

国内首个“全国家庭过期药品回收联盟”活动仅持续一个月就告终止——

# 过期药回收咋这么难

赵鹏飞 王青青

过期失效药品怎么处理？很多家庭的做法是直接扔进了垃圾箱。专家表示，过期药品不仅可能污染环境，还容易被不法分子回收加工进行“翻新上市”，不能一扔了之。

但是，由于相关法律监管缺失、责任归属不明，中国尚未建立起完善的家庭过期药回收处理机制。家庭过期药回收一直是个难题。

## 过期药潜在危害不小

近日，家住山东省济南市的王雪搬家时，收拾出三大箱家用药品，其中多数药已经过期，包括片剂、冲剂、口服液等。“一家五口人，从老人到孩子，每年生病都会开药，不知不觉竟然累积了这么多。有些药甚至已经过期两三年了。”王雪说：“记得在报纸上看过，过期药需要妥善处理，不然可能污染环境。但这么多过期药，究竟怎么处理成了问题。”

业内人士表示，家庭过期药品已被明确列入《国家危险废物名录》。一些过期药品的化学物质会分解，产生的新物质容易导致过敏、腹泻甚至威胁生命。如果随便丢弃，可能对空气、水源、土壤造成污染。

“过期药品是医疗垃圾的一种，要根据不同药物的成分和性质来处理。”海淀医院药剂科主任苏芳举例说，青霉素之类的抗生素，由于性质特殊且易挥发，会影响周围易过敏的人士，要先做物理封存再处理；部分抗肿瘤和癌症治疗药物还可能使用特殊化学元素，需要由专业人士来处理。

与此同时，有的不法分子以低价收购过期药，将其二次加工处理后销往偏远地区，当地居民可能无法识别，或者抱有侥幸心理，认为过期不久还有药效，因此购买使用，延误了治病时机；有的擅自篡改药盒上的保质期，重新包装、销售过期药品，扰乱医药市场秩序，威胁消费者的生命安全。

家庭过期药应该如何处理？有没有相关部门或者机构牵头建立回收渠道？位于海淀区中关村的一家药店负责人告诉笔者，该药店很少开展过期药回收活动，平时也少有人来询问。她建议笔者把过期药冲入马桶，“我们也经常这样处理，家庭常备药的回收和处理仍在法律监管的真空地带。虽然我国《药品管理法》明确规定禁止生产和销售过期药品，但并未建立过期药品回收制度，也没有规定过期药品处理的责任主体。

## 药品回收程序多、成本高

过期药品的回收和处理，面临多重困难，其中责任归属不明确较为突出。中国人民大学法学院教授刘俊海告诉笔者，家庭过期药的回收和处理仍在法律监管的真空地带。虽然我国《药品管理法》明确规定禁止生产和销售过期药品，但并未建立过期药品回收制度，也没有规定过期药品处理的责任主体。人们对药品的认识存在许多不足和误区。“人们的药品意识普遍不强，即使过期了大家也不一定想交回来，毕竟都是花钱买的。”苏芳举例说，很多人认为过期药超出保质期后还能使用，只是疗效下降。再如，大部分家庭没有定期检查家庭药品数量和生产日期的习惯，反复开药，造成药品闲置和浪费。实际上，处理过期药应坚持“集中回收、物理封闭、统一销毁”的流程，但人们还没有这样的意识和观念。

针对过期药回收难题，相关企业有难言之隐。专家指出，对于医药生产厂家而言，定向回收过期药，就要设立回收点、分类保存与运输直至集中销毁，整个过程会耗费企业较多的人力物力，成本很高，因此很多药企动力不足。

今年3月，国内首个“全国家庭过期药品回收联盟”成立，尝试为百姓家中的过期药找个“好归宿”。居民只要用手

机扫码，就能一键召唤快递小哥上门回收过期药。然而，好景不长，活动仅持续1个月就告结束了。据相关企业负责人表示，“终止免费上门回收，最大因素就是成本过高。”

此外，对于资源回收企业而言，一方面，回收的过期药要经过专业处理，才能降低危害，但大多数资源回收企业不具备此类专业知识；另一方面，不同于其他回收物品可以经过二次加工和处理后再次销售，过期药回收后一般只能销毁，成本高昂却没有回报，因此资源回收企业也较少涉足该领域。

“处理家庭过期药，医院同样面临较大的资源和资金压力。”苏芳说，医院处理一般过期药时，通常把药片碾碎溶化、把冲剂和口服液溶解，然后冲入下水道进入城市污水处理系统。所有的药品外包装都需要粉碎，以防止原包装被不法分子回收利用，出售假药、伪药和过期药。这些专业的处理流程需要专人监督，按照医疗垃圾处理规范进行，涉及的程序繁琐、成本较高。面对数量庞大的家庭过期药，医院可能力不从心。

## 买药不是越多越好，卖药不是卖完了事

解决家庭过期药回收处理难题，需要政府、企业和个人等多方联动，共同努力。

“首先要从源头上减少药品浪费现象。”苏芳认为，一方面，患者和家庭要改变观念，药品不是越多越好，少量多次地购买才是正确选择。当下24小时药店和在线购药发展迅速，大量储药以备不时之需的时代已经一去不复返。因此，消费者要从自身做起，按需购药，减少药品闲置，从源头上控制药品过期数量。另一方面，医院应遵循“急三慢七”（急性病开药一般不超过3天剂量，慢性病不超过7天）原则，做到非必要的药不开，有必要的药按需开，从根本上缓解药物浪费和闲置问题。此外，医院

应利用专业知识以及与患者长期接触的优势，向大众宣传如何正确处理家庭过期药。

“要坚持‘谁家的孩子谁抱走’的原则，让制药企业主动承担责任。”刘俊海认为，药企不能在生产和销售过程完成后，对后续的药品回收和处理环节不闻不问，而应当利用对药物成分了解的优势，在社区、街道等地定点回收企业产品，进行有针对性的处理，建立完善回收体系。

政府应出台相应的政策措施，协调、引导各方积极参与过期药的回收和处理。刘俊海认为，政府应当“两手抓”，即实行“大棒加胡萝卜”政策。一是大力倡导医药企业对生产的产品负责，协调资源回收部门开展此类工作，建立规范的工作流程；二是严肃处理违法行为，公安、工商、环保和司法等部门应联合执法，对于违反政策的企业和个人，该处罚的处罚，拒不履行职责的应纳入行业黑名单公示。对于非法回收、销售过期药的药贩子，应当依法惩处，绝不姑息。

专家建议，由于家庭过期药回收涉及公共利益，且回收处理过程面临一定的成本压力，因此政府可考虑给予药企和资源回收企业一定的税收优惠、补贴等政策，让其在回收处理过期药、造福民众的同时，也能尝到甜头，增添动力。正如王雪所期待的那样，“希望不久的将来，药品回收可以像垃圾分类一样，在社区大规模、规范化地展开，让每件过期药都有‘家’可归。”



# 让金融更好地服务高质量发展

安青松

习近平总书记在第五次全国金融工作会议上提出做好金融工作要把握好的四项重要原则，即回归本源、优化结构、强化监管、市场导向。这是新时代做好中国金融发展与监管工作的总遵循。

四项重要原则体现了服务高质量发展的内在逻辑。

首先，回归本源涉及到四个层面的内容：一是金融回归内生于实体经济的本源。二是金融产品回归银行、证券、保险本来属性。让银行产品回归商业银行属性，让证券产品回归证券投资基金属性，让保险产品回归保险保障属性，不能随意变性借道，防止规避监管、自我服务、自我发展、脱实向虚。三是金融机构要回归中介服务的角色定位。金融中介的职责是媒介交易和专业服务，根据资金供求双方的风险喜好与状况，以及对流动性的不同预期，合理匹配资金，促进以信息和信用为基础的跨时间、跨空间、跨群体价值交换。四是金融市场回归公募与私募、直接融资与间接融资不同体系，避免发展方向错位、监管逻辑混乱、风险交叉传染。

其次，优化结构需坚持问题导向，着力解决高质量发展中的迫切需求：一是怎样为分散不确定性创造金融产品，推动跨期限、跨产业、跨群体分散风险，增加有效投资；二是怎样为新兴产业发展提供金融支持，合理进行资产定价和权益保护；三是怎样适应绿色投资回报期长的特点，为中长期资金供给提供制度安排；四是怎样在产能过剩行业促进僵尸企业退出，推动存量资产重组。发挥金融机制价格发现、风险管理、流动性管理和促进资本形成的功能，为四个“怎样”提供金融解决方案，提高金融供给体系质量。

再次，强化监管须健全完善以监管目标为导向的宏观审慎与微观审慎监管，强化行为监管。宏观审慎监管的目标是防范和化解系统性金融风险，微观审慎与行为监管的目标是针对微观金融的三个风险源和两种不同的市场体系做出差异化监管安排。当前宏观金融的四个风险源是：影子银行规避监管风险、资管交叉混业经营风险、互联网金融无序发展风险和新兴金融企业过度杠杆风险。微观金融的三个风险源，一是来自于融资者的欺诈风险，二是来自于金融中介的道德风险和经营风险，三是来自于投资者的无知、贪婪和短视风险。针对上述风险源，区分不同金融体系特点和做出差异化的监管机制设计：间接融资体系是让银行等机构帮助不懂金融的人管理钱财，监管的核心是金融机构担责，通过资本金、杠杆率、流动性、限制期限错配等方式控制金融机构的风险敞口。直接融资体系是让适当的投资者自己承担风险和收益，监管的核心是设计合适的机制，让投资者获得充分的信息，可以甄别风险，让适当的投资者承担适当的风险。

最后，市场导向是指发挥金融市场在资源配置中的决定作用。要注重发挥金融市场的三大核心功能：一是市场决定资源配置；二是市场决定价格发现；三是市场决定风险管理。同时，高度重视金融市场特有的三大属性：脆弱性（信用）、放大性（杠杆）和危机传染性（错配），增强监管的系统性、穿透性、专业性，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

当前，中国金融正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力、实现高质量发展的攻关期，贯彻落实四项重要原则是跨越关口的迫切要求和重要指针。

中共十九大报告明确提出，深化金融体制改革，增强金融服务实体经济的能力，提高直接融资比重，促进多层次资本市场健康发展的工作要求。贯彻落实四项重要原则，应当遵循以下4个方面的基本逻辑：一是尊重法律制度，把发展与监管工作全面纳入法治轨道。二是尊重市场规律，按市场规则办事，更好发挥政府作用。三是尊重金融属性，特别关注金融内生的信用脆弱性、杠杆放大性、损失真实性和危机传染性风险。四是尊重专业精神，按专业规则办事，增强市场公信力，稳定市场预期。（作者为中国证监会天津监管局党委书记、局长）



## 水上牧场 净水富民

中国四大淡水湖之一的洪泽湖是南水北调东线重要枢纽之一。江苏省泗洪县拥有洪泽湖40%的水面，为了改善洪泽湖水域生态环境，该县从去年开始压缩鱼蟹养殖面积，并在退养的水面栽植荷藕、芡实、菱角等水生植物，形成水上生态牧场。图为泗洪县临淮镇二河村水生植物种植专业合作社的社员在采收藕带。 许昌亮摄（人民视觉）



## 碧桂园跨界务农

本报记者 王俊岭

碧桂园集团近日宣布进军现代农业。“务农”的第一个大招，就是携手袁隆平院士，投资第三代杂交水稻的研究和发展。作为一家以地产为主业的全球500强企业，碧桂园集团的这一新举动引起广泛关注。

杨国强经常到处打听哪家公司要建房，然后跑到人家门口问是不是可以给个工程做。获得订单后，杨国强就拼命工作，画图、做预算、买材料，什么活都干。如今，碧桂园集团年销售额已超5500亿元。先富带后富，共奔富裕路。杨国强并没有忘记40年前实现“共同富裕”的初心，整天琢磨着如何让更多农民兄弟姐妹们过上更好的生活。

为此，杨国强决定重新做农民、搞农业，并且说干就干。6月15日，碧桂园集团与环球时报社共同举办了“中国（国际）农业科技创新论坛暨碧桂园现代农业品牌发布会”。论坛期间，碧桂园农业控股有限公司揭牌。

## 进军现代农业，顺应时代要求

此前，一位长期负责农业的领导在得知碧桂园想进军农业的想法后提醒杨国强，与房地产不一样，农业有着自己的发展规律，企业如果没有做好规划、盲目大干快上，最后反而可能赔钱。对于其中的风险，杨国强着实干了

一番“笨功夫”。在对以色列、荷兰等农业强国及国内各地进行大量的实地调研之后，杨国强发现，一方面随着居民收入的提高，中国人对农产品的消费需求正在快速升级；另一方面，无人机、人工智能、自动化等现代科技的发展，正在让农业生产从一家一户耕作变成集约化经营。因此，应该顺应时代变化，直接向现代农业发力，让更多农民摆脱土地的束缚、成为现代农业产业链中拥有体面工作的新型职业化农民群体。与此同时，中共十九大后确立的“第二轮土地承包到期再延长30年”，更为发展现代农业吃下了“定心丸”。

“前阵子我看到有一个400多人的村子，因为村民外出打工，只剩下100多人，土地也荒芜了。现在中央提出精准扶贫和乡村振兴，我们应该积极参与其中。”杨国强说。

## 做大“朋友圈”，对接精准扶贫

碧桂园跨界务农，与精准扶贫紧密结合。据了解，今年5月20日，碧桂园

启动全国13县精准扶贫乡村振兴行动，以产业发展和就业培训为主要措施，结合现代农业，努力探索可造血、可复制、可持续的乡村振兴道路。今后，在结对帮扶县，碧桂园将联动旗下现代农业公司，在条件适合的地方开展设施农业，挖掘当地特色农产品，充分发挥帮扶县资源禀赋，因地制宜，助力定点帮扶县创建循环农业、智慧农业等特色现代农业产业园区，推动一村一品、一县一业。

为发展现代农业，碧桂园做大了“朋友圈”。发布会上，碧桂园农业公司与农业农村部规划设计研究院、浙江大学、荷兰瑞克斯旺公司等国内外17家合作单位签订了战略合作框架协议。今后，碧桂园将在项目当地党委和政府指导下，引导零星农户迁移，推动城乡融合。在连片耕地整合后，发展规模化种养及食品加工。同时，以科技创新引领现代农业，加快布局集农产品育种、生产、加工、物流、销售于一体的农业全产业链新技术、新模式、新业态，与农民共享现代农业发展的机遇，引领中国现代科技农业发展。

专家指出，随着全球大健康产业快速发展，现代农业作为其中的前端基础产业，正加快现代化、品质化、健康化步伐；中国的健康产业也朝着基地化、规模化、特色化方向延伸。当农业插上科技的翅膀，将深刻影响中国农业发展与农民增收的格局。对企业来说，经济效益与社会效益亦有望“双丰收”。

## 不忘初心，重新做农民、搞农业

提起碧桂园，很多人并不陌生。在很多城市，其建立的社区都是一道亮丽的风景线。园林景观、生活广场、物业服务，一切都洋溢着舒适的生活气息。

然而，对于这家民营房地产企业的创始人杨国强，很多人却并不熟悉。“40年前，我是种田的，改革开放后从当建筑工人开始，做到企业现在的规模。”每当谈及自己的经历时，杨国强总是不忘强调自己从土地中走出来。

1978年，杨国强在哥哥的帮助下进了房管所当施工员，做了一名普通的泥瓦匠。凭借着农民的朴实与肯干，杨国强几年后便开始担任北漂建筑工程公司的总经理。那个时候，作为“包工头”，