

## 年中经济观察 ⑥

国家统计局最新数据显示，根据对全国25个夏粮生产省区市的调查，2018年全国夏粮总产量13872万吨（2774亿斤），比2017年减少306万吨（61亿斤），小幅下降2.2%。专家表示，今年全国夏粮产量虽然略有下降，但仍属于较好的收成，同时粮食品质明显提高、农业供给侧结构性改革进一步深化，为全年粮食丰收及经济平稳健康运行奠定了坚实基础。面对日益复杂的内外部环境，中国将继续抓好粮食生产，当前实现谷物基本自给、口粮绝对安全的目标是有保障的。

### 夏粮品质提高

国家统计局公布的数据显示，夏粮减产的306万吨中，因播种面积减少而减产86万吨，因单产下降而减产220万吨。

国家统计局农村司高级统计师黄加才介绍，播种面积减少主要是由于各地积极推进农业供给侧结构性改革，大力调整农业种植结构，减少夏粮播种面积，增加花生、蔬菜等经济作物播种面积。

单产有所下降则是由秋冬播期间持续降雨，导致小麦冬前积温不足，不利于形成冬前壮苗和安全越冬。今年清明时节，正值小麦生长的拔节孕穗关键期，黄淮海等小麦主产区遭受了一次大范围大幅度降温天气，影响小麦穗粒数形成。此外，在灌浆收获期间，安徽等部分地区遭遇长时间阴雨天气，不仅影响小麦灌浆和产量的进一步形成，还导致小麦出芽霉变，影响品质。

“产量虽然略有下降，但粮食品质进一步提高，农业供给侧结构性改革进一步深化。”中国社会科学院学部委员、农村发展研究所研究员张晓山对记者表示。

今年夏粮生产有3个显著特点：一是生态种植加快。华北和新疆塔里木河地下水超采区调减小麦面积200多万亩，西南西北调减条锈病菌源区小麦70多万亩。二是优质比例提升。市场紧缺的优质强筋弱筋小麦面积占30%，比上年提高2.5个百分点。三是节水增效显著。节水小麦品种面积达到20%，比上年提高8个百分点。总体上看，粮食生产正从单纯追求产量向更注重品质转变。

### 政策红利不断释放

专家表示，近年来，农业政策供给更加精准，政策红利不断释放，在提高农民种粮积极性、保障夏粮丰产丰收方面起到了重要作用。

党的十九大报告指出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年。今年4月，农业农村部、财政部发布《2018年财政重点强农惠农政策》，具体阐述农民直接补贴、支持新型农业经营主体发展、支持农业结构调整等八大方面强农惠农政策。

“农业扶持政策框架完整，政策导向明确，政策引导作用明显。”张晓山表示，尽管今年国家调低小麦最低收购价每斤0.03元，但托底作用明显，小麦市场价格保持稳定，农民种麦收入预期稳定。同时，科技支撑作用加强。小麦是三大粮食中技术集成度最高、机械化程度最高的作物，

# 粮食好收成支撑经济运行稳

本报记者 赵鹏飞

特别是黄淮海地区形成了一套以机械作业为载体的农机农艺融合、绿色生态环保的技术模式，提高了小麦生产科技水平。

张晓山认为，今后农业政策的目标是既要调整结构，又要保证粮食安全。一是坚定不移地稳产能、保口粮。国家规划要建设8亿至10亿亩高标准农田，还要划定9亿亩的粮食生产功能区，从而保证粮食生产。在科技方面，要推进农业机械化，推广优质高效和绿色生产技术。二是继续优化粮食生产结构，要适应市场的变化来调减生产，特别是调整品种结构。三是树立大农业观、大食物观，推进农林牧渔全面发展。

### 粮食安全有保障

中美贸易摩擦加剧，中国面临的内外部环境日益复杂多变，粮食安全是否会受到影响？

确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中，是中国农业政策的基石和底线。张晓山表示，《全国农业现代化规划（2016—2020年）》提出，坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。其中在粮食供给保障方面提出两个约束性指标，一个是粮食（特别标注是谷物，即小麦、稻谷、玉米、杂粮四类）综合生产能力2020年达到5.5亿吨，该指标口径与国际相接轨。一个是小麦稻谷自给率2020年保持在100%，并在备注中特别说明：小麦稻谷自给率是指小麦稻谷国内生产能力满足需求的程度。

根据原农业部公布的《2018年种植业工作要点》，口粮方面要坚持稻谷、小麦最低收购价，完善粮食收储政策，健全主产区利益补偿机制，保护农民种粮积极性和地方政府抓粮积极性；加强政策宣传，引导农民合理安排种植结构，积极发展优质稻米和强筋弱筋小麦，力争稻谷、小麦等口粮品种面积稳定在8亿亩；加快划定9亿亩粮食生产功能区和2.38亿亩重要农产品生产保护区，基本完成水稻和小麦生产功能区划定。

“今年我国粮食生产的目标是将产量稳定在1.2万亿斤以上，确保口粮绝对安全。我们实现这一目标是有保障、有信心的。”张晓山表示，中美贸易摩擦在农业方面主要集中在大豆上。2017年中国进口美国大豆占中国大豆总进口量的34.4%，美国对华出口大豆价值120亿美元。中国要达到粮食供给保障方面这两个指标，又要满足国内现有食物结构对食用油和饲料蛋白的需求，进口较大数量的大豆是客观需要。从长远看，如果从美国进口的大豆大幅度减少，我国要制定长远规划，在加强本国优质大豆生产的同时，寻求多元化、较稳定的大豆供应来源，提升替代豆油的供给以及替代豆粕的其他饲料蛋白的供给。



## 李克强对全国安全生产电视电话会议作出重要批示

# 坚决防范遏制重特大安全事故

据新华社北京7月27日电 国务院7月27日召开全国安全生产电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：今年以来，经过各方共同努力，全国安全生产形势总体稳定，成绩来之不易。同时，要清醒看到当前形势依然严峻，重特大事故时有发生，必须警钟长鸣，安全生产工作不能有一丝松懈。各

地区、各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，牢固树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，深化改革创新，进一步健全应急管理体制机制，严格落实安全生产责任制，严格安全监管执法，强化安全风险防控和隐患排查治理，加强安全基础设施建设，依法严惩违法违规

和失职渎职行为，坚决防范遏制重特大安全事故。当前正值主汛期和旅游旺季，要坚持守土有责、履职尽责，加强安全风险提示、预警预报和应急处置，认真落实相关领域安全防范措施，切实维护人民群众生命财产安全。国务院副总理、国务院安委会主任刘鹤，国务委员、国务院安委会副主任王勇、赵克志出席会议。

## 汪洋主持政协双周协商座谈会

据新华社北京7月27日电 十三届全国政协第七次双周协商座谈会27日在京召开，中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。他强调，推进粤港澳大湾区建设，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策，是新时代推动“一国两制”事业发展的新实践。要从中华民族伟大复兴的大视角认识大湾区建设，用改革开放的新举措

成就大湾区建设，以稳中求进的总基调推进大湾区建设，坚守“一国”之本，善用“两制”之利，整合优化三地优势，建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群。政协委员要继续关心和支持粤港澳大湾区建设，在积极建言资政的同时，多做解疑释惑、政策宣传、增进共识等工作，引导

各界把智慧和力量凝聚到大湾区建设和民族复兴上来，找出最大公约数，画出最大同心圆。16位委员、学者围绕体制机制创新、要素互联互通、教育医疗合作、人才交流、青年创业就业、建设宜居生活圈等，对推进粤港澳大湾区建设提出意见建议。大家认为，香港和澳门的命运始终同祖国的命运紧密相连。建设粤港澳大湾区对于促进内地与港澳互利合作、确保港澳长期繁荣稳定具有重大而深远的意义。

## 赵乐际在黑龙江省调研

据新华社哈尔滨7月27日电 中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际24日至27日到黑龙江省调研。他强调，要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实习近平总书记关于巡视工作重要思想，深化政治巡视，抓实巡视整改，认真做好巡视“后半篇文章”，充分彰显巡视监督严肃性和公信力，为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推

进“四个全面”战略布局提供坚强保障。赵乐际主持召开巡视整改落实工作座谈会，他指出，抓好巡视整改，是对“四个意识”的直接检验，巡视整改不落实，就是对党不忠诚。要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，提高政治站位，强化政治担当，把巡视工作作为坚决维护习近平总书记核心地位、坚决维护党中央权威和集中

统一领导的重大举措，把巡视整改作为贯彻党中央部署要求、推动整体工作的有力抓手。要认真落实党委（党组）巡视整改主体责任，书记第一责任人责任，制定整改方案，明确整改要求，提高整改质量。要讲求整改方法，抓住主要矛盾，创新思路举措，发扬钉钉子精神，一个问题一个问题解决，确保巡视整改落到实处。要深化成果运用，推动改革、完善制度，发挥巡视标本兼治战略作用。

## 韩正在国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组全体会议上强调 把转职能和“放管服”改革推向纵深

据新华社北京7月27日电（记者韩洁）中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组组长韩正27日主持召开国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组全体会议，认真学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十九大

精神，贯彻落实全国深化“放管服”改革转变政府职能电视电话会议精神，审议有关文件，部署当前和下步重点工作。韩正强调，深入推进政府职能转变和“放管服”改革，必须有勇气和智慧，坚持目标导向、问题导向，加强分类指导、精准施策。要把群众的感受作为主要评判标准，聚焦市场反映强烈的“痛点”和“堵点”，明确改革目标和重点

任务，通过解决主要问题实现预期目标，把“放管服”改革不断推向纵深。要落实好“双随机、一公开”监管，推进综合执法，运用互联网、大数据等现代信息技术手段，提高监管的针对性、有效性。要统一监管标准，完善监管规则，强化法律保障，健全社会诚信体系，加强执法人员培训，为创新和事中事后监管提供全面支撑。

# 首届进口博览会『倒计时100天』

本报上海7月27日电（记者邱海峰）7月27日，首届中国国际进口博览会“倒计时100天”新闻发布会在国家会展中心（上海）举行。商务部副部长王炳南在发布会上介绍，再过100天，首届中国国际进口博览会将隆重开幕。目前，企业展招展工作顺利完成，招展成果远超预期。截至目前，已有来自五大洲的130多个国家和地区、2800多家企业确认参加企业展，平均每家企业参展面积近百平方米，签约参展的世界500强和行业龙头企业达到200多家，参展企业将会带来100多项新产品和新技术。

除了企业商业展，首届中国国际进口博览会还包括国家贸易投资综合展、虹桥国际经贸论坛2个部分。商务部介绍，国家贸易投资综合展展区面积3万平方米，只展示不成交，目前共80个国家和3个国际组织确认参加。

关于交易团组织工作，商务部数据显示，截至7月26日，在线上报名注册的企业和机构超过6万家，报名注册工作计划于8月底前

基本完成，预计到会国内外采购商将超过15万人。

“为更好地打造进口博览会品牌，凸显进口博览会内涵，提高进口博览会影响力和美誉度，我们通过定向邀请知名设计机构和向社会广泛征集相结合的方式，经过多轮评审，并按程序报批，确定了首届中国国际进口博览会的主题口号、标识和吉祥物。”王炳南说。

据介绍，进口博览会的主题口号是“新时代，共享未来”（英文口号表述为New Era, Shared Future）。进口博览会的标识由中间的地球、外侧的浅蓝色圆环、进口博览会中英文名称和英文缩写(CIIE)等部分组成。进口博览会的吉祥物主体形象为大熊猫“进宝”。

首届中国国际进口博览会由商务部和上海市人民政府共同主办，世界贸易组织、联合国工发组织等国际组织为合作单位，中国国际进口博览局和国家会展中心（上海）有限责任公司为承办单位，将于今年11月5日-10日在国家会展中心（上海）举办。



## 中德签署第五期工伤保险合作意向书

本报北京7月27日电（记者李婕）记者从人力资源和社会保障部获悉，日前，人社部工伤保险司和德国法定工伤保险同业总会签署了第五期工伤保险合作意向书。据了解，中德工伤保险领域已经建立

了良好的合作机制。从2005年开始，原中国劳动和社会保障部就与德国法定工伤保险同业总会合作，通过分享信息、举办研讨会、开展培训等形式，先后开展了四期、每期三年的交流活动。

## 国家防总水利部通报防汛抗洪防台风情况

# 28省受灾 减灾已见效

本报北京7月27日电（记者潘旭涛）国家防总、水利部27日通报了当前防汛抗洪防台风情况。国家防汛抗旱督察专员、国家防总办公室新闻发言人张家团介绍说，今年入汛以来，我国暴雨频繁，强降雨过程多，一些江河发生大洪水，台风偏多并偏强，局地出现严重灾害。

### 28省份2301万人遭受洪灾

张家团介绍了当前的汛情。一是长江黄河发生区域性洪水。长江、黄河上游分别发生2次编号洪水，黑龙江上游发生超警洪水。7月中旬，长江上游一级支流嘉陵江、涪江和沱江上游同时发生特大洪水，干流重庆江段水位超过保证水位，三峡水库最大入库洪峰流量60000立方米每秒，列2008年以来第3位。

二是中小河流洪水频发重发。全国23个省（区、市）共283条中小河流发生超警以上洪水，其中43条发生超保洪水，内蒙古黄河支流乌苏图勒河、四川涪江上游、陕西渭河上游，甘肃白水江等13条河流发生超历史洪水。

三是山洪泥石流灾害点多面广。全国有11个省（区、市）共发生多起导致人员伤亡的山洪灾害，共造成59人死亡、6人失踪。其中甘肃、青海、内蒙古等地损失较重。

四是台风生成登陆偏多偏强。今年已生成台风12个，在我国登陆4个，分别较常年同期多4.2个和1.3个。

五是受灾区域分布相对集中。全国已有28个省（区、市）2181千公顷农作物、2301万人遭受洪涝灾害，倒塌房屋3万间，因灾死亡86人，失踪13人。仅四川、甘肃2省洪涝灾害损失就占全国总数的55%；全国耕地受旱面积1452千公顷，其中内蒙古占7成以上。



7月22日，受台风“山神”残余云系影响，广西防城港市出现强降雨天气，防城区文昌街道城南村立头西组被洪水围困。防城港市消防支队迅速开展救援，利用橡皮艇将122名村民转移到安全地带。

何杨摄（新华社发）

### 暗访督察确保水库安全度汛

当前，国家防总正有序开展防汛工作。

在防控长江洪水方面，张家团介绍说，7月上旬长江上游发生1号洪水和7月中旬发生2号洪水过程中，国家防总科学调度水库群适时拦蓄洪水。三峡、武都、亭子口水库削峰率分别达到28%、53%、33%，降低岷江、嘉陵江中下游干流、长江重庆江段洪峰水位0.8米至4米。

张家团表示，我国水库众多，很多已多年未经大水考验，一些小型水库安全状况堪忧。为此，国家防总专门召开全国水库安全度汛视频会议，安排部署水库安全度汛工作。6月1日至9月30日，国家防总、水利部对全国小型水库开展暗访督察，已累计派出工作组136个，已抽查了1216座小型水库。对查出的问题，按“一省一单”“一库一策”要求，正式通知地方

### 防汛防台风取得显著成效

张家团介绍说，国家防总、流域防总、地方各级党委政府和防指认真开展防汛抗洪防台风各项工作，全力以赴、奋力抗灾，取得了防汛防台风显著减灾成效。与2000年以来同期均值相比，洪涝农作物受灾面积少62%、受灾人口少72%、死亡人口少85%、倒塌房屋少93%、直接经济损失少10%，耕地受旱面积少68%，人畜饮水困难少94%。

关于今后一段时间的汛情，张家团表示，我国正处于防汛关键期，容易发生流域性大洪水，局地暴雨突发多发，致灾性极强。尤其是，北方河流多年不来大水，预测预报难度大；局地突发强降雨特别多，很容易造成中小河流洪水和人员伤亡；西太平洋热带气旋和低压异常活跃，后期防台风工作任务艰巨。

限期整改，并通报责任人，效果很好。