祁阳打造美丽家园

唐　军　唐书东　何　顺　李海军

炎炎夏日，走进祁阳县城各大小区，只见小区内道路平坦，规划整齐，环境整洁，绿树成荫，文化上墙，治安更好、物业更智能，这是湖南省祁阳县实施老旧小区改造提质、建设美丽宜居家园的生动写照。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”祁阳县委书记周新辉一直把这句话挂在嘴上、记在心上、落实在行动中。2017年以来，祁阳县委、县政府以党的十九大精神为指引，深入贯彻落实新时代中国特色社会主义思想，抢抓全国新型城镇化综合试点县机遇，坚持以人民为中心的发展思想，以创国家卫生县城为目标，以老旧小区改造提质为突破口，积极探索，大胆实践，创新实施城市“五园五化”战役，走出一条拆建并举、全面提质、惠及百姓的老旧小区改造提质“祁阳路径”。

瞄准难点痛点 拆违控违开路

祁阳是湖南规模较大的县城之一，有3个街道、13个社区，31个城中村，人口近30万，经济发达，商贸繁荣，但违法违规建筑也成为城市肌体的最大顽疾、老旧小区改造的最大难点、群众反响强烈的最大痛点，该县采取有效措施强力整治，取得实效。

直面“老大难”。县委、县政府强化责任担当和民生情怀，面对“老大难”问题，不推、不躲、不拖，统一思想，果断决策，顶住压力，迎难而进。2016年12月，县委、县政府在地毯式调查摸底的基础上，细化工作方案，全面启动县城老旧小区改造提质工程，并决定把拆违控违作为老旧小区改造提质的首仗来打。

实施“攻坚战”。成立强有力的控违拆违工作领导小组，组建200余人的专门队伍，先后召开3次千人动员大会和30多次推进会、调度会、现场观摩会。住建、国土资源、城管、公安等职能部门严格执法，依法拆违；各街道、社区（村）配足力量、分片包干、连续作战，对所有的拆违点，设立时间表，倒排工期，销号管理，每天在拆违一线的工作人员始终保持150人以上，“5+2”“晴+雨”成为工作常态。坚持将依法拆违摆在首位、贯穿始终，既保障工作效率，又保持社会稳定，确保既拆得下、拆得快，又拆得稳、拆得好。据统计，2017年以来，共依法对286个老旧小区、城中村的15640户的45.4万平方米违法建筑实施无死角、全覆盖拆除，基本实现城区违法建筑“清零”目标，为后续的老旧小区改造提质打下了坚实建设条件和民意基础。

编牢“控违网”。拆违不控违，拆得再多也枉然。在拆违控违行动中，县委、县政府以斩钉截铁的态度、壮士断腕的魄力，坚决打破违法建筑“建了拆、拆了建”的恶性循环，坚持拆违控违并重，实行全天候、全覆盖、不间断、不留死角的巡查，发现一起、查处一起，将违建苗头扼杀在萌芽状态。同时，顺应群众期盼，实行拆建并举，拆违还路、拆违改造、拆违治脏、拆违增绿、拆违添景，成功将昨天的痛点、难点，变成了今天的亮点、发展升级的拐点，走出拆违控违、拆建并举的祁阳路径。

实施五园五化 全面改造提质

“城市发展得好不好，不能只看高楼、广场这些‘面子’，更要看老旧小区这种不起眼的‘里子’。”祁阳县委副书记、县长金彪如是说。该县跳出老旧小区改造抓改造，以新发展理念统筹老旧小区改造，强化顶层设计，围绕打造“50平方公里、50万人口”生态、智慧、园林现代化中等城市的总体目标，以创“国卫”为突破口，以“一创”带“多创”（森林城市、交通模范城市、园林城市、文明城市），创新实施城市“五园五化”战役，即：城市建公园、社区建花园、单位建庭园、小区建游园、百姓建家园，做到净化、绿化、亮化、文化、智能化。

全面改造老旧小区基础设施。突出问题导向，将“五园五化”理念全面融入到老旧小区规划、落实到具体项目中。2017年，共对286个年代久远、设施落后、管线老化、道路破损、脏乱差和安全隐患严重的老旧小区进行改造提质，同步对城区62条、50公里道路“白改黑”和人行道铺装、绿化亮化。老旧小区改造采取“政府统筹安排、社区主体实施、居民全程监管”的方式。目前，第一批187个老旧小区完成改造后，发生了翻天覆地的变化，干部群众反响强烈，纷纷点赞。同时，通过老旧小区改造实现了良好的社会效益和经济效益，仅缺水区域供水状况就得道全面改善，生产节电率达到30%，全年可节约电费成本973万元。比如，椒园一小区建于2003年，面积58亩，居民287户、1213人，共拆除违章搭棚119处、1465平方米，拆除砖体违章建筑38户、986平方米，清理菜地4560平方米，改造地面5800平方米，新增和改良绿化面积4960平方米，建成党建小游园，安装休闲亭1座、路灯27盏、健身器材9件、文化公益宣传牌69块，过去脏乱差的老旧小区变成宜居宜业、五园五化的示范小区。

交通小区旧貌换新颜　蒋盛文摄

永州市委书记、市人大常委会主任李晖，祁阳县委书记周新辉等领导，在椒园一小区调研“五园五化”工作。

积极推进文化小游园建设。坚持老旧小区改造由量向质、由粗向精提升，把文化小游园建设作为小区改造提质的品牌来打造，创新县级领导办点示范机制，在全市率先建成以十九大精神、核心价值观、廉洁、党建、交通、祁剧、法制、禁毒、统战等为主题的特色文化小游园68个，每个小区都优化设计，注重细节，建设小雕塑、绿化景观、水景小品和具有祁阳文化元素的景观，真正“让每面墙壁会说话、每株树木都含情、每处花草都如意”，让百姓出门能见绿，抬腿能健身，处处见文化，寓文于园，寓教于园，深得民心。比如，改造后的甘泉小区，家家户户的阳台上都摆放着各类绿色植物和花卉，共建“三角梅”小区，从下望上看，满眼透绿，宛如一个“空中花园”。改造后的枣阳路小区的居民开心地说：“这里的房价，在改造后每平方米上涨了600元，真是享共产党的福呀，现在旁边待改造的小区老百姓都急着叫政府来拆呢！”此外，县城还规划建设龙山公园、望浯公园、陶铸公园、浯溪国家湿地公园、浯溪国家水利风景区，扎实推进智慧城市建设，同时，国家智慧水务试点县、全国海绵城市试点县创建抓紧进行，在香港铜锣湾杨梅湖生态智慧文旅新城5平方公里核心区开展国家海绵城市示范建设，县城实现了“颜值”和“气质”双提升。

金林同心小区改造后的小游园　蒋盛文摄

着力打造无围墙城市。县委、县政府深入贯彻落实中央城市工作精神，在拆违控违、小区改造的同时，乘势而上，探索推进街区制，一律拆除单位大院和封闭住宅小区围墙，实现内部道路公共化，停车位、卫生间社会化。目前，县城规划区内除学校、银行、驻军以外，公安、检察、法院等60多个机关企事业单位实现拆墙建绿，还绿于民，还畅于民，建设小游园56个；城区路面、机关单位、居民小区共新增停车位近10000个，有效缓改了停车难，公检法三家大院共同打造的高品质法制小游园成为县城西区一景和群众休闲的好去处，受到广大群众的高度评价。

坚持共建共享 动员全民参与

人民城市人民建，建好城市为人民。祁阳在实施拆违控违、老旧小区改造和“五园五化”工作中，始终坚持“突出重点、由易到难、以奖代补、社区自治、全民参与、和谐共管”的共建共享模式。

政府作主导。老旧小区改造提质坚持“既不降低标准、也不吊高胃口”，所需资金按照“财政从土地出让金中解决90%、社会赞助和单位支持10%”的办法筹措，其中财政资金实行以奖代补，由专业组组织验收，合格后按要求兑现发放，确保改造质量和效果。去年，城区187个小区改造、道路改造、“五园五化”建设，共投入各类资金近6亿元，城区60余家机关事业单位、企业和所有大型楼盘实施了“五园五化”规划建设，落实了亮化工程。坚持办点示范，以点带面，打造了交通小区、椒园一小区、柿花园六小区、清风小区等一批高标准示范小区。

社区唱主角。全面推行“社区（村）为主”工作机制。无论是拆违控违、老旧小区改造，还是推进“五园五化”，都由社区（村）担主责、唱主角，确保每个小区都有一套班子专抓、一个领导负责、一名人员全程协调、调度、监督。坚持依法拆违、“零补偿”拆除，仅此一项就节省财政资金1.5亿元。

群众当主人。坚持以人民为中心，深入开展“十星级文明户”创建，充分发挥社区居民的积极性和创造性，做到居民全程参与、关心、支持、监管，让群众成为小区改造的“主人翁”。在老旧小区改造和拆违工作中，居民从当初不理解，到后来很支持，再到主动要求拆迁，可以说群众始终是主人，有60%的居民主动自行拆除违建，组建了600多人的志愿义工服务队伍。探索建立小区管理长效机制，因地制宜组建小区管理委员会或引进专业物业管理公司，落实小区清扫保洁、绿化维护、设施管理、技防人防等日常工作，实现身边人管身边事。大力推广“十星级文明户”，评比奖励花卉苗木活动和花卉苗木租赁外包服务模式，发动千家万户绿化美化家园。2018年春节，很多从外地回来的老乡都惊叹祁阳的大变化，赞叹祁阳变得“天更蓝、地更净、城更大、家更美、路更畅、心更暖”。

创新体制机制 推动城乡融合

坚持城乡融合、协调并进，构建以县城为龙头、特色小镇为重点、美丽乡村为基础的新型城镇化体系，积极探索具有祁阳特色的新型城镇化发展路径。

推进重大基础设施建设。实行片区开发模式，共计引进资金近200亿元，大手笔规划建设香港铜锣湾杨梅湖生态智慧文旅新城、高铁新城、原种场、浯溪生态新城等片区开发。推进王府坪市场棚改、西区综合市场、新埠头水厂、管道燃气工程、污水处理厂、长郡教育集团祁郡实验学校等重大项目建设，其中，历经10年没有开通的祁阳大道建成通车，唐家岭汽车站建成投用。祁阳大道规划建设全市城区第一座杨梅湖高架桥，第一条地下综合管廊，第一个生态景观城南门户，将成为祁阳交通大动脉、城市景观带、经济新走廊。

实施特色小镇“10+X”工程。创新政策激励、多元投入和考核评比机制，县财政每年安排奖补资金6000万元，引导每个镇建设一条特色街、一个文化广场或游园、一所标准学校、一所标准医院、一所敬老院、一个标准综合车站、一座标准自来水厂、一个标准农贸市场、一个垂直式垃圾中转站、一个美丽乡村示范点等10个规定项目和X个自选特色项目。制定三年行动计划，落实项目，明确责任，现场推进会接二连三，流动观摩会你追我赶，激活一池春水，小城镇建设被动、无为、盲目的局面逐步改变，多年江山依旧的落后局面被打破。全县筹措项目资金近8亿元，新建“10+X”项目158个，一批特色小镇建设来势喜人，潘市镇被评为全省美丽乡镇示范镇，白水、观音滩镇被评为全省卫生乡镇，黎家坪工业小镇、观音滩贡油小镇、下马渡花卉小镇、茅竹果蔬小镇、潘市红色旅游小镇、肖家茶叶小镇等一批特色小镇已现雏形，来势喜人。

开展美丽乡村“一拆二改三种四清洁”行动。结合乡村振兴战略，以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，制定三年行动计划和实施细则，拆除危房空心房，改水、改厕，种树、种花、种果，清洁家园、清洁水源、清洁田园、清洁能源，建成5个省级美丽乡村、100个人居环境整治示范村。如今，穿行在三家、竹山、八尺等美丽乡村，到处都是醉人的绿色，满眼都是乍泄的芳菲，让人们看得见山，望得见水，记得住乡愁。

水天一色——日新月异的祁阳县城　蒋盛文摄

安化黑茶：从产品上升到产业

刘刚贵

安化黑茶，世界共享。7月20日，第四届湖南·安化黑茶文化节新闻发布会在长沙召开。发布会上，益阳市人民政府副秘书长匡维波介绍了本届黑茶文化节的活动方案以及相关信息，安化县人民政府副县长李德辉介绍了安化黑茶产业的发展情况。

第四届湖南·安化黑茶文化节将于今年10月27日至30日在安化县举行，将以“品牌展示、文化活动、经贸活动、茶旅休闲”为主要内容开展活动，主要包括开幕式、安化黑茶日、安化黑茶茶商大会暨健康养生高峰论坛、安化黑茶斗茶大会、第六届中蒙俄万里茶道市长峰会、安化黑茶展示展览、金秋茶乡行等主题活动。

据了解，从2006年开始，安化县立足资源禀赋，把黑茶产业作为跨越发展的强劲引擎，以茶业项目为载体、以文化传播和科学支撑为两翼、以茶旅融合为突破口，大力推进黑茶产业转型升级。安化县委、县政府坚守“小块茶园”概念，倡导“林中有茶、茶中有林”的生态茶园战略，致力打造一万片小块生态茶园。目前，安化茶园面积达到33万亩，从事黑茶及关联产业人员达34万人，150家茶叶加工企业，实现茶产业综合产值152亿元，茶产业税收达2.8亿元，连续七年位居全国重点产茶县四强，安化黑茶已从一个产品上升到了一个产业，并成长为区域内规模大、品牌响、综合效益高、带动能力强的支柱产业和湖南省实现千亿湘茶战略目标的重要力量，成为生态产茶第一县、黑茶产量第一县、科技创新第一县、茶叶税收第一县。

第四届湖南·安化黑茶文化节新闻发布会现场。　万丽君摄

梦东方助力湘菜发展

本报电（陈鸿飞　阳新　陆元连）　近日，“故湘味道·全球共享”衡阳梦东方旅游度假区梦里故湘古镇餐饮全球招商推介会在湖南衡阳举行。长沙、株洲、常德、湘西等省内各地餐饮行业及知名品牌餐企代表齐聚一堂，共同见证。

活动现场，天融物业集团与衡阳市餐饮行业协会签订战略合作协议，将共同组建餐饮管理公司，加强湘菜文化建设，推动湘菜产业发展。据了解，衡阳梦东方旅游度假区位于衡南县云集镇车江片区，其梦里故湘古镇一期重点打造的湘菜博物馆，将以三湘饮食文化流派为核心，展示湘菜演变发展的历史沿革与文化渊源，囊括文创小吃街、詹王宴、长桌宴等。

同时，该项目选取湖湘书院文化、水运文化、宗教文化三大核心文化，重点打造湘菜博物馆、非遗博物馆、五星级酒店，还有梦东方探险乐园、奇幻水世界、鹿精灵动物王国三大乐园相辅，构筑以文化为魂，餐饮、娱乐、书院、特色客栈等为一体的人文休闲娱乐体验地。