消费者预付款会更安全

支付机构客户备付金将实现百分百集中交存

本报记者　李　婕

相信多数人都有网购付账的经历。但鲜为人知的是，买家确认收货前，款项不会直接到商家账户，而是先在支付平台短暂停留。这能让你我买得更放心。但是支付平台上源源不断的备付款是如何处置的？会不会产生违规挪用、无法兑付等风险？根据中国人民银行通知，从7月9日起，按月逐步提高支付机构客户备付金集中交存比例，到明年1月14日实现100%集中交存。专家分析指出，这是保障客户备付金安全、完善金融监管的重大举措，也将促使支付机构告别“吃利差”的盈利模式，让其业务回归支付服务，更好地保障消费者利益。

超万亿备付金全部集中交存

按中国人民银行规定，7月9日支付机构客户备付金交存比例为50%到64%之间，根据业务和类别不同而有所差别。以后每月交存，交存基数为上月客户备付金日均余额，比例逐月提高，到明年1月14日实现100%。

所谓“客户备付金”是支付机构预收其客户的待付货币资金，不属于支付机构的自有财产，但是以支付机构名义存放在银行。目前支付机构开展的支付业务类型共分三种，除上述常见的网络支付外，还有预付卡发行与受理、银行卡收单。

随着支付业务快速发展，客户备付金规模不可小觑。今年5月非金融机构存款(即支付机构交存人民银行的客户备付金存款)达5009.23亿，有机构据此推算，当前客户备付金已是超万亿规模。

规模巨大、存放分散，客户备付金风险隐患也不少。据央行相关负责人此前介绍，一是被支付机构挪用的风险；二是被违规占用进行高风险投资；三是被用来办理跨行资金清算，超范围经营甚至成为洗钱通道；四是分散存放带来流动性风险等。

保障客户备付金安全因此成为央行对支付机构监管的重中之重，集中交存被认为是大势所趋。武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对本报记者说，集中交存可以将客户备付金纳入监管范围，相当于建立一道“防火墙”，杜绝第三方支付当中的违法违规行为，更好地管控金融乱象、防范金融风险、保障资金安全。

支付机构告别“躺着”挣利差

行业整肃外，支付机构盈利格局也将迎来变化。

据了解，支付行业主要通过手续费和资金沉淀营利，其中，“吃利差”就是许多支付机构的盈利模式。沉淀的客户备付金相当于支付机构在银行的存款，利息收益由此产生。例如，今年在香港上市的某支付机构招股书显示，2017年，公司自客户备付金指定银行账户产生的利息收入达6000万元。而客户备付金全部集中交存，意味着利息收入不再。

“支付机构盈利主要依靠客户流量和市场份额，除了几家龙头企业，许多小平台实际上是亏损状态。以前‘冒险’开展的不合规业务被杜绝，利息收入也没有了，一些小平台的状况会更加艰难。”董登新说。

此外，中国人民银行明确，支付机构“备付金集中存管账户”的资金划转应当通过中国银联股份有限公司或网联清算有限公司办理。这被认为将营造更好的行业环境。

据中国人民银行数据，此前，支付机构将客户备付金在多家银行分散存放，平均每家支付机构开立客户备付金账户13个，最多的达70个。业内人士指出，多头开立账户，运维成本高，资源浪费严重。而且有的大型支付机构以备付金与银行议价，抬高利率中枢。接入网联后，第三方支付机构无论规模大小，将被“一视同仁”。

重压之下倒逼业务转型

“防止支付机构以‘吃利差’为主要盈利模式，理顺支付机构业务发展激励机制，引导非银行支付机构回归提供小额、快捷、便民小微支付服务的宗旨。”2016年《国务院办公厅关于印发互联网金融风险专项整治工作实施方案的通知》中这样指出。

在新规下，支付机构被视为将有更强动力做好创新和服务。某支付机构总经理说，“以支付通道服务作为主要业务的支付公司之间必然会面临产品同质化的问题，而支付机构之间又不能再以低成本的通道费率和通道数量这种底层的基础服务实现差异化竞争，这必将倒逼一些支付企业迫切通过产品创新、业务创新以及服务创新以保证持续发展和盈利。”

当前，有的大型支付机构已经开拓了不少多元化盈利方式。例如，支付宝平台下的蚂蚁金服已将业务拓展至小额贷款、网络银行、在线融资、在线理财、保险等多个衍生领域。相应的，消费者也能享受更多元的金融服务。

在董登新看来，未来支付机构一方面要在支付服务上下足功夫，另一方面，也要把支付服务镶嵌在业务生态系统当中，形成上下游的产业链关系，从而保证支付业务的稳定客户群和持续增长。此外，有分析认为，支付机构已经沉淀了大量用户数据信息，未来增值服务可延伸至大数据应用、会员系统建设、顾客行为分析等方面。

中方如何缓解企业在中美贸易摩擦中受到的影响？

商务部新闻发言人应询介绍

新华社北京7月9日电　商务部新闻发言人9日应询介绍缓解中美贸易摩擦影响有关政策考虑。

有记者问：中方如何缓解企业在中美贸易摩擦中受到的影响？

答：对于美方7月6日加征关税措施，中方不得不做出必要反击。中方在研究对美征税反制产品清单过程中，已充分考虑了进口产品的替代性，以及对于贸易投资的整体影响。同时，我们将研究采取以下措施：

（1）持续评估各类企业所受影响。

（2）反制措施中增加的税收收入，将主要用于缓解企业及员工受到的影响。

（3）鼓励企业调整进口结构，增加其他国家和地区的大豆、豆粕等农产品以及水产品、汽车的进口。

（4）加快落实国务院6月15日发布的有关积极有效利用外资、推动经济高质量发展若干意见，强化企业合法权益保护，营造更好投资环境。

我们的政策组合还在不断完善之中，也欢迎社会各界给我们提供意见建议。如有个别影响较为严重的企业，建议向当地有关政府部门反映。

打造生态型工业城市

近年来，河北省张家口市宣化区在推进转方式、调结构、供给侧结构性改革过程中，做大做强装备制造、新型建筑建材、新能源新材料、商贸物流、文化旅游、现代服务等支柱产业，在建设生态工业基地、实现绿色发展、推进老工业基地转型上取得明显成效。图为7月9日，韩国游客在宣化国玉陶瓷文化博览园工作人员指导下体验陶瓷制作。　**陈晓东**摄（**人民视觉**）

外国投资者参与A股交易范围进一步放开

新华社北京7月8日电（记者**刘玉龙、刘慧**）记者8日从中国证监会获悉，外国投资者参与A股交易范围进一步放开。当日，证监会就相关账户管理制度修改正式向社会公开征求意见。

证监会相关负责人介绍，本次主要放开两类人员在境内开立A股证券账户，一是在境内工作的外国人；二是A股上市公司中在境外工作并参与股权激励的外籍员工。相关举措旨在落实加快建设人才强国的战略要求和深入推进资本市场对外开放的部署安排。

为此，证监会拟对现行有关规定作专门修改。一是修改《证券登记结算管理办法》有关规定，在原有规定的中国公民、中国法人、中国合伙企业等投资者范围基础上，增加“符合规定的外国人”作为投资者类别之一，并规定外国人申请开立证券账户的具体办法，由证券登记结算机构制定，报中国证监会批准。二是修改《上市公司股权激励管理办法》，将可以成为股权激励对象的境内上市公司外籍员工范围，从在境内工作的外籍员工，扩大到所有外籍员工，即在境外工作的境内上市公司外籍员工，也可以成为股权激励对象，并可按此申请开立A股证券账户。

证监会相关负责人强调，本次开放的外国自然人投资者，其本国证券监管机构必须已与中国证监会建立监管合作机制，相关投资者开立A股证券账户的，必须遵守我国证券法律规定，适用统一的交易、结算、登记及资金存管等制度规则。

6月外储增15亿美元

本报北京7月9日电（记者**王观**）中国人民银行公布的最新外汇储备规模数据显示，截至6月末，我国外汇储备规模为31121亿美元，较5月末上升15亿美元，升幅为0.05%。

国家外汇管理局有关负责人表示，6月，我国外汇市场总体平稳运行，国际收支基本实现自主平衡。国际金融市场波动性上升，美元指数微涨0.5%，主要非美元货币相对美元下跌和资产价格变动等因素综合作用，外汇储备规模小幅上升。今年以来，我国经济运行保持稳中有进、稳中向好的发展态势，但全球经济复苏出现分化，贸易摩擦震荡升级，部分新兴经济体面临资本外流和货币贬值压力。我国稳健的基本面有效稳定了市场预期，跨境资金流动形势保持基本稳定。

改革创新勇担当

——践行“晋江经验”探索与实践（二）

本报记者　**赵　鹏**

2017年10月15日深夜，意大利撒丁岛奥尔比亚。当国际中体联主席劳伦特·佩楚卡郑重宣布“2020年第18届世界中学生运动会举办城市是晋江”时，百名晋江民企老总和海外晋江乡亲组成“助威团”欢声一片。五星红旗在人们手中传递，《歌唱祖国》《爱拼才会赢》唱了一遍又一遍。

晋江，首开中国县级城市承办国际性综合运动会的先河。

“我们比拼不过资源、条件，那就要比拼精神、比拼自己！”

2014年，由于转型倒逼、竞争加剧，晋江部分民营企业发展遭遇创立以来的最大困境。其中，当地纺织行业龙头企业——龙峰公司出现资金链断裂迹象，并牵涉上下游数十家公司，一旦倒下，极可能出现“多米诺骨牌”效应。

晋江市委得知这一情况后，组成调研组实地调查，并专门成立企业风险防控领导小组。经了解，危机的确是由于龙峰公司升级扩张所致，但这家纺织面料企业又是晋江当地创新型公司，每年投入的研发经费就达数千万元，而且他们研发的“透气”“三防”“超轻”“可穿戴式”等功能性面料，有不少已获得技术专利，前景可观，潜力巨大。

怎么办？难题摆在市领导班子面前。

“最后的结论是一致通过的。”晋江市市长张文贤回忆，“就一个字：救！”市里当夜协调职能部门，企业在一周内拿到了土地证和厂房产权证。同时，全力破解企业在申请银行贷款过程中的障碍。经过多次沟通，银行最终同意贷款，这一困扰龙峰的核心难题终于化解。2017年1月31日，龙峰成为整个泉州市第一家开工的纺织企业。4月，龙峰入选泉州市金融办确定的全市122家重点上市后备企业名单。

2017年，根据国家和省市统一规划，福厦高铁泉州南站布局在晋江，涉及3个镇、街，21个村、居。这是一次做大城市发展空间的机遇，也是一次考验发展能力的挑战。

从2017年11月23日成立高铁新区项目建设指挥部开始，晋江就把“和谐拆迁”作为工作的主要目标和努力方向，在科学、合理制定征收拆迁实施方案的基础上，充分考虑群众过渡安置等民生问题。与此同时，全市成建制地抽调900多名干部，分片包干，完不成任务的一律不得擅自撤离。

每一次挑战，都是一次创新摸高；每一次考验，都是一次能力淬炼。市委、市政府就此专门设置了4道“考题”：严格标准，一把尺子量到底；集体决策，不给任何个人开口子；全程监督，阳光之下无死角；法律保障，公开采购法律服务。

900多名干部齐努力，成效显著。从6月1日正式启动房屋签约至6月19日，短短19天，2512栋需征收房屋，签约率、腾空率分别达到97.17%和71.3%。

“与大城市相比，我们比拼不过资源、条件，那就要比拼精神、比拼自己！”市委书记刘文儒说。

“党员组成尖刀连，越是艰险越向前”

2016年3月，朱丹红接受了一项“几乎不可能完成的任务”：1年半内完成集成电路产业园内存项目48万平方米主体厂房封顶。当时，位于新塘街道的500多亩项目用地还是一片荒芜。

“党员组成尖刀连，越是艰险越向前。”多年来，每逢重大任务，晋江市委都会集中抽调全市各地各级党员干部中的精兵强将，组成“尖刀连”，逢山开路，遇水架桥，直至保障项目准时、优质完成。这是一项没有写成文字的制度，形成了一个个基层党建的生动案例。

2016年4月，抽调的80名干部正式组建团队，全部为党员；5月，敲定办公场所，成立临时党支部，分成8个突击队小组；6月产业基金成立；7月开工锣敲响，9月桩机进场，10月集中动工。前奏刚完，一道意想不到的难题接踵而来：项目需要配套建设一个专用变电站，变电站低压侧出线采用20千伏电压等级，但此前全省从来没有采用过这种电压等级。国网晋江供电公司上报省公司实施特事特办，短时间就完成全部审批手续，同时密切跟踪协调工程进展，提前半年完成送电。

“越是困难重重，我们越是依靠党建的力量，凝聚人心，形成合力。”2017年10月，内存项目主体工程提前一个月完成，筹备组获得“福建省青年突击队”称号。

哪里有需要，哪里就有党员；哪里有困难，哪里就强化党建。

晋江在全国首创非公有制企业“二带十”区域化党建模式，将全市19个乡镇（街道）和经济开发区划分成10个片区，每个片区由市委选派干部脱产挂职，并选取2家党建基础好、阵地设施齐备、党务力量较强的龙头企业党组织，辐射带动周边10家以上相对薄弱的企业党组织，围绕共建机制、共抓组织、共办活动、共塑文化、共创品牌、共享资源的“六共”要求，签订党建联盟协议，整合区域党建资源，形成党建共同体。

罗山、新塘、西滨片区的优兰发公司党委，组织党员科技攻关小组，指导片区内金丰公司党支部解决锅炉烟气技术难题，提高烟气排放标准，帮助金丰公司顺利通过环评。

东石片区由选派干部及企业党组织负责人，组建非公企业党组织项目申报服务队，两年内帮助片区内企业申报专利21项，解决企业生产技术难题15个，推动13个项目顺利落地。

晋江开发区内的迦南公司，每天都要保养机器设备，可这活儿又苦又难，没人爱干。公司党支部发动5名党员组成党员维修队，24小时轮班倒，不计报酬、毫无怨言，帮助企业节约了大量耗件。

早在民营经济起步阶段，晋江就同步思考探索在非公经济领域开展党建工作。1986年，恒安成立了晋江首个民营企业党支部，经过30年发展，晋江已有非公企业党组织1236个（另有“兼合式”党组织347个）、党员6504名，涌现出恒安、安踏、361°、优兰发等一批全国、全省先进基层党组织，先后被确定为福建省非公有制企业党建工作联系点和发展党员工作联系点。

构建亲清政商关系，激发积极性和创造性

2015年，刚到安海镇工作的唐春晓主持召开老干部座谈会时，没想到会议“炮火”密集，老干部们纷纷“吐槽”：作为晋江人口大镇、经济强镇，为何安海面貌改变不快，诸多民生短板、市政瓶颈迟迟没能破解？

会议一结束，唐春晓就组织大家认真梳理老干部所提问题，深究原因，关键还在于党、政、企、社、群之间互动不足，界线不清，沟通不畅。

由此，安海镇实行“党政+商会”联席会议制度，要求“提出问题要当面摆清，思路要当面理清，措施要当面说清”。清则正，正则威，道路征迁、信访调处、遗留问题化解、小城市试点建设等工作迅速推开；亲则顺，顺则合，一些堵在干部、群众、企业家心头的“疙瘩”得以消解。晋江个体劳动者协会会长、安海商人吴秀冬主动要求参与信访调解，他表示：“有些事我们出面，有些话我们来说，更有效果。”现在，政商联席会议制度已在晋江其他镇（街道）推广。

晋江非常注重构建亲清政商关系。向全市非公有制经济企业和非公有制经济人士发出《诚信守法经营倡议书》，在各镇级商会成立惠企政策宣讲团，2016年以来共举办30多场政策宣讲会，参加企业家达1400多名。举办“关于构建新常态下新型政商关系的思考”“预防职务犯罪”等多场专题讲座，参加企业家达500多人次。教育党员干部在与非公有制企业的交往中能“亲”、敢“亲”、会“亲”，不掺私心杂念、不搞利益勾兑，做到有底线、有距离，保持“亲密”又不失“分寸”，努力促进非公有制经济健康发展。

成立中小企业咨询服务中心，建立优惠政策咨询、对接、导办、兑现受理“一条龙”服务机制；搭建政企沟通互动平台，为异地的晋商回乡投资创业服务；与中国外贸中心建立联系机制，及时传递国内外优质经贸展会资讯，引导有实力的企业稳妥“走出去”；创办“企业精英下午茶”“企业大讲坛”，开办“领航计划”企业总裁研修班，邀请知名人士到晋江开办专题讲座；搭建商会平台网络，以党建工作带动商会发展；依托异地商会，推动本土企业与10所高校签订战略合作协议，引导216家企业与80多所高校长期开展人才培养项目合作；镇级商会成立5家民资管理金融机构，吸引超5亿元民间资本，为531家企业转贷3000笔、金额超150亿元；以商会为平台，与银行签订授信协议，2015年以来共有18家商会与银行签订授信协议，授信额度超350亿元，已为81家会员企业发放贷款超10亿元……

亲清政商关系，极大地激发了政企双方的积极性和创造性，在这样的土壤中，晋江人更加敢拼、能拼、会拼。

壮阔东方潮　奋进新时代
庆祝改革开放40年