑料及塑料制品。从6月20日起，中国已经开始报复。其清单将影响美制对华出口化学品中价值54亿美元的产品。如果美国继续加征25%的关税，中国的报复清单2已经是一个明确的信号：它将再次报复。

美国化学理事会支持政府解决对于中国的关切的努力，但我们坚信，这些长期存在的问题，应该通过建设性的谈判、WTO的执法来解决——这也是解决问题的唯一可能，而非通过恶化世界上最重要经济关系的方式进行。有充分的证据表明，加征关税会导致下游生产商成本上升、消费者物价上涨、减少下游行业的就业机会，并对美国的经济增长、投资和创新产生负面影响。

### 对美国半导体供应链极为有害

发言者：Jonathan Davis，国际半导体产业协会行业倡导全球副总裁

我们行业依赖遍布全球的复杂而广大的供应链。根据美国政府的数据，美国从中国进口的这类产品中有超过40%来自总部在美国或美国所有的公司，这意味着美国公司也会（因关税）遭受与中国竞争对手相同乃至更多的损失。

美国是半导体行业全球领导者，半导体、飞机以及大豆都是美国对中国贸易顺差大的贸易。通过允许公司更好进入国外市场，贸易促进了研发，推动创新与增长。征收关税会影响贸易机会进而使得创新枯竭，出口机会也变少。

因此我们认为征收25%关税对美国半导体供应链极为有害。按照提议实施的关税算，出口减少以及每年额外税收和收入损失将超过5亿美元。这一行动将扼杀创新并使千万个工作岗位面临风险。

### 不可能在美国复制这些工厂

发言者：Gregory Husisian，Foley&Lardner 律所合伙人

Alps North America是电子开关和控制器的领军供应商。它通过销售这些产品使买家能够开发和生产电子配件，如感应器、开关、电容式触控面板等，这些电子配件会被安装在汽车系统上、汽车娱乐信息系统以及其他熟悉的电子设备里。

但是，生产和销售这些配件是一个低利润率的行业。想要营利就要依靠遥远的全球供应链。只有如此，Alps才能满足全球各地消费者对高度可靠、低廉的电子元件的需求。

Alps的产品大部分是自己或附属厂房生产的，我们不可能在美国复制这些工厂。通过从中国工厂进口这些产品，Alps North America支持了美国的创新活动，美国的下游生产以及优质的高薪制造业岗位，进而支持了美国经济。

Alps North America每月向美国汽车、家居用品和电子行业等领域的主要美国生产商销售数百万美元零件。如果对这些产品征收301条款关税，Alps North America将别无选择，只能将这些关税转嫁给客户；相同的电子零部件，我们的竞争对手却无需支付任何关税便可进军海外。

### 影响我们绝大多数业务

发言者：Kate Cummins，美国赛尔马克有限责任公司安全与合规经理

我们是全球化学品供应商。我想说，强征关税将影响美国化学品经销商。加征关税后，为了维系顾客、维持竞争力，我们需要花长时间、高成本去与新的生产商、顾客建立纽带关系，这个过程一般需要半年到1年的时间。每与一个新的生产商建立纽带关系，就得花费大约1万美元，每增加一位新顾客，就得花费2000美元，而且产品交付给市场的过程中，还会面临数月负面影响。

如今，我们更担心的是，对中国产品加征惩罚性关税将影响我们在美国的绝大多数业务。若以这种方式扰乱市场，极有可能给安全供应链带来风险。

### 对医保系统和消费者产生重大影响

发言者：Jim Pigott，Medline私营医疗供应公司代表

Medline是美国最大的私营医疗供应公司。我们销售超过20万种不同的医疗产品。加征25%关税不会有助于实现301条款的目标，且会对我们的19个低利润业务部门产生不成比例的负面影响——这将会极大地影响医院、消费者和医疗界。

我们进口的是价格低廉、技术含量低、产量大的产品，不受专利保护。我们从未被要求将任何技术或知识产权转让给中国。

加征关税会对我们的业务和客户产生重大影响。短期内，关税将对我们的盈利能力产生负面影响，进而影响到我们在美的投资和就业。短期内改变我们的供应链并非实际可行的解决方案，将这些低技术产品的生产制造转移回美国并非可行选择。

针对这些低利润产品加征25%的关税不会推进301条款的目标，且可能对医疗保健系统和美国消费者产生重大影响。

### 我们没有被要求转让技术

发言者：Slone Pearson，Fortive公司全球贸易法律顾问

Fortive公司是多元化的工业集团，年收入67亿美元，拥有23家运营企业。我们为终端市场的工程产品、软件和服务提供设计、研发、生产和销售。我们在27个州拥有127家设施、1.3万名美国员工。

我们认为拟议的补救方法过于宽泛，不符合301调查目标，而且将产生意想不到的消极后果。我们要求美国贸易代表采取明确的豁免措施，以确保补救方法本身是合理的，而且不会对美国商业造成限制。



如果对这些产品加征关税，将对美国氟聚合物工业造成严重且无法弥补的损失，美国许多企业都将为此受伤。

在美国，这类企业有超过4000家，他们拥有成千上万的雇员。我们行业雇用的都是高技能员工，包括数千名机械师，他们都致力于生产聚四氟乙烯。我们行业销售了数十亿美元聚氟树脂，这些聚氟树脂最终被转化成数百亿美元的产品，对美国经济至关重要。

氟聚合物行业面临全球性供应短缺，美国没有能力自给自足，国内生产商没办法满足我们的要求。美国的氟聚合物工业正在成长。拟议的加征关税将对成千上万的员工带来威胁。

### 损害公司竞争力和自我完善能力

发言者：Greg Merritt，科瑞公司副总

科瑞是一家美国先进的生产功率半导体的公司，这种元件运用在电动汽车充电、太阳能逆变器、储能、计算机和工业能源领域。过去10年投入13亿美元进行研发，使我们获得超过2200项美国专利。

功率半导体是一种非常复杂的高科技。这个过程涉及到数百种半导体的制造，历时6到20周。

碳化硅技术在中国尚未成熟。我们的目标就是维持美国在这些方面的技术优势。为了保持优势，我们必须继续快速增长，通过由中国生产商带来的巨大活力。

任何降低我公司投资和继续增长的事情，都将会导致中国生产商进入市场并获得动力。

半导体最后在中国被包装，这是一个非常小的增值操作。完成后销往世界各地，并且我们45%的商品将被销往中国。因此，加征关税使美国消费者很可能不会购买本公司的功率半导体，销售上的损失，则会损害公司在扩大市场上的竞争力以及完善自身产品的能力。这将会为中国进入世界市场提供机会。这肯定会给经济造成损害。

### 代价将转嫁给美国消费者

发言者：Stefan Brodie，Puroline Corporation董事长兼CEO

我们公司是美国仅有的两家制造离子交换树脂的公司之一。目前全球离子交换树脂严重短缺。我们并不期待这种短缺状态能在近期改善，短期内出现新生产者也不现实。这个行业需要数千万美元的资金、许多年的时间才能获得许可、新建工厂并使用。

从长远看，由于美国国内此类产品供给下降，加征关税将代价转嫁给美国消费者以及净化饮用水、食品供应链、废水处理、化学品等行业。更关键的是，这种美国国内的进一步短缺，意味着饮用水内的多种污染物可能无法以经济的方式进行处理，导致消费者体内这些污染物含量将提升，甚至重演发生在弗林特的水污染事件。

这个行业在全球的总销售额不过10亿美元，来自中国的进口也不超过1亿美元；这么小的规模，中国政府从来就没有将其当作战略性超越技术或者制造业的重点。

### 6000个就业岗位处在危险边缘

发言者：Mike Gray，Valmet北美资本运营公司高级副总裁

Valmet是全球纸浆、造纸和能源产业的领先者。我们在美国有15家分公司，雇佣了1200名美国工人，为当地社区创造收入。目前的关税政策迫使我们调整供应链，这将导致造纸成本的增加，最终纸张的价格也会上涨。这样客户对于我们产品的需求就会下降，从而影响美国工人和我们的收入。

我们每年都会雇佣数千名美国工人去装配我们的设备，或从事维修售后工作。据统计，目前的关税政策将造成6000个直接或间接的就业岗位处在危险边缘；Valmet公司的收入也会降低，对美投资率、美国的税收收入都会相应降低。

这一系列影响是不会随着国内生产的增加而抵消的。这些产品美国在15至20年内是造不出来的，美国目前也没有足够大的工厂制造我们所需的机器。如果真要在美国内重新开始生产，那么要花很多年的时间重建工厂与设备。

### 最终会给美国家庭造成负担

发言者：Hun Quach，美国零售业协会国际贸易副总裁

美国零售业协会代表了一群全球最大、最有活力的零售业公司，这些公司创造1.5万亿美元的年收入和上百万个美国岗位。我们赞成政府要求中国注重支持产权的行为，但是加征关税的范围过于宽泛，许多并不涉及贸易违规，这么做仅会提高物价。

301报复性关税只会对美国经济利益造成损伤，包括美国千千万万个家庭。所以我们希望能删除45条关税项目。否则，众多美国产品将会遭受损失。加征25%关税的行为最终会给美国家庭造成负担，尤其是中低层家庭。政府需要确保将日常用品排除在征收名单外，以免给美国家庭造成负担。

### 什么时候可以开始谈判

发言者：Craig Updyke，美国电气制造商协会贸易和商业事务总监

美国电气制造商协会代表近350家电气设备和医疗成像设备制造商，这些企业在美拥有7000多家工厂，提供了36万个工作岗位。美国电气制造商协会认为，中美之间应该通过更明确、有约束力和可执行的贸易规则，并遵守国际知识产权保护规范，确保更公平的竞争环境。

一些电气制造商协会的成员公司在中国开设工厂，生产自己的产品，还有许多公司从中国的合作伙伴那里采购成品和零部件。特别是，许多公司从中国采购零部件到美国，以支持在美国国内的制造业务。7月6日实施的25%加征关税影响了约100种隶属或接近美国电气制造商协会制造范围内产品。

对隶属于美国电气制造商协会范围内的25种产品征收相等的关税，会严重损害我们行业的全球竞争力，包括相关企业的制造业务及就业基地。25%的关税若按建议实施，意味着美国电子工业公司及其客户的额外征税增加了至少5亿美元。广泛的关税会伴随全球供应链的附带损害，最好避免。

如果主管部门认为关税是必要的，我们希望关税的使用范围比建议的缩窄，并且持续时间必须很短暂。如果关税是旨在让中国进行谈判，那我们的行业要问，什么时候可以开始谈判。

(本版编译：张红、申孟哲、宋爽、胡洁菲、刘凌、王晴、康朴、吴虚怀等)