年中经济观察⑤

供给侧改革护航经济行稳致远

本报记者　**赵鹏飞**

上半年中国经济稳中向好，与供给侧结构性改革密不可分。数据显示，“三去一降一补”取得阶段性成效，为保持经济增长、推动结构调整、加快动能转换、提高质量效益发挥了重要作用。专家表示，面对日益复杂的国内外形势，还要坚持推进供给侧结构性改革，使经济运行始终保持在合理区间。

升级版“三去一降一补”成效明显

今年以来，“三去一降一补”在此前基础上推出“升级版”，成效明显。

结构性去产能不停步。国家发改委新闻发言人严鹏程介绍，上半年煤炭方面在坚决处置“僵尸企业”同时，适当提高了南方地区煤矿产能退出标准；钢铁领域始终保持露头就打的高压态势，严禁新增产能，严防“地条钢”死灰复燃和已化解过剩产能的重新复产，防止产能“边减边增”。目前煤炭市场总体平衡，钢材价格运行在合理区间。上半年，全国工业产能利用率为76.7%，比一季度提高0.2个百分点，比上年同期提高0.3个百分点。

去库存见到实效。6月末，全国商品房待售面积同比下降14.7%，比2015年末减少了40%之多，其中三四线城市商品住宅去库存步伐明显加快。

去杠杆稳步推进。市场化债转股开局良好，到6月底，签约金额达到了17220亿元，到位资金3469亿元，涉及109家具有发展前景的高负债优质企业。从已签约的项目看，银行及所属实施机构签约的项目占比超过了80%，资金到位占比也超过了70%。企业负债率持续下降，5月末，规模以上工业企业资产负债率为56.6%，同比下降0.6个百分点；国有企业资产负债率为65%，同比下降0.4个百分点。

降成本多点发力。今年上半年，一般工商业电价继续下调，物流成本也进入持续下降通道。1至5月份，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为84.49元，同比减少0.31元。

短板领域投资快速增长。上半年，生态保护和环境治理业、农业投资同比分别增长35.4%和15.4%，分别快于全部投资29.4和9.4个百分点；高技术产业和战略性新兴产业的增加值增速分别为11.6%和8.7%，均快于整体工业增速。

供给侧改革为发展腾出新空间

专家认为，影响中国经济增长的突出问题有总量问题，但结构性问题更为突出。持续推动供给侧结构性改革，相当程度上保证了中国经济稳步增长并迈向高质量发展。

“当前我国面临的主要问题是结构性矛盾：一方面生产成本上升，人口红利逐渐消失，劳动力、土地、能源等要素价格上涨，生态资源和环境承载能力已经达到或接近上限；另一方面，产业升级缓慢，过剩产能累积，需求外溢严重。”中共中央党校（国家行政学院）副校长（副院长）王东京表示，从需求侧扩大内需虽能实现总量平衡，却解决不了结构性矛盾。而从供给侧推进改革，可以实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。

中国人民大学经济学院副院长陈彦斌教授表示，以“三去一降一补”五大任务为主要抓手的供给侧改革已持续推行近3年。跳出上半年，回看近3年，对供给侧改革的成效会有更深的体会。例如“去产能”，仅2016年和2017年就累计清理煤炭产能超过4.4亿吨，清理钢铁产能超过1.15亿吨，都超额完成任务，今年上半年在煤价钢价有所回升的背景下继续紧盯，保证了成果。再比如“降成本”，近3年每年都出台大量针对性强的措施为企业减负，让企业实实在在地感受到了变化。而这一项项任务的推进，减少了低端供给和无效供给，为经济发展腾出新空间，带动了产业结构优化升级；同时让企业轻装上阵，给经济注入新动能、新活力。

不过，陈彦斌同时指出，供给侧结构性改革仍面临以下困难和问题：一是去杠杆虽然长期来看有助于实现高质量发展，但是短期内给经济带来了一定冲击，可能会有阻力。二是地方政府推进去杠杆、降成本（减税降费）会导致财政收入减少，由此使得财政收支矛盾愈发突出。三是仍有不少短板亟待补齐和完善。例如，中国在不少领域的技术水平与发达国家存在较大差距，高质量产品的供给仍然相对不足，在教育、医疗等民生领域的财政支出仍然偏少等。

从供给侧扩大内需应对挑战

当前如何应对中美贸易摩擦等外部因素对中国经济增长带来的挑战？专家普遍认为，仍然要以供给侧结构性改革为主线，持续扩大内需，让经济运行始终保持在合理区间。

“受中美贸易摩擦加剧等因素影响，今年以来我国外需增长放缓，上半年货物和服务净出口对GDP的贡献率为-9.9%，因此，扩大内需对于保持经济平稳增长至关重要。”陈彦斌说。他强调，扩大内需不能重走大规模刺激的老路，而要依靠供给侧结构性改革的推进。

王东京表示，从供给侧扩大内需，当前就是要坚定不移地落实“三去一降一补”，扩大有效和中高端供给，用更有效的供给满足需求，推动企业提高竞争力，为消费者提供更多物美价廉的商品，同时把目前存在的“海淘”“代购”等消费者需求引到国内。

陈彦斌分析，就消费而言，既要增加民生产品和服务的有效供给，满足居民潜在的高品质消费需求，又要提高居民收入水平，补齐民生短板，提升中低收入群体的消费意愿。就投资而言，要深化利率市场化改革，破解中小企业长期存在的融资难融资贵问题；降低企业税费负担，减轻企业的税负感；营造公平、公正的市场竞争环境，增强民间投资的信心。他认为，未来供给侧改革的重点领域和关键环节包括：加快构建房地产长效机制，促进房价平稳增长并且解决不同收入群体的住房需求；继续加大减税降费力度，深化“放管服”改革，为企业尤其是民营企业营造良好的生存环境；稳步推进“结构性去杠杆”，着力防范和化解金融风险；尽快从要素驱动转向创新驱动，提高资本和人力资本的质量，加快实现高质量发展。

吉林省纪委监委着手调查长生案件腐败问题

长生生物董事长等15人被依法刑拘

本报长春7月24日电（记者**孟海鹰、李家鼎**）记者从吉林省纪委监委获悉：吉林省纪委监委坚决贯彻落实中央领导指示精神和省委部署，高度关注长春长生生物科技有限责任公司疫苗事件，要求对疫苗事件涉及到的责任者依纪依法，依照工作职能坚决查处，严肃追责。

目前，省纪委监委已采取三项措施抓紧工作：一是对反映长春长生生物科技有限责任公司及其主要负责人的问题线索和信访举报进行梳理和调度。二是责成驻省食药监局纪检组、长春市纪委监委在查清事实基础上，厘清责任，对省市食药监部门相关责任人失职渎职问题，依纪依法严肃查处问责。三是成立责任追究工作组，对长春长生生物科技有限责任公司改制、生产、经营过程中可能存在的腐败问题进行调查追责。

连日来，吉林省委、省政府主要领导同志多次作出批示、指示，要求配合国家药监局从严从速、依法处理，绝不姑息迁就。7月15日，吉林省食药监局收回长生公司药品GMP证书，并责令该企业停止生产狂犬病疫苗。7月23日，长春新区公安分局对吉林省长春长生生物科技有限责任公司生产冻干人用狂犬病疫苗涉嫌违法犯罪案件迅速立案调查，对主要涉案人员依法审查。

本报长春7月24日电（记者**孟海鹰、李家鼎**）记者从长春市公安局获悉：7月24日，长春长生生物科技有限责任公司董事长高某芳等15名涉案人员因涉嫌刑事犯罪，被长春新区公安分局依法采取刑事拘留强制措施。目前案件相关工作正在进行中。

百名绣娘秀女红

7月24日，浙江省桐庐县绣花鞋（实用品刺绣）技能竞赛暨合村乡“百名绣娘秀女红”活动举行。来自全县各乡镇（街道）的近百名绣娘根据自身特长，选择刺绣或者制鞋两种形式参赛，一针一线不仅绣出了精美作品，也绣出了绣娘的心灵手巧。图为绣娘们在交流刺绣手艺。

徐军勇摄（人民视觉）

“我是小小考古家”

7月24日，20名来自云南省永胜县东山乡牦牛坪小学的学生，在陕西西安大明宫国家遗址公园开始了为期一周的“我是小小考古家”公益活动。他们在专业考古人员指导下，模拟考古现场，体验科技工具，学习历史知识。图为小学生在大明宫考古探索中心体验拓片技艺。

新华社记者**张博文**摄

加强汛期市场保供稳价

国家发改委发出紧急通知

本报北京7月24日电（记者**邱海峰**）国家发展改革委日前发出紧急通知，部署各地发展改革、价格主管部门加强汛期市场保供稳价工作，要求牢固树立以人民为中心的发展思想，迅速行动起来，认真履行汛期市场保供稳价安民责任，切实加强市场价格调控监管，促进重点商品价格稳定，有效保障困难群众基本生活。

具体来看，发改委提出5点工作要求：一是加强市场价格监测预警。遭遇强降雨、洪涝、台风等恶劣天气、自然灾害的省份，要立即启动市场价格应急监测。二是保障市场供应和价格稳定。三是促进重要商品生产稳定。四是强化市场价格监督检查。严厉打击趁恶劣天气、自然灾害之机，串通涨价、捏造和散布涨价信息、哄抬价格、变相抬价等价格违法行为，对典型案件予以公开曝光。五是有效保障困难群众基本生活。

中国国际黄金大会开幕

本报北京7月24日电（**李婕、丁紫琪**）24日，由中国黄金协会与世界黄金协会共同主办的中国国际黄金大会在北京国家会议中心开幕。大会为期3天，由高峰论坛、行业展览及平行论坛组成，共有29场论坛活动。

据了解，中国国际黄金大会是中国规模最大、规格最高、唯一全产业链的国际盛会，也是“让世界了解中国黄金、让中国黄金走向世界”的平台。中国黄金协会数据显示，2017年中国黄金产量达到426.14吨，黄金消费量达到1089.07吨。中国已连续多年成为全球第一大黄金生产国、第一大黄金加工国和第一大黄金消费国。上海黄金交易所全年黄金品种累计成交量达到5.43万吨，上海期货交易所黄金期货合约累计成交量3.90万吨，黄金市场总体保持平稳发展态势。

新化举办陶瓷展览会

本报电（**刘显全、刘畅**）近日，“2018先进陶瓷走向世界”产业创新联盟研讨会暨湖南新化先进陶瓷展览会在娄底市新化县举行，国内外相关产业专家、学者共聚一堂，探讨先进陶瓷产业未来的创新发展之路。近500家海内外企业参加了此次研讨会。

新化先进陶瓷起步于上世纪70年代，至今已有40多年历史。近年来，新化加快建立健全先进陶瓷产业创新支撑体系，2017年全县先进陶瓷总产值近100亿元，已成为引领新化县域发展的支柱产业。中共新化县委副书记、县长左志锋表示：“我们要以更加开放的姿态、更加务实的举措、更加优质的服务，奋力推进先进陶瓷产业迈上新台阶。”

友好城市捎来发展红利

叶晓楠　高一帆　肖阳

今年是中国与南非建交20周年。中国连续9年为南非第一大贸易伙伴国，南非也已成为中国在非洲的最大贸易伙伴。

“经济往来与合作构成两国(中国与南非)友城合作的主旋律。”近日出炉的《中南非友好城市发展调查报告》这样指出。这份由中国人民对外友好协会、中国非洲人民友好协会与浙江师范大学共同完成的《中南非友好城市发展调查报告》，道出了我国国际友好城市活动发展的广阔前景。

对外经贸大学国际关系学院戴长征教授对本报表示，“‘城市外交’促进了国际关系发展，加深了各国人民之间的互相了解。”

城市外交拓展国际“朋友圈”

中国和南非两国同为发展中国家，建交20年来，两国地方政府间的合作蓬勃发展。截至7月20日，我国与非洲的33个国家建立了136对友好城市（含省）关系，其中与南非结成的友好城市数量就达到了32对。

“中南地方合作能够推动实现双方资源共享、优势互补、合作共赢，为两国人民带来更多实实在在的利益。”中国人民对外友好协会亚非部有关负责人对本报表示，近年来两国正在享受着城市外交带来的红利。

北开普省是南非的传统矿业大省，石棉、锰矿、大理石等矿产资源丰富。早在上世纪80年代，湖南湘潭钢铁厂就从北开普省进口优质铁矿石，北开普省从湖南益阳滨湖柴油机厂进口农机具，在基础设施和水稻育种等领域，两省都有合作交流。

2003年9月，湖南省与北开普省签署了两省缔结友好省际关系的协议书。15年来，友好城市这一特殊渠道，促进了两地的交往，在互访、经贸、教育、文化以及民间交往等领域开展了一系列的合作，并取得了良好的效果。2017年9月，北开普省省长出席了在长沙举行的“湖南—非洲地方产业合作对接会”。

民间交往打造沟通桥梁

“友好城市的发展，为公共外交事业带动民间交流提供了案例。”中国国际友好城市联合会有关负责人对本报表示，友好城市是不同国家间的两个城市在社会和文化相互理解的基础上结成的伙伴关系，是地方政府、民间交往的重要形式，是对外开放与合作的一个重要桥梁。

2018年4月，江苏省常州市民孙先生与家人一同前往毛里求斯旅游。2017年9月，江苏省常州市的“友好城市”——毛里求斯博巴森—荷津市市长率代表团前往常州，与常州市外办、常州旅游局共同举办了“毛里求斯博巴森—荷津市旅游推介会”。参会后，孙先生毫不犹豫地规划了赴非旅行的行程。“之前虽然在电视上饱览非洲风光，但还是觉得距离遥远不熟悉情况，迟迟不能成行。中非友好城市之间的相互交流，打消了我的顾虑。”孙先生向本报表示。

据了解，两地自1998年结为友好城市以来，在经贸、旅游、卫生等领域取得了显著成果。“这次毛里求斯之旅让我对非洲的印象更好了。”孙先生表示，如果有机会，将再次前往美丽的非洲。

拓展“朋友圈”大有可为

我国自1973年开展友好城市活动以来，对外结好工作不断取得进展。截至7月24日，我国共有31个省、自治区、市（不包括台湾省及港、澳特别行政区）和484个城市与五大洲136个国家的531个省和1635个城市建立了2546对友好城市（含省、州）关系。

广东国际战略研究院研究员严少华表示，友城关系充分发挥了地方在对外交往中的主动性和优势，丰富了两国之间关系的层次和内容，为增进中外友好做出了不可磨灭的贡献。

戴长征认为，城市外交不仅能促进民间交流合作，对于加深两国间的政治互信，增进友好往来亦能发挥重要作用。

推进城市外交，既有助于拓展中国的国际“朋友圈”，又能促进友好城市之间分享发展经验，深入探讨城市建设规律。“中非合作大有可为。”戴长征说。