欧盟能闯过难民这道关吗？

本报记者 张 红

环球热点

近来，“阿奎里厄斯”号事件引发法意“口水仗”。欧盟难民问题再次猛烈爆发。意大利民粹性质新政府改变了欧盟内部力量对比，德国默克尔政府遭遇“最后通牒”，匈牙利推出反难民新举措……在即将召开的欧盟峰会上，欧盟能就难民问题形成共识吗？

难民危机再次爆发

似乎一度平息的难民问题再次骤然爆发。

6月10日，载有600多名难民的救援船“阿奎里厄斯”号抵达距意大利35海里、距马耳他27海里的水域。离船只最近的两国均以强硬姿态拒绝开放港口，600多名难民滞留海上一天时间。

之后意大利又拒绝了两艘难民船只的登陆请求。意大利还表示，将陆续遣返50万非法移民，并要求对欧洲的移民规定进行评估，对指导难民管理的《都柏林协定》进行改革。

紧跟着，匈牙利也有了动作。据英国广播公司报道，匈牙利20日通过法案，禁止非政府组织工作人员为难民提供援助，否则将被起诉，屡次违反规定者将被判最高1年监禁处罚。此外，为难民提供援助者今后也可能被拒绝进入匈牙利申根外部边界8公里以内地带。

德国的情况也不容乐观。总理默克尔18日表示接受基社盟的提议，禁止已在欧盟其他成员国登记的难民入境德国。内政部长霍斯特·泽霍费尔对默克尔下最后通牒：月底前必须就应对非法移民向欧洲联盟提出管控更严格的政策方案，否则他将下令立即遣返一批“非法入境”难民。分析指出，移民争议已经让德国基民盟和基社盟这两个已结盟长达70年的保守政党濒临决裂，甚至有可能颠覆默克尔的执政联盟。

与政治交织在一起的难民问题成为欧盟面前一道难过的“关”。

难民政策难以统一

“难民危机此次骤然爆发，主要原因在于意大利新政府。”中国国际问题研究院欧洲所所长崔洪建接受本报采访时指出，“新政府竞选期间主打‘难民牌’，赢得不少支持。上台后为兑现承诺，要实施更加严厉的难民政策，不仅拒绝接收新难民，还要大量遣返难民。这正是意大利新政府民粹性质的表现。”

欧洲的难民危机曾在2015年9月达到顶峰。这两年多，欧盟做了很多努力，加强边境管控，限制难民进入。难民问题已经向着可控方向发展。国际移民组织的数据显示，截至6月17日，经由地中海进入欧洲的移民人数比上年同期减少一半，为40073人，他们主要从意大利、希腊、西班牙和塞浦路斯进入欧洲。

但是，自2015年难民危机爆发以来，欧盟一直难以形成和落实统一的难民政策。欧盟早在2015年便达成了按照配额强制分摊难民的协议。但难民配额制度遭到中东欧国家的集体抵制，斯洛伐克和捷克仅象征性地分别收留了十几名难民，而波兰、匈牙利更是宁愿顶着欧盟制裁的威胁强硬地拒收难民。今年1月在保加利亚举行的欧盟避难制度改革最后一轮谈判，也因中东欧国家的强烈反对而“搁浅”。

“在难民问题上，法德等西欧大国与匈牙利等中东欧国家从一开始就立场不同。之前，因为中东欧国家占少数而且影响力有限，西欧大国对其采取的是约束与限制甚至惩罚的政策。”崔洪建说，“但是，意大利的变化是个大麻烦。作为欧盟核心成员国之一，意大利的反难民态度直接导致欧盟内部力量对比发生变化。意大利的强硬态度会鼓舞其他国家，甚至可能形成多米诺骨牌效应。匈牙利推出的最新措施就是例子。”

欧盟遭遇空前挑战

“此次‘阿奎里厄斯’号事件或将预示着欧盟的难民问题进入新阶段。”崔洪建说，“如果按照这个趋势发展下去，一方面意大利的强硬态度可能出现多米诺骨牌效应；另一方面，德国内部分歧如果得不到控制，或将威胁到三党大联盟。而德国政府一旦不稳，甚至导致默克尔提前结束任期，其带来的连锁效应或将意味着欧盟的人道主义旗帜就此倒下。欧盟的外在国际形象与内部价值认同都会遭遇前所未有的危机。”

形势紧迫，必须行动起来。

默克尔与法国总统马克龙19日在柏林郊外举行会晤并发表了关于欧盟改革的共同声明。两国同意欧盟采取共同的移民和难民政策并制定统一标准。

“意大利新政府给欧盟内部阵营带来了根本性变化。作为核心国家的德法此时形成共识是在传达信息，希望影响更多国家，阻止他们追随意大利的做法。”崔洪建说。

此外，根据欧洲媒体报道，欧盟有意在即将举行的峰会上提出在北部非洲等地区设立离岸中心，处理寻求庇护者的申请，从而阻止那些没有避难需求的人向欧洲进发。

“从源头上解决难民问题，这无疑是思路上的进步。不过，并不新鲜。2016年，德国就曾推出非洲‘马歇尔计划’，旨在促进非洲贸易发展，最终控制欧洲移民潮。如今可以说是法国的马克龙接过了这一主张。”崔洪建说，“但是，这种方法存在很多问题。一方面，欧洲在非洲的影响力在下降，非洲究竟能在多大程度上按照它所期待的方向变化，值得商榷。而且，这需要时间，短期内依然无法解决欧盟面临的难民问题。”

“希望欧盟内部就难民问题形成统一意见，这不现实。这注定是一场‘拉锯战’。”崔洪建说。

上图：西班牙首相佩德罗·桑切斯6月11日指示东部港口巴伦西亚允许载有629名难民的法国民间难民救援船“阿奎里厄斯”号入港。图为2017年8月29日在利比亚海域拍摄的法国民间难民救援船“阿奎里厄斯”号和一艘坐满难民的小木船。

新华社/美联

浩瀚太空不容某国独霸

闫 亮

美国总统特朗普日前下令，要求国防部立即开始筹建美军第六军种——太空部队。按照白宫的说法，美国要在太空中占据“统治地位”。此番“大话”一出，引发各方担忧。

早在去年12月，美国白宫在其公布的特朗普任内首份国家安全战略中就表示，将强化美国的竞争优势，增强军事、核力量、太空、网络和情报等方面的竞争力。分析人士指出，美国是世界头号军事大国，筹建第六军种，将军事力量进一步向太空扩展，意在维持其军事霸主地位。此举将引发外空军备竞赛，不利于国际和平安全。

俄罗斯外交部网站消息说，美国抛出在太空部署武器的计划，目的可能是在那里展开作战行动。俄方直言不讳地表示，如果美国敢违反《外空条约》，将大规模杀伤性武器送入太空，俄方将准备“报复”。

中国外交部发言人日前指出，外空是全人类共同财产，中方一贯主张和平利用外空，反对外空武器化和外空军备竞赛，更反对把外空作为战场。希望各方共同努力，切实维护外空持久和平与安宁。

鉴于在外空部署武器的威胁正在上升，可能破坏战略稳定，损害国际安全，第72届联合国大会通过了《防止外空军备竞赛的进一步切实措施》和《不首先在外空放置武器》的决议。美国此举无疑有悖联合国决议精神。

只有保持外空的和平环境，才能让外空开发顺利开展。而且，外空的利用应当平等服务全人类，不应成为某个国家独霸的“领地”。1967年《外空条约》就庄严宣告，外空探索和利用是全人类共同的事业，应为所有国家谋福利。在太空谋求霸权和独大，再度表明美方零和思维在作祟。

实现外空利用的合作共赢是时代大势。眼下，纪念联合国探索与和平利用外层空间会议50周年高级别会议正在维也纳举行，中国提出的外空命运共同体理念写入会议成果文件，得到各方积极响应。这不仅反映出国际社会的普遍诉求，也为在新时期加强外空全球治理与国际合作、应对和平利用外空各类挑战指明方向。

“统治地位”这样的诉求，不应出现在美丽的太空；“太空部队”这样的字眼，更与和平利用太空格格不入。

（据新华社电）

上图：6月18日，美国总统特朗普在“国家太空委员会”会议上签署“太空政策指令—3”。 新华社/美联

数字天下

36万

以色列总检察长阿维哈伊·曼德尔卜利特21日正式指控以总理夫人萨拉·内塔尼亚胡涉嫌将约36万谢克尔（约合10.2万美元）的公款私用。

根据以总检察长办公室的信息，萨拉·内塔尼亚胡和总理办公室前副总管埃兹拉·塞多夫曾制造出总理官邸没有行政厨师的假象，以此为由，通过由外面供餐等形式占用公款约36万谢克尔。2017年9月，曼德尔卜利特发表声明，初步决定指控以总理夫人公款私用。

11个

土耳其总理耶尔德勒姆21日表示，土耳其军队目前已在伊拉克北部建立11个临时军事基地。

耶尔德勒姆当天接受土耳其一家电视媒体采访时说，土军已多次炮击库尔德工人党武装分子在伊拉克北部甘迪勒山区的目标。耶尔德勒姆重申土方打击库尔德工人党的决心，表示将像今年1月在叙利亚西北部阿夫林的行动一样，要将库尔德工人党武装分子彻底清除出甘迪勒山区。 （均据新华社电）

中企获麦加轻轨运营合同

沙特阿拉伯政府日前将麦加轻轨运营合同授予这条轻轨的建设者——中国铁建股份有限公司（中国铁建），合同金额为3.5亿里亚尔（约合9300万美元）。已经进驻麦加轻轨项目场地的中国铁建轻轨项目管理团队6月20日开始对各项设备系统检查调试，为将于8月开始的2018年麦加朝觐乘客运营做准备。图为20日，在沙特阿拉伯麦加，中国铁建对麦加轻轨项目进行试运营。 董立巍摄（新华社发）

经济议题搅动土耳其大选

施 春 秦彦洋

6月24日，土耳其将举行总统和议会选举。根据2017年4月的修宪公投结果，土耳其政体将在选后从议会制转为总统制。分析人士认为，此次选举将是一次对土耳其社会未来影响深远的关键性选举。

最大挑战

目前，6名总统候选人展开激烈争夺。现任总统埃尔多安想要赢得连任，非轻松之事。分析认为，经济民生议题是他面临的最大挑战。

5月刚刚经历的土耳其里拉贬值风波让民众心有余悸。自今年以来，里拉累计贬值已超过20%。土耳其央行紧急加息，目前汇市虽然回稳，但金融风险犹存，民众对政府的信心也未完全恢复。

土耳其经济统计部门6月初公布的数据显示，土耳其5月的通胀率为12.2%，是新兴经济体中高通胀率的主要国家之一。6月的官方数据还显示，土耳其最新失业率为10.1%，青年人的失业率达17.7%。

风险加重

本次选举原定于2019年11月举行。分析人士认为，埃尔多安之所以宣布提前选举，经济风险的加重是主要因素。如不及时止损，可能酝酿大的危机。提前举行大选并完成从议会制到总统制的转型，有助于全力推进改革，避免经济风险向社会层面延烧，避免危机的总爆发。这也是执政党正义与发展党（正发党）的考量。

土耳其原本是中东地区的经济“模范生”。2003年埃尔多安出任总理时，正值经济衰退之际，正发党大力推动改革，吸引外资，促进经济繁荣，土耳其经历了高速发展的十年，成为经济增速最快的新兴经济体之一，被赋予“薄荷四国”“灵猫六国”等美誉，从而巩固了埃尔多安的执政地位。

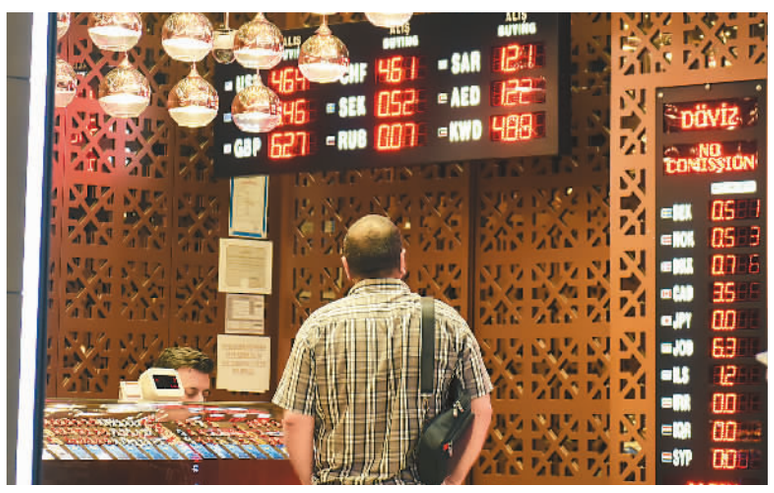
随着今年以来土耳其国内安全形势渐趋稳定，经济民生成为压倒一切的大选中心议题，直接关系到各党选情涨落。各政党候选人也纷纷将经济主张作为主打利器，以此吸引选民的支持。

未来艰难

土耳其专栏作家阿斯利·艾登塔什巴什撰文说，近期令人担忧的经济形势可能会减弱埃尔多安对选民的吸引力。“他一直拿经济成就说事，但现在无法这样做了。现在经济成为一个问题，人民正在寻找那个可以解决问题的人。”

埃尔多安承诺将在选后扩大基础设施投资，建设新工业区，降低青年失业率。有媒体报道，正发党计划在选后精简经济部门，打造一支高效的管理团队。

从民调结果来看，目前的选情并不明朗。埃尔多安虽然暂时处于领先地位，但能否在第一轮投票中胜出，难言胜券在握。分析人士还认为，目前正发党和民族行动党组成的联盟能否在议会取得多数议席也存在变数。即使埃尔多安赢得连任，但如果面对一个反对党占多数的议会的掣肘，未来的执政之路也将十分艰难。 （据新华社电）



土耳其中央银行5月23日宣布，将大幅上调银行短期贷款利率300个基点，从13.5%提升至16.5%，以遏制近期土耳其本币里拉对美元的持续下跌势头。图为5月24日，在土耳其伊斯坦布尔，一名男子在货币兑换点查看当日汇率。 新华社记者 贺灿铃摄