

意见超过13万条 起征点等备受瞩目

# 公众关注个税法修改

本报记者 孙 懿

个人所得税法修正案草案面向社会公开征求意见于日前结束。中国人大网数据显示，在一个月时间内，收到相关意见超过13万条，远高于其他同期征求意见的法律草案，其受关注程度可见一斑。

今年6月，个人所得税法修正案草案经十三届全国人大常委会第三次会议一审之后，通过中国人大网正式向社会公众公开并征求意见，引起社会各界广泛关注。在各方意见中，个税起征点调整、综合与分类相结合的税制、专项附加扣除等特点问题备受瞩目。

## 上调起征点呼声高

个税起征点的调整历来都是百姓最为关注的焦点。根据草案，起征点拟从现行税法规定的3500元/月提高至5000元/月（6万元/年）。

在草案一审过程中，全国人大常委会部分委员建议将起征点提高到6000元至10000元不等。记者在采访中发现，有不少上班族也认为，5000元每月的个税起征点偏低，应该适度提高。但也有部分专家表示，考虑到低档税率范围扩大和新增专项附加扣除带来的减税效果，5000元每月的起征点标准是合适的。

中国1980年出台个税法时，制定了每月800元的起征点，此后在2006年、2008年、2011年经历了三次上调，依次上调至每月1600元、每月2000元、每月3500元。近年来，随着百姓收入和消费水平的提高，提高个税起征点

的呼声也越来越高。

事实上，虽然草案建议起征点为5000元每月，但也并非没有可能变动。2011年个税草案起初建议起征点提高至3000元，经过听取各方意见后，全国人大常委会最终将起征点提高至3500元。

## 税制改革体现进步

除提高起征点外，草案还提出对工资薪金、劳务报酬、稿酬和特许权使用费等4项劳动性所得实行综合征税。在中国社会科学院财经战略研究院税收研究室主任、研究员张斌看来，这是本次修法的最大亮点。

现行个税法采用的是分类征税方式，将应税所得分为11类，实行不同征税办法。“而综合征收是把一部分应税所得综合在一起，根据总收入情况适用统一的超额累进税率来征税。对于有多项劳动所得的人来说，通过这次改革，税负就会增加。与分类征收相比，综合征收更有利于实现量能纳税，更好地促进社会公平。”张斌告诉记者。

张斌表示，综合税制一直是中国个税的明确改革方向，如今个税改革终于迈出了从分类税制向综合征收过渡的关键性一步。但张斌也坦言，目前围绕个税改革还存在一些争论，需要在厘清背后原因的基础上努力寻求最大共识。

“比如，资本所得项目是否要纳入综合所得范围适用超额累进税率？面对国际税收竞争，中国最高边际税率是否要下调？这些争论

的背后是对公平和效率重要性认识的差异。”张斌说。

## 专项扣除不是“单身税”

现实生活中，除了基本生活成本，不同的家庭和个人面临着不同的成本支出。为了更有针对性地减轻负担，本次修法还首次设立了专项附加扣除。

草案在提高综合所得基本减除费用标准，明确现行的个人基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、住房公积金等专项扣除项目以及依法确定的其他扣除项目继续执行的同时，增加规定子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等与人民群众生活密切相关的专项附加扣除。

张斌表示，此次增加的专项附加扣除考虑了个人负担的差异性，更符合个人所得税基本原理，有利于税制公平，是非常显著的税制优化措施。

但也有不少网友将专项附加扣除解读为“单身税”，理由是单身人士不存在子女教育等支出，将会比已婚人士纳税更多。

对于这一说法，中国政法大学税法研究中心主任施正文表示，对于养育子女的家庭，因为负担重，适当给予扣除是合理的。但除此之外的一些其他专项附加项目并不区分单身还是已婚已育，如继续教育支出、大病支出、住房贷款、租房租金等项目，是每个纳税人都可能享受到的。

# 教育部制定高等学校 基础研究“珠峰计划”

新华社北京8月6日电 记者6日从教育部获悉，教育部研究制定的《高等学校基础研究珠峰计划》提出，到2035年，我国要实现高等学校基础研究水平大幅跃升、建成若干具有国际“领跑者”地位的学术高地的目标。

这项计划提出，到2020年，我国高等学校基础研究整体水平显著提升，建设一批前沿科学中心、重大科技基础设施和国家重大科技创新基地，汇聚一批全球影响力的领军人才和创新团队，取得一批重大原创性科学成果，支撑一批学科进入世界一流行列，若干学科进入世界一流前列。

计划还提出，到2035年，我国高等学校基础研究在一些重点领域实现学术引领，培养一批具有前瞻性和国际眼光的战略科学家群体，一批学科领域跻身世界一流前列，产出一批对世界科技发展和人类文明进步有重要影响的原创性科学成果。

根据计划，到本世纪中叶，我国将在高等学校建成一批引领世界学术发展的创新高地，在重要领域形成引领未来发展的新方向和新学科，培养一批国际顶尖水平的科学大师，为建成科技强国和教育强国提供强大支撑。

为做好计划提出的前沿科学中心组建工作，教育部还制定了《前沿科学中心建设方案（试行）》。

## 云南晋宁欢庆火把节



由云南省昆明市民族歌舞剧院、云南省彝学会主办，七彩云南·古滇名城承办的2018中国·昆明彝族国际狂欢节暨首届彝族火把节日前在滇池湖畔美丽的晋宁古滇名城举行。图为狂欢节上的迎火仪式。 黄丽萍摄

# 四川瓦屋山重新开放



近日，被《中国国家地理》授予“最美桌山”、位于四川眉山市洪雅县境内、与峨眉山并称“蜀中二绝”的四川瓦屋山景区，在经过6年封山开发建设后正式对游客重新开放。开放后，实行“门票+观光车票”套票销售，每天限量游客3500人。

图为8月5日，游人在海拔2830米的瓦屋山景区山顶平台游览。

姚永亮摄（人民视觉）

## 永州发现保存完好清代院落

新华社长沙8月6日电（记者柳王敏）记者5日从湖南省永州市零陵区文物管理局获悉，零陵区大庆坪乡毛坪里村近日发现保存完好的清代古院落。古院落始建于清同治年间，距今已有140余年历史。古院落建筑总面积3000余平方米，共16栋民居，其中11栋至今仍有人居住。

据介绍，毛坪里村地处永州市零陵区西南部，以山地为主，古院落坐落在半山坡上，呈三纵两横排列，每栋民居多由天井、厢房、堂屋等组成封闭的四合院，整个院落共有3条长80米、宽1.6米的巷子，巷子与巷子之间均搭建有避雨过道。

永州市文物专家唐青雕认为，16栋古建筑组成的院落完整地保存了清代的古村落形态，因位置偏僻，当地原住民生活状态也保存了下来，在村落布局、民宅设计、居民生活等方面，具有较大的文物研究价值。

## 走访慰问贫困学生



8月6日，武警江西总队赣州支队赣州中队警官带着学习、生活用品来到赣州市赣县区梅林镇，走访慰问思源学校帮扶对象。

图为中队警官张功祥为七年级学生李荣彬送去学习用品。

孟祥斌 曹先训摄影报道

# 第十八届亚运会中国代表团成立

新华社北京8月6日电（记者夏亮、张泽伟）6日上午，第十八届亚运会中国体育代表团成立动员大会在国家体育总局召开，845名中国健儿将参加雅加达亚运会38个大项、376个小项的比赛。

动员大会上，代表团领导介绍了代表团组建情况，并宣布成立代表团临时党委。随后，代表团举行宣誓仪式，运动员和教练员代表分别进行了讲话，各运动队还递交了“赛风赛纪和反兴奋剂工作责任书”。



花样游泳队在大会前合影。

新华社记者 曹 灿摄

据了解，本届亚

运会比赛共设置40个大项465个小项，其中32个大项、330个小项属于东京奥运会项目。本届亚运会设项的一个特点，就是尽可能向东京奥运会靠近。同时，本届亚运会的非奥项目设项尽可能体现亚洲特色。

中国体育代表团将参加除卡巴迪和举重外的全部大项，即38个大项、376个小项。其中31个大项、296个小项为奥运项目。本届亚运会中国代表团参赛队员以年轻运动员为主，年龄最小的游泳运动员王一淳只有13岁。

有新人，自然也不乏老将。包括林丹、孙杨、朱婷等19名奥运会冠军，同样也将出现在雅加达亚运会的赛场上。

国家体育总局竞体司司长、本届亚运会中国体育代表团秘书长刘国永在此前召开的媒体通气会上表示：“对中国体育而言，本届亚运会是2020年东京奥运会的一次中考和练兵，是对中国竞技体育的全面检验，中国代表团在追求精神和竞技双丰收的同时，为东京奥运会发现新人、积累实战经验和锻炼队伍。”

第十八届亚运会将于8月18日在印尼雅加达开幕，巨港将扮演协办城市的角色。

## 印尼紧急转移龙目岛震区受困游客 已有39名中国游客撤至安全地区

据新华社雅加达8月6日电（郑世波）印度尼西亚国家搜救中心6日说，3043名因地震受困于西努沙登加拉省龙目岛附近岛屿的游客已被成功撤离。新华社记者同日从中国驻登巴萨总领事馆处获悉，39名中国游客已撤至安全地区。

龙目岛5日发生7.0级地震，其西北部几个热门旅游岛屿受到较大影响，大量游客被困。事发后，印尼国家搜救中心、抗灾署、军警和当地医疗机构等立即展开紧急撤离行动。根据印尼国家搜救中心6日晚间发布的信息，已有3043名游客被成功撤离，但是相关岛屿仍有大量游客等待撤离。

中国驻登巴萨总领事馆6日下午确认，目前已有39名中国游客被撤离至安全地区，其中部分游客已搭乘航班离开。总领事馆表示将继续密切关注中国游客撤离情况，确保他们的人身安全。此外，总领事馆再次提醒近期赴印尼旅游中国公民务必注意安全，勿前往龙目、吉利等震中附近岛屿旅行。

印尼抗灾署发言人苏托波6日下午在社交媒体发帖说，5日发生的龙目岛地震已造成至少98人死亡、236人受伤，数千座建筑物损坏，数千名当地民众被紧急撤离。随着搜救工作持续，人员伤亡和财产损失情况预计将进一步增加。