共建 | 共融 | 共享

2018京津冀协同发展论坛

下好协作一盘棋 打造经济增长极

全国人大常委会副委员长 武维华

4年来，京津冀协同发展坚持优势互补、互利共赢、扎实推进、奋力开拓，这一新的区域经济增长极正迸发出蓬勃活力。这主要体现在4个方面：

一是有序疏解北京非首都功能取得初步成效。4年来，一系列疏解示范项目有序推进，关停了一批一般制造业企业，调整疏解了一批区域型专业市场；全面落实新增产业的禁止和限制目录，实施了更加严格的准入标准。伴随北京城市副中心建设，北京正着力从以零散项目、点状疏解为主的“小疏解”向以点带面、集中连片、央地协同、整体推进的“大疏解”转变。

二是在交通、环保和产业升级一体化3个重点领域取得实质性突破。4年来，首都地区环线高速、京秦高速、京台高速等一批“断头路”“瓶颈路”正在打通或扩容。京津冀三地在构建区域生态环境监测网络、预警体系、协调联动机制和加强大气污染联防联控上有了重大进展。北京市“瘦身提质”，“高精尖”经济结构逐步构建；天津市“强身聚核”，先进制造业和现代服务业快速发展；河北省“健身增效”，产业结构调整步伐加快。

三是雄安新区建设稳步推进。截至目前，备受瞩目的雄安新区规划框架已基本成熟，同步开展交通、能源、产业等20多个专项规划编制和30多个专题研究；具有鲜明“大部制”特点的新区管理机构高效运转；新区经北京新机场至北京城区的城际铁路、白洋淀治理和重点地块植树造林等一批重大项目先行启动。

四是老百姓获得感增加。4年来，京津冀在协同发展中主动推进公共服务资源共享，民生工程项目和政策优先落地。京津冀三省市均出台了本地养老保险跨区域转移接续办法实施细则，推动京津两地高校到河北办分校、支持开展合作办医试点等政策。京津两市助力河北张承保地区脱贫攻坚也扎实推进，在社会保障、教育、医疗卫生、文化、社会管理等公共服务领域一体化上取得了明显进步，让老百姓从京津冀协同发展中增加了实实在在的获得感。

在今后的工作中，我们要进一步认真学习领会党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，切实贯彻落实新发展理念，不断开拓创新，为把京津冀打造成新时代新的区域经济增长极奋力拼搏。

一、加大协同创新力度，提升产业整体竞争力。京津冀作为北方最核心的发展区域，在环渤海和北方地区发展上起着重要带动引领作用。北京是创新资源聚集区，应尽快形成以北京为龙头、具有世界先进水平的京津冀协同创新集群。以研发转化为先导，大力发展先进制造业和战略性新兴产业，推动创新成果最大限度在天津、河北孵化并产业化，形成“研发—转化—产品”高端制造产业链条，打造“京津冀科技新干线”。要积极运用互联网、云计算、大数据、智能机器人等新技术改造传统企业，提升企业生产工艺和技术水平，开发新产品，拓展市场空间，把京津冀相互雷同的传统产业提升为各具特色的先进制造业，强化京津冀产业功能互补与合作。

二、探索建立利益共享机制。京津冀协同发展的关键问题，是跨省级行政区中各行为主体的区域利益目标不一致，解决此问题的关键是建立三地利益协调共享机制。在产业协作方面，通过建立跨区域项目财税利益分配机制，推进跨区域项目合作共建；通过完善园区合作共建财税利益分配机制，支持各方共建，促进地区间加强合作，推进产业转移；通过建立“飞地经济”财税利益分配机制，促进“飞地经济”有序发展，缓解落后地区发展瓶颈制约；通过建立企业迁建财税利益分配机制，理顺迁入地、迁出地之间的利益关系，优化产业布局。在公共服务方面，也要建立京津冀三地的利益共享机制，比如建立医疗保险共享机制、义务教育一体化共享机制、人才一体化共享机制，从根本上助推京津冀地区提升公共服务均等化水平。

三、调动企业等市场主体积极性。京津冀协同发展的推进，不能只让政府唱独角戏，关键是要构建一个激励相容的环境，使得相关的企业和社会组织能够在参与中受益，从而调动吸引更多的企业和社会组织参与进来，形成多方多元建设的合力。

四、推进诚信共享一体化建设。应率先建成统一的社会信用代码制度和信用信息共享交互平台，整合政府部门及有关行业掌握的企业和个人数据信息，建立社会信用信息系统及企业信用信息披露机制，完善个人信息安全、隐私保护与信用修复机制，健全守信激励与失信惩戒机制，形成涵盖企业和个人各类信用信息的信用档案，使各行业和部门的信用信息实现互联互通。

（摘自7月26日在2018京津冀协同发展论坛开幕式上的致辞）

加快建立京津冀协同创新共同体

全国政协副主席 辜胜阻

京津冀协同发展的根本动力在于创新驱动，协同创新是实现协同发展的核心所在。京津冀地区经济实力雄厚、各类创新要素集聚，产业体系较为完备，具备推动协同创新的良好基础。

北京中关村是具有全球影响力的原始创新策源地和自主创新主阵地，是代表国家参与全球经济科技竞争的前沿阵地。全面提升京津冀协同创新合力，亟须探索新模式、融入新机制，发挥中关村创新示范和辐射带动作用，优化协同创新平台布局，推进区域内部与跨区域产学研用一体化，健全创新人才的激励机制，提高科技金融的支持力度，完善创新文化“软环境”，多措并举推动京津冀从过去的零敲碎打、“被动式”合作创新关系向建立长期化、规范化、制度化的协同创新共同体转变。

发挥中关村创新示范与辐射带动作用，优化区域协同创新合作载体与平台布局。科学合理、高效运行的协同创新平台是构建京津冀协同创新体系的空间支撑。要完善京津冀三地功能定位和产业分工，推进“2+4+46”的产业转移与合作平台建设，加快京津冀产业转型升级与创新资源集聚。探索多核心引领的区域协同创新模式，着力建设京津冀多区域联动、创新资源优势互补、产业链条内嵌融合的协同创新体系，加快形成“一心、两核、三带、多园区”科技创新格局。依托北京的科技和人才资源优势，重点发挥中关村创新辐射引领作用，探索中关村示范区与津冀共建区域协同创新合作平台，打造“类中关村”创新生态系统，构建互利共赢的科技园区发展模式。

推动京津冀各区域内部以及跨区域产学研用深度合作，加快科技创新成果产业化与转化应用。京津冀三地在基础研究、科技成果转化、科技服务与产品生产方面各有所长，北京是技术研发创新的策源地，天津的技术研发和科技成果转化能力明显，河北的制造业成熟、技术承接潜力显著。要构建以市场为导向、企业为主体、产学研用深度融合的科技创新合作体系，以“用”为技术创新的出发点和落脚点，促进科技、教育与经济结合，提升区域创新效率。完善区域内大学、科研院所与产业界密切合作的机制，加强产学研用之间的技术和信息交流，鼓励各创新主体共建工程技术研发中心、产品中试基地等产学研合作的载体与机构。

优化创新人才吸引和激励机制，集众智、汇众力，将京津冀建成“世界高端人才聚集区”。中关村是我国高层次人才管理改革试验区，要以中关村为载体吸引集聚全球创新人才，包括能够引领国际科技发展趋势的科学家、能够突破关键核心技术的领军人才以及具有创新精神的企业家，完善并落实中关村外籍人才改革举措，拓展海外人才引进渠道，打造“以才聚才”的磁场效应。深化科技体制机制改革，破除束缚人才发展的体制机制障碍，创新科研绩效评价机制和国家科技奖励制度，打通创新人才在京津冀三地科研院所、高校和企业间自由流动的通道，鼓励科技人员以兼职或离岗等方式创业创新并允许他们兼职取酬。

完善京津冀科技金融体系，构建高效协同的“天使投资—风险投资—私募股权投资”股权投资链。中关村已形成国家自主创新的金融高地，汇聚各类金融机构及分支机构总数达3300余家，实现技术创新和金融创新双轮驱动。要建立健全三地股权交易市场合作机制，推动京津冀“天使投资—风险投资—私募股权投资”股权投资链发展壮大，尤其要扩大中关村股权投资在京津冀其他地区的投资范围，鼓励设立分支投资机构，发掘优质科技项目，助力高技术企业成长，实现资金链、产业链、创新链“三链融合”。

弘扬“鼓励冒险、包容失败”的创业创新文化，为京津冀协同创新注入活力与动力。创新文化是创新的灵魂，影响创新主体的价值观，进而影响其创新行为和模式。要对新生事物多包容、少苛责，多鼓励、少设限，完善创新容错纠错机制，提高对企业创新失败的包容程度，消除创新主体的后顾之忧，让创新创业的“种子”生根发芽。大力弘扬中关村鼓励创业创新的文化，加快在京津冀形成崇尚创新、宽容失败、允许试错、鼓励冒险的区域文化氛围，“不以成败论英雄”，增强创新创业者的信心，激发创新创业内生动力。

（摘自7月26日在2018京津冀协同发展论坛开幕式上的致辞）

筑梦京津冀 共谱新华章

人民日报社社长 李宝善

京津冀协同发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自推动的重大国家战略，是以习近平同志为核心的党中央在新时代作出的重大决策，党的十九大对京津冀协同发展提出新要求、作出新部署。推动京津冀协同发展，对我国解决区域发展不平衡、不协调问题，具有重要的实践价值和示范意义；对实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。

4年来，京津冀三省市和有关部门单位同心协力，以疏解北京非首都功能为核心，以协同发展为主线，以交通一体谋划、环保联防联控、产业协作对接为突破口，推动京津冀协同发展取得显著成效。

新闻媒体既是京津冀协同发展的记录者、见证者，也是积极的参与者、推动者。作为党中央机关报，人民日报贯彻落实党中央重大决策部署，服务国家重大战略，始终关注、支持、推动京津冀协同发展。4年来，人民日报聚焦京津冀协同发展主题，以社论、评论、专栏、集中采访、深度调研等报道方式，跟踪发展进程，展示协作成果，凝聚社会共识，汇聚社会合力；我们还发挥多平台、全媒体传播优势，内宣外宣协同、报网端微联动、网上网下一体，全方位为京津冀协同发展加油助力。

2014年11月，我们在北京首次举办京津冀协同发展论坛，搭建政府、企业、学界的交流合作平台，产生较好社会反响。举办本次论坛，旨在进一步探讨交流京津冀三地在政策协同、产业协作、创新协力等方面取得的宝贵经验，坚持问题导向，聚焦难题热点，为三省市务实推进协同发展建言献策，提供智力服务和舆论支持。

作为论坛主办方，我们希望通过举办本次论坛，进一步增强加快京津冀协同发展的自觉性、主动性、创造性，促进思想认识再提高、责任担当再强化，推动京津冀协同发展取得新突破。

一是提高政治站位，增强行动自觉。京津冀协同发展从战略构想到顶层设计，再到基本思路和重大举措，都是习近平总书记亲自谋划和决策的。这一重大战略站在党和国家事业发展全局，把握经济社会发展规律，顺应时代变化和民生需求，体现了强烈的使命担当、深邃的战略眼光和高超的政治智慧，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。我们要强化“四个意识”、坚定“四个自信”，加强理论阐释、增进社会共识，加强宣传推介、坚定各方信心，加强成果展示、汇聚发展合力，加强问题研究、推动工作落实，让京津冀协同发展战略更加深入人心、更快务实推进。

二是搭建合作平台，推动互助互鉴。京津冀地区涵盖北京、天津两大直辖市和河北省11个地级市，人口超过1个亿，GDP占全国的1/10以上。加快京津冀协同发展，需要立足各自比较优势、立足现代产业分工要求、立足区域优势互补原则、立足合作共赢理念。人民日报已形成全媒体传播矩阵，愿意发挥自身独特优势，深化三地信息互通、政策协同，服务三地产业转移、经济转型，促进科技对接、创新协作，提供决策咨询、定制服务。

三是汇聚社会合力，助力攻坚克难。京津冀协同发展是一项全局性、系统性工程。作为新闻媒体，我们将聚焦京津冀协同发展中的深层矛盾和前沿问题，组织专题调研，提供决策参考；将加强与政府部门、智库机构、专家学者的沟通配合，找症结，明病理，开良方；将组织记者深入一线，挖掘各地经验，展示基层创造，推动顶层设计与基层实践对接，促进点上突破与面上推广呼应，推动京津冀协同发展按下“快进键”，步入“快车道”。

筑梦京津冀，共谱新华章。让我们齐心协力、携手前行，进一步把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来，以强烈的政治责任感和历史使命感，推动京津冀协同发展取得新成效、迈上新台阶；也希望大家在论坛上畅所欲言，宏观与微观结合、战略与路径结合、理论与实践结合、问题与对策结合，道实情，说实话，出实招，让每一位与会者受启发、有收获。

（摘自7月26日在2018京津冀协同发展论坛开幕式上的致辞）

版式设计：蔡华伟 郭 祥
特刊摄影：本报记者 雷 声 刘 龙