

# “一带一路”在非重大合作项目 吉布提自由贸易区工程启动

杨 宁 吴虚怀

## 环球热点

非洲，一片广袤又充满生机的大陆。而今，随着“一带一路”建设的持续推进与中非经贸关系的不断发展，这片古老的土地正在焕发出新的活力。2018年7月5日，由中国投资的基础建设项目——吉布提国际自由贸易区第一期工程正式启动，为中吉乃至中非合作翻开了新的篇章。



7月5日，吉布提自由贸易区一期工程开工。一辆集装箱货车驶入自贸区。

(来源：法新社)

采访时认为，自贸区投入运营后将成为东非乃至全球重要的物流节点。

“中国投资建设吉布提自由贸易区，能够为中非合作以及非洲后续的发展树立一个样板”。李旦表示，以自由贸易区等中非合作试验园区建设为依托，中国发展经验能够为非洲人民探索一条适合本地区实际情况的发展道路提供借鉴。

除了合作内容，中非合作的形式也有创新。

“吉布提国际自由贸易区项目是中国基于市场原则的投资行为，这与以往的对外援助是有区别的”。中国社会科学院西亚非洲研究所研究员张永蓬教授介绍说，中国现今与非洲发展经贸关系是市场原则下的贸易与投资，一方面，非洲国家出台贸易优惠政策，通过企业合作，增加双方的商品、服务流通，同时承接技术转移，吸纳劳动就业，从而促进发展；另一方面，中国的“一带一路”在包容开放的框架下，从投资吉布提开始，向非洲内陆拓展，对于中国在非洲大陆的贸易投资和互联互通，构建中非命运共同体将会带来深远影响。

## 共享机遇 互利双赢

非洲的发展引起了世界的关注，带来了合作的机遇。中国便是非洲最重要的投资伙伴之一。

2013年9月和10月，中共中央总书记、国家主席习近平分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的合作倡议。2015年，非洲联盟峰会通过《2063年议程》，为非洲现代化、一体化等领域的发展进程作出了规划。将“一带一路”倡议与“2063议程”对接，为中非合作添加了新元素。此次吉布提国际自由贸易区工程的开工便是这一新元素的一个例证。

据美国石英财经网站报道，于7月5日开启的吉布提国际自由贸易区第一期工程，投资3.7亿美元、占地240公顷。未来这一试验区将由四个产业集群组成，重点是贸易和物流、出口加工、商业和金融支持服务以及制造业和免税商品零售。

吉布提建设国际自由贸易区具有独特的区位优势。据中非贸易研究中心的报告分析，作为东非沿海国家之一，吉布提不仅是埃塞俄比亚的出海口，还是全球投资非洲的重要落脚点之一。

“吉布提国际自贸区将成为‘一带一路’建设中的一个重要支点”，招商局吉布提自贸区运营公司总经理韩志强在接受

采访时说，“吉布提自贸区将为中非合作提供新的平台，进一步推动中非贸易往来，促进双方互利共赢。”

## 共面挑战 未来可期

展望未来，中非合作面临的考验与挑战也不容小觑。

“以吉布提项目本身来说，吉布提国家人口较少，经济体量比较小，在非洲，

这样的国家不在少数。”李旦表示，同时，虽然吉布提国家内政相对稳定，但其濒临亚丁湾，与索马里、也门等热点地区或接壤或隔海相望，周边安全局势不容乐观。

此外，据联合国儿童基金会提供的数据，吉布提只有62%的男孩和56%的女孩上小学。教育水平的低下使得许多当地人无法从事高质职业。

中非合作的挑战还来自双边贸易中固有的结构性矛盾。

“一方面，非洲仍处于工业化的起步阶段，农业现代化也任重道远，绝大部分出口还集中于初级加工品甚至是原材料，在产品数量、质量上都与中国存在贸易不平衡问题”。张永蓬介绍说。此外，双方的民间交流还是薄弱环节，中国赴非留学生的数量仍然有限，在非华人也因为对非洲语言、文化了解的有限而在工作或生活中时常引起不必要的误解。

该如何克服双方合作中的困难与挑战呢？

“像吉布提这样的国家，发展制造业较为困难。只能是作为对接经济腹地的人口大国的桥头堡发挥作用”。李旦认为，这个项目要想得到长足发展，需要集中整个东部非洲地区的力量，加快地区经济的融合。“应该以自贸区为突破口，进一步加大力度，在规避风险的情况下，可以加大资金投放的力度，加强在教师、军事培训等领域的相互交流，促进相互了解”。张永蓬如是说。

美国总统特朗普和俄罗斯总统普京定于16日在芬兰首都赫尔辛基举行会晤，这是特朗普上任一年半来，美俄两国首脑首次举行正式会晤。

分析人士认为，一次会晤难以解决两国结构性矛盾，但双方有望通过象征性成果对外释放缓和信号，这将对中东、欧洲等地缘格局产生后续影响。

美俄双边关系存在诸多“疑难杂症”。分析人士认为，至少从美国内部看，在对俄政策上对立严重的国内政治氛围，仍然是两国关系转圜的最大障碍之一。

此外，两国在构建国际秩序方面存在根本分歧。俄高等经济学院欧洲和国际问题研究中心副主任德米特里·苏斯洛夫认为，当前俄美处于系统性对抗，美国不愿放弃全球霸权地位，俄主张建立多极化世界秩序，这一根本性分歧导致两国在叙利亚问题、乌克兰问题上的矛盾和对立。

但在彼此对抗的背景下，这次美俄首脑会晤具有很强的象征意义，释放出双方改善关系的信号。

中东局势，尤其是伊朗和叙利亚问题，将是特朗普与普京讨论的一个重点。分析人士认为，美俄在中东问题上虽各有所需、立场存在冲突，但双方仍有望通过会晤取得一些成果，或将给中东地区地缘政治格局带来新变化。

美国大西洋理事会研究员斯蒂芬·谢斯塔诺维奇认为，随着叙利亚战争进入新阶段，特朗普希望尽量减少驻叙军队规模，同时限制伊朗在叙利亚问题上的作用，并降低伊朗和以色列发生冲突的可能。

开罗大学政治学教授努尔汗·谢赫表示，俄罗斯可能向美国提出减少对叙利亚一些激进组织的支持。他预测，美俄首脑还可能在会晤中达成某种共识，通过减少伊朗在叙利亚的军事存在，换取美国对伊朗减少制裁。

欧洲对俄罗斯心态复杂，一方面在能源上需要同俄合作，另一方面又对俄存有戒心。乌克兰危机爆发后，欧盟不惜损伤自身经济利益，与美国一道对俄罗斯实施严厉制裁。但特朗普上台以来不时放出改善同俄关系的信号，这让欧盟感到警惕。

卡内基欧洲中心主任托马斯·瓦拉塞克说，一些欧洲国家已经开始担心美国会减少在欧军备部署比如减少驻军等，这可能促使欧洲国家继续在东欧地区举行军事演习，从而加剧紧张局势。

此外，鉴于欧洲各个国家在对俄关系上立场和步调并不一致，美俄关系新变化还可能在欧洲内部制造新分歧。

比利时安特卫普大学副教授戴维·克里克曼斯认为，欧洲必须在华盛顿和莫斯科之间寻求“权力政治的平衡”，欧洲面临的一大挑战在于其内部是否具有足够的凝聚力。

赵  
嫣

# 「特普会」牵动多方神经

## 共商发展 前景广阔

谈起非洲，人们总会想起茂密的雨林、炎热的沙漠、古老的部族，由于历史和现实的牵绊，这片土地总是会与原始、战乱、欠发达等词汇联系起来。但同时，非洲广袤的土地、丰富的资源以及庞大的人口也赋予了这片土地巨大的发展潜能。

“真实的非洲有着独特的发展优势”。外交学院外语系教授、非洲问题专家李旦认为，非洲的自然条件优越，包括石油、天然气在内的能源、木材、有色金属等自然资源的储量在世界范围内均首屈一指。此外，工业基础相对薄弱的非洲也被认为是未来国际产能转移的重要承接地，“非洲的优势还体现在人口上，作为一块拥有12亿人口、人口结构相对年轻化的大陆，在老牌工业国面临老龄化的发展困境时，非洲可以凭此释放出巨大的人口红利和市场潜力”。李旦说。

进入新世纪的十多年来，非洲的年均经济增长率仅次于亚洲，位列全球第二。非洲开发银行发布的《2018年非洲经济展望》报告预计2018年和2019年非洲经济增长率会进一步提高到4.1%。在经历了2016年非洲内部和全球动荡带来的增长放缓后，非洲经济的复苏比预计的更加迅猛，特别是那些资源密集型经济体。这种现象也证明了非洲经济的韧性和抵御风险的能力。

## 简讯

### 巴新总理赞誉和平方舟到访

巴布亚新几内亚总理奥尼尔14日晚登上中国海军和平方舟医院船，高度赞誉和平方舟再次到访巴新，为当地民众提供免费诊疗服务，表示此举进一步增进了两国人民的友谊，深化了两国战略伙伴关系。

在中国驻巴新大使薛冰和“和谐使命—2018”任务指挥员的陪同下，奥尼尔登上甲板检阅了水兵仪仗队，亲切看望慰问医护人员，和他们逐个握手。

截至7月14日，医院船共完成诊疗3999人次，手术18例。和平方舟医院船曾于2014年到访巴新，深受当地民众欢迎。

### 美朝重启士兵遗骸搜寻工作

美国国务卿蓬佩奥15日说，美朝同意重启对在朝美军遗骸的搜寻工作。

蓬佩奥发表声明说，美朝两国代表当天在板门店举行了2009年以来的首次将官级别会谈，讨论了朝鲜归还美军士兵遗骸的问题，以兑现美国总统特朗普和朝鲜最高领导人金正恩会晤时做出的承诺。他说，会谈“富有成果，双方展现了合作意愿，达成了坚定承诺”。

蓬佩奥说，美朝官员将于16日进行工作级别的会晤，就朝方移交发现的美军士兵遗骸等事宜进行协商。

特朗普与金正恩6月12日在新加坡举行会晤，双方承诺搜寻战俘和失踪人员遗骸，朝鲜归还已确认身份的遗骸。特朗普此前曾表示，朝方可能向美方归还多达7500具遗骸。

### 伊朗促欧洲保证落实伊核协议

伊朗最高领袖哈梅内伊15日敦促欧洲有关各方给予伊核协议必要保证。

据伊朗国家电视台报道，哈梅内伊当天在出席内阁会议时表示，伊朗解决经济问题不能完全依赖伊核协议的实施，但签署协议的欧洲国家有义务继续向伊朗提供全面落实协议的一切必要保证。

报道说，哈梅内伊还指示内阁加快制定应对措施以减少美国退出协议带来的影响。

### 伊拉克多地抗议活动持续

据伊拉克警方15日消息，伊南部多个省份民众当天继续举行抗议活动，表达对失业率高、政府服务不力的不满。抗议引发冲突造成1人丧生、数十人受伤。

月初以来，相关抗议活动由巴士拉省逐步扩散至南部多个省份。伊国家电视台15日援引卫生部消息说，抗议活动迄今已造成4人丧生、约140人受伤。

14日，伊总理阿巴迪宣布将立即向巴士拉省提供约30亿美元的投资，并承诺满足抗议者提出的要求。

(以上均据新华社电)



### 韩国泥浆节吸引四方游客

7月14日，游客在韩国保宁市举行的保宁泥浆节上和吉祥物人偶合影。

2018年韩国保宁泥浆节于7月13日在韩国忠清南道保宁市大川海水浴场开幕，持续至本月22日。保宁泥浆节是韩国每年夏季的知名活动，游客可以在此期间参与各种使用泥浆的趣味游戏。

王婧嫱摄 (新华社发)

## 叙利亚内战走向尾声 内塔尼亚胡访俄求合作

王晴

据报道，普京于7月16日在赫尔辛基与特朗普会晤，会晤的重点议题之一为叙利亚局势。各方密集开展相关外交活动。以色列总理内塔尼亚胡7月11日访俄，并与普京会谈。

据叙利亚通讯社近日报道称，7月12日，叙政府军进入叙南部德拉省首府德拉市拜莱德区，并在邮政大楼前的公共广场上升起叙利亚国旗。而德拉市正是叙利亚内战开始的地方。2011年，正是在这里的欧玛里清真寺广场爆发了第一场反对叙利亚政府的大规模示威游行。

### 以安全受威胁？

以色列总理内塔尼亚胡在7月8日曾表示，其访问俄罗斯时将重申以方原则，即伊朗必须从叙利亚全境撤军。而据路透社报道，以色列一名高级官员声称，内塔尼亚胡于7月11日告知俄罗斯，以方可以保证叙利亚总统巴沙尔的安全，但莫斯科要让伊朗军队撤出叙利亚。

“在叙利亚大势已定的情况下，以色列最担心的已经不再是阿萨德政府的去留，而是叙利亚外部势力，尤其是伊朗、利

### 俄话语权凸显

“俄罗斯在叙利亚问题上拥有重要话语权。自特朗普在叙利亚施行政策‘收缩’之后，俄罗斯显然已成为叙利亚局势的主导”。李伟建说。叙利亚局势有待“尘埃落定”，在之后的政治建构等一系列战后重建中，俄罗斯无疑都将保有重要影响力。

内塔尼亚胡寻求在普京与特朗普会

谈前与俄罗斯协商，已经表明：俄罗斯在中东的话语权越来越大，即使作为美国在中东最重要的盟友，以色列的核心利益也需要与俄罗斯协商。

内塔尼亚胡日前就曾声明，以俄两国领导人经常会面，旨在确保双方进行安全协调并讨论区域局势。同时，以色列看准叙利亚局势，伊朗实现了在叙驻军，其完全可以协调叙利亚政府、黎巴嫩真主党以及加沙的哈马斯，把什叶派新月地带连接起来以包围以色列，这对以色列的生存安全直接构成实质性威胁。

从对巴沙尔政府的态度变化上可以看出，为了让伊朗军队撤出叙利亚，以色列实际上已经做出妥协。

但各方关系“微妙而复杂”。在内塔尼亚胡5月份访问俄罗斯时，普京就曾表示，战争结束之后，外部势力的确需要撤出叙利亚，这当然包括伊朗，进而引发了伊朗的不满。

俄罗斯的核心诉求是在中东的利益最大化。目前来看，俄罗斯追求的是保持对叙利亚的控制；而另一方面则是在尽可能保持对伊朗的影响力的同时，防止伊朗对叙利亚的影响超过自己。