

农村壮大集体经济有了好“抓手”

十三万村组完成集体产权改革

本报记者

李婕



制度改革进展平稳，全国已有超过13万个村组完成改革，确认集体成员超过1亿人。

清产核资明年底完成

农村集体产权制度改革要啃的第一块硬骨头是清产核资摸清家底。“搞农村集体产权制度改革，首先要搞清楚集体家底有多少，这些资产归属于谁。这个问题不搞清楚，集体产权制度改革就无法向前推进，也会引发很多矛盾。”农业农村部副部长韩俊说，建立集体资产管理台账，保护好资源性资产，盘活经营性资产，管护好非经营性资产，这是改革必须做好的一项基础性工作，也是保护农民财产权益的客观要求。

据介绍，2016年底，全国农村集体账面资产总额3.1万亿元（不包括土地等资源性资产），村均555.4万元。但是，一些地方存在农村集体产权虚置、账目不清、分配不公开、管理不透明的问题。全面开展清产核资，把集体资产折股量化、确权到户，有利于加强农村集体资产管理，也有利于增加农民财产性收入，切实维护农民财产权益。

“让资产有主，很多效果是没意料到的。”中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智对本报记者说，中国农村情况复杂，在大部分农区，集体资产并不多。但借助改革，很多地方回头来盘点，发现有不少资产可以服务于全村经济发展和村民生活，从而盘活资源。而在不少已经消失或正处在城镇化进程中的城郊村，核资量化，也能让资产有主，有利于劳动力流动。

目前，各地正全面推进清产核资各项工作。农业农村部农村经济体制与经营管理司司长张红宇介绍说，到2019年将基本完成清产核资，这项工作分“三步走”：第一步是准备阶段，已基本完成，已有24个省、194个地市、1770个县成立专门机构指导清产核资工作。第二步是实施阶段，从今年6月到明年6月，全面清查核实资产，填写登记报表，逐级审核上报。第三步是总结阶段，到明年12月底前完成，形成报告上报党中央、国务院。

量化资产搞股份合作

清产核资是基础，经营性资产股份合作则是农村集体产权制度改革的重头戏。

为率先探索路径、积累改革经验，2015年，中央部署在29个县开展农村集体资产股份权能改革试点。经过3年探索，共有13905个村组完成改革，量化集体资产879亿元，累计股金分红183.9亿元，改革给集体和农民带来了实实在在的好处。

孔祥智表示，通过股份合作经营，农村过去的闲置资源，比如荒地、厂房、建筑等开始投资利用，从而产生实在的收益。“在股份合作上，不同地方有不同表现形式。但从以前少数人管，资金不知去向，到现在的阳光运行，集体资产的经营效益有了明显的提高。”他说。

中央明确，到2021年底要基本完成农村集体经营性资产股份合作制度改革。目前，相关部门组织了三批试点，试点内容逐步深化，共涉及县级行政单位1000个左右。此外，部分省还确定了266个地方试点。

“目前，北京、上海、浙江三省市已经基本完成这项改革，先行试点的29个县也积累了很多可复制可推广的经验。推进这项改革有很好的基础，到2021年基本完成改革任务是有保障的。”韩俊说。

从多种联合中找发展

“从2016年起，我们就在做清产核资、股份合作的工作，说到底就是为发展集体经济打下基础。”一位乡镇干部对记者说。如果村集体没有实力，集体经济没有活力，农村基层组织就很难有凝聚力和战斗力。壮大集体经济是中央一贯的要求，也是引领农民实现共同富裕的重要抓手。

根据农业农村部的统计，现在74.9%的村每年集体经营收益在5万以下或者没有收益。壮大集体经济依然任重而道远。不过，从各地实践经验来看，发展壮大集体经济有多种路径。例如，有的村利用集体“四荒”地、果园、养殖水面等资源发展现代农业；有的利用生态资源优势发展休闲农业和乡村旅游；有的利用闲置房产设施、集体建设用地等发展租赁物业等。

“总的看，发展集体经济可以是资产租赁型、生产服务型，也可以是企业股份型、联合发展型、农业开发型等多种形式。”韩俊说，在实践中，各地一定要在多种联合与合作中寻求发展集体经济的新路径。农业农村部、中央农办将结合推进农村集体产权制度改革，鼓励和支持各地从实际出发来搞好统一的经营服务，确保集体资产保值增值，确保农民真正受益。

据了解，随着农村集体资产总量不断增加，农村集体经济组织参与市场竞争越来越频繁，相关部门也将推动农村集体经济组织法的立法工作，保障农村集体经济组织的合法权益。

服务创新中国 挖掘人才价值

群星视界平台上线

本报北京6月19日电（梁毅）由北京群星视界科技发展有限公司主办的“服务创新中国 挖掘人才价值——群星视界平台上线发布会”今天在北京举行。

群星视界平台以碎片化时间共享为主线，用独特的数据模型和运营模型去挖掘人的价值，具有鲜活的应用场景和愉悦的客户体验，为社会大众提供了一款全新的

共创、共享、共生的高科技产品。

北京群星视界科技发展有限公司董事长邹平起说，群星视界是一个挖掘人才的平台，给

创新型人才展现了一个全新的舞台。群星视界通过独特的时间买卖模式，解决了文化产品的市场定价问题，这是一个中国文化价值的蓝海。

据悉，群星视界是科学家、书画家、经济学家、大国工匠、企业家、演艺人、教师、医学专家、律师的展示平台，也是怀揣梦想的年轻人、民间草根的展示平台。



近日，河北省秦皇岛市海港区住房保障和房产管理局组织美术画师对辖区内老旧小区部分墙体进行3D墙体彩绘。彩绘包含绿色、生态等方面内容，旨在以美术绘画方式，引导市民共同保护环境，为市民创造自然舒适的生活环境。曹建雄摄（人民视觉）

墙体彩绘助力小区改造

“集体手里一把米都没有，村里很多事儿都办不了。”乡村振兴，离不开村民和集体的力量，而农村集体产权制度改革正是其中关键。

农业农村部负责人在6月19日举行的发布会上透露，目前农村集体产权制度改革进展平稳，全国已有超过13万个村组完成改革，确认集体成员超过1亿人。

国际舆论指责美国挑起贸易战 违背市场规律 破坏贸易秩序

新华社北京6月19日电 综合新华社驻外记者报道：继近日推出针对500亿美元中国商品的征税清单之后，美国政府又变本加厉，威胁将制定2000亿美元征税清单。国际舆论纷纷批评美国的单边主义行径，指责美国挑起贸易战，违背市场规律，破坏世界贸易秩序。

美国底特律中华商会顾问汤姆·沃特金斯表示，中美贸易摩擦的不断升级既不幸也不必要，两国发生贸易战将没有赢家。

美国设备制造商协会主席丹尼尔斯·斯莱特说：“我代表130万设备制造业工人，敦促美国政府不要实施破坏经济的关税政策。”加征关税是对美国消费者征税，这将使美国制造业工作岗位面临风险。

美国大豆协会数据显示，美国每年大豆总产量的近1/3出口中国，价值140亿美元。美国农业协会在社交媒体上连续发帖反对特朗普政府的决定：“现在是进行贸易的时刻，而不是增收关税的时刻。”“中国是有价值

的贸易伙伴，是（美国）大豆种植者的依靠。”

美国挑起贸易战的举动也给世界其他经济体带来风险。英国天空新闻网站报道称，美国政府的决定同时将加剧美国与包括欧盟在内的许多其他经济体之间的贸易摩擦。

英国《卫报》援引牛津经济研究院的研究结果报道说，美国加征关税带来的不确定性和风险的增加将影响商业信心和投资，特别是跨境投资。美方的做法将使中美两国和其他地区的经济增长受到影响。

日本共同社发表文章指出，美国此举给世界经济蒙上一层阴影，日本企业也难以独善其身，因为日企中国分公司对美国出口的部分产品也在制裁清单之列。

日本《每日新闻》报道说，美国的关税举措给世界经济带来巨大不安定因素。日本《产经新闻》指出，美国政府的一系列贸易保护措施遭到盟友强烈反对。美国强硬的保护主义贸易政策，是搅乱世界贸易秩序的重要原因。

俄罗斯《生意人报》发表评论说，特朗普政府宣布将对中国商品征收额外关税是出尔反尔、不负责任的表现。美国的举动开启了贸易保护主义的阀门，不利于全球贸易自由化的发展。

孟加拉国前驻华大使、孟加拉国国际战略研究院主席法伊兹表示，美国如今已成为全球自由贸易、公平贸易的破坏者，美国采取的贸易保护主义政策是对全球贸易秩序的破坏。

古巴拉美通讯社报道说，美国抛出对中国商品加征关税清单将“造成世界两大经济体之间贸易紧张关系的严重升级”。古巴辩论网站报道称，美国此举是新的威胁全球贸易的单方面行动。

对于美国强势推行保护主义政策将对其他国家产生的危害，印度理工学院经济学教授乌帕特拉伊说，受影响的国家不应坐视不管，而应该立场坚定地面对并采取相应措施。

（执笔者：邹多为、何瑛；参与记者：徐静、温希强、马冉冉、钱铮、吴刚、刘彤、胡晓明、刘春涛、马桂花）



迎校园民俗课
「夏至」

6月19日，内蒙古呼和浩特市玉泉区石头巷小学开设了一堂丰富有趣的校园夏至民俗课。同学们在老师的指导下手工绘制彩扇，了解夏至时节的民俗知识，感受传统文化的魅力，迎接6月21日“夏至”节气的到来。图为学生在展示自己绘制的彩扇。

丁根厚摄（人民视觉）



社区居民展示海派秧歌

6月19日，“2018年浦东社区普及版海派秧歌”千人展示在上海黄浦江畔北滨江广场举行，来自社区、居委会的23支健身队伍参加社区普及版海派秧歌的展示和比赛，为美丽的申城增添了一道靓丽风景。图为浦东陆家嘴街道的健身队伍在参加社区秧歌展示。

屠知力摄
(人民视觉)

个税起征点拟提升至每月5000元

有利于增加居民收入增强消费能力

本报北京6月19日电（记者彭波、孙懿）19日，十三届全国人大常委会第三次会议审议了《中华人民共和国民个人所得税法修正案（草案）》。财政部部长刘昆在说明时表示，草案综合考虑人民群众消费支出水平增长等各方面因素，将工资、薪金、劳务报酬、稿酬等所得的基本减除费用标准提高到5000元/月（6万元/年）。按此标准并结合税率结构调整测算，取得工资、薪金等综合所得的纳税人，总体上税负都有不同程度下降，特别是中等以下收入群体税负明显下降，有利于增加居民收入、增强消费能力。

草案完善了有关纳税人的规定，借鉴国际惯例，明确引入居民个人和非居民个人的概念，并将在中国境内居住的时间这一判定居民个人和非居民个人的标准，由现行的是否满1年调整为是否满183天，以更好地行使税收管辖权，维护国家税收权益。

现行个人所得税法采用分类征税方式，将应税所得分为11类，实行不同征税办法。草案结合当前征管能力和配套条件等实际情况，将工资、薪金所得，劳务报酬所得，稿酬所得，特许权使用费所得等

4项劳动性所得（以下称综合所得）纳入综合征税范围，适用统一的超额累进税率，以现行工资、薪金所得税率为基础，将按月计算应纳税所得额调整为按年计算，并优化调整部分税率的级距。

草案还适当简并应税所得分类，将“个体工商户的生产、经营所得”调整为“经营所得”，以现行个体工商户的生产、经营所得和对企事业单位的承包经营、承租经营所得税率为基础，保持5%至35%的5级税率不变，适当调整各档税率的级距，其中最高档税率级距下限从10万元提高至50万元。对经营所得、利息、股息、红利所得，财产转让所得，偶然所得以及其他所得，仍采用分类征税方式，按照规定分别计算个人所得税。

草案提高了综合所得基本减除费用标准。按照现行个人所得税法，工资、薪金所得的基本减除费用标准为3500元/月，劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得，每次收入不超过4000元的，减除费用800元；4000元以上的，减除20%的费用。草案将上述综合所得的基本减除费用标准提高到5000元/月（6万元/年）。该标

准对于在中国境内无住所而在中国境内取得工资、薪金所得的纳税人和在中国境内有住所而在境外取得工资、薪金所得的纳税人统一适用，不再保留专门的附加减除费用。

草案在提高综合所得基本减除费用标准，明确现行的个人基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、住房公积金等专项扣除项目以及依法确定的其他扣除项目继续执行的同时，还增加规定子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等与人民群众生活密切相关的专项附加扣除。专项附加扣除考虑了个人负担的差异性，更符合个人所得税基本原理，有利于税制公平。

针对目前个人运用各种手段逃避个人所得税的现象，为了堵塞税收漏洞，维护国家税收权益，草案参照企业所得税法有关规定，针对个人不按独立交易原则转让财产、在境外避税地避税、实施不合理商业安排获取不当税收利益等避税行为，赋予税务机关按合理方法进行纳税调整的权力。规定税务机关作出纳税调整，需要补征税款的，应当补征税款，并依法加收利息。