2018年5月12日　星期六　戊戌年三月廿七
今日12版　第10332号　人民日报社出版
编辑部邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

人民日报 海外版
PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

海外网 www.haiwainet.cn　海客　学习小组　侠客岛

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China）　邮编：100733　国内代号：1-96　国外代号：D797　境外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔、香港

主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议

习近平：统筹抓好中央和地方机构改革

王沪宁韩正出席

新华社北京5月11日电　中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平5月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议并发表重要讲话。他强调，党的十九届三中全会以来，中央和国家机关机构改革取得重大进展，要注意边实践、边总结，把好经验运用好，周密组织地方机构改革，使中央和地方机构改革在工作部署、组织实施上有机衔接、有序推进，确保深化党和国家机构改革取得全面胜利。

中央全面深化改革委员会副主任王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于地方机构改革有关问题的指导意见》《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》《推进中央党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管试点实施意见》《高等学校所属企业体制改革的指导意见》《企业职工基本养老保险基金中央调剂制度方案》《中央企业领导人员管理规定》《关于加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作的意见》《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的指导意见》和《关于党的十八大以来有关改革任务分工调整的请示》《党的十九大报告重要改革举措实施规划（2018—2022年）》。

会议审议了《深化党和国家机构改革进展情况报告》。

会议指出，加强国有企业资产负债约束，是落实党的十九大精神，推动国有企业降杠杆、防范化解国有企业债务风险的重要举措。要坚持全覆盖与分类管理相结合，完善内部治理与强化外部约束相结合，通过建立和完善国有企业资产负债约束机制，强化监督管理，做到标本兼治，促使高负债国有企业资产负债率尽快回归合理水平。

会议强调，推进中央党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管试点，要坚持政企分开、政资分开、所有权与经营权分离，理顺中央党政机关和事业单位同所办企业关系，搭建国有资本运作平台，优化国有资本布局结构，提高国有资本配置和监管效率，有效防止国有资产流失，实现企业健康发展和经营性国有资产保值增值。

会议指出，高等学校所属企业体制改革，要坚持国有资产管理体制改革方向，尊重教育规律和市场经济规律，对高校所属企业进行全面清理规范，理清产权和责任关系，分类实施改革工作，促进高校集中精力办学、实现内涵式发展。

会议强调，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，是实现养老保险全国统筹的重要举措。要从我国基本国情和养老保险制度建设实际出发，在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上，通过中央调剂基金筹集、基金拨付、基金管理、中央财政补助，合理均衡地区间基金负担，实现基金安全可持续，实现财政负担可控，确保各地养老金按时足额发放。

会议指出，加强中央企业领导人员管理，要坚持党管干部原则，坚持发挥市场机制作用，坚持德才兼备、以德为先，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善适应中国特色现代国有企业制度要求和市场竞争需要的选人用人机制，建设对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的中央企业领导人员队伍。

会议强调，加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作，要坚持以人民为中心的发展思想，按照兜底线、织密网、建机制的要求，深化体制机制改革，健全责任体系，明确属地责任，加强监督管理，强化责任追究，切实维护流浪乞讨人员合法权益。

会议指出，改革完善医疗卫生行业综合监管制度，对维护人民群众健康权益具有重要意义。要准确把握医疗卫生事业发展的规律和特点，转变监督管理的理念、体制和方式，从重点监管公立医疗卫生机构转向全行业监管，从注重事前审批转向注重事中事后全流程监管，从单向监管转向综合协同监管，提高监管能力和水平。

会议强调，党的十九届三中全会以来，在党中央坚强领导下，深化党和国家机构改革加大统的力度、明确改的章法、做好人的工作，在较短时间里取得重大进展，各方面思想统一、热情高涨、行动迅速、推进稳妥，呈现出气势如虹、势如破竹的良好局面。这充分说明，党的十八大以来我们领导全面深化改革打下的基础是好的，前一段探索的机构改革工作机制和方法也是有力有效的。

会议指出，根据党的十九届三中全会部署，地方机构改革要抓紧启动、压茬推进。总的要求是，全面准确贯彻落实党中央关于机构改革的部署要求，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保上下贯通、执行有力；赋予省级及以下机构更多自主权，允许地方因地制宜设置机构和配置职能；严格各级党政机构限额管理，强化编制管理刚性约束；着眼于服务方便人民群众、符合基层事务特点，构建简约高效的基层管理体制；深化综合行政执法改革，完善市场监管和执法体制。

地方党委要加强对机构改革工作的领导，统筹研究机构改革方案制定和组织实施，把思想政治工作贯穿改革全过程，保证改革期间各项工作连续稳定。省（区、市）党委职能部门和政府组成部门总体上要同中央和国家机关机构对应，在此基础上，各地可以根据本地经济社会特点和工作需要因地制宜设置相关机构。要在转变和优化职责上下功夫，上下职责要能打得通、衔接得上。有关方面要加大对地方机构改革的指导力度，把情况和问题摸准摸透，逐一研究解决。

会议强调，地方抓改革要坚持问题导向，对一些起关键作用的改革，要加强形势分析和研判，抓住机遇、赢得主动。指导和推动地方改革要注意分类指导，既要有全局的统一性，也要有局部的灵活性，发挥好导向和激励作用。

中央全面深化改革委员会委员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

习近平主席同阿根廷总统互致信函

新华社北京5月11日电　5月11日，国家主席习近平同阿根廷总统马克里互致信函。双方就中阿关系、二十国集团领导人峰会和阿根廷当前经济金融形势等交换看法。

习近平在信中表示，去年马克里总统来华出席“一带一路”国际合作高峰论坛并成功进行国事访问，其间我们达成的各项共识得到积极落实，两国各领域交流合作稳步推进。我高度重视中阿关系发展，愿同你一道继续引领双边关系发展，扎实推进重大项目，推动中阿全面战略伙伴关系迈上更高水平。

习近平表示，中方坚定支持阿方主办今年二十国集团峰会，愿同阿方加强协调配合，把握好峰会的基调和方向，坚持多边主义，加强全球治理，建设开放型世界经济，使峰会取得成功。

马克里在信中表示，阿中全面战略伙伴关系日益紧密且成果丰硕。阿方全力支持共建“一带一路”倡议，愿同中方加强全方位合作。阿根廷在担任二十国集团主席国期间，将继承并延续杭州峰会的共识和成果。

马克里向习近平介绍了当前阿根廷国内经济金融形势及应对举措。

习近平指出，近来受外部因素影响，包括阿根廷在内的部分新兴市场国家国内经济环境面临新挑战。中方坚定支持阿方为实现国家稳定和发展所作的努力，并愿提供力所能及的帮助。相信阿根廷能够克服暂时的困难，实现经济的长期稳定和健康、可持续增长。中方对阿根廷的发展充满信心，对两国关系的未来充满信心。

把家园建设得更加美好

——以习近平同志为核心的党中央关心汶川特大地震灾后恢复重建发展纪实

（详见第二版）

空军多型战机双向绕岛巡航

据新华社广州5月11日电（记者**张玉清、张汨汨**）空军新闻发言人申进科11日在华南某机场发布消息，空军于11日组织东部、南部战区空军协同行动，出动轰炸机、侦察机双向绕飞台岛巡航。苏—35战机首次与轰—6K战机编队飞越巴士海峡，实现了绕岛巡航模式的新突破，彰显了空军体系作战能力的新提升。

◀ 图为5月11日，空军歼-11战机与轰-6K战机编队飞行。　**邵　晶**摄（**新华社**发）

▶ 5月11日，沪通长江大桥主航道桥完成首节钢梁架设，标志着大桥建设进入桥面铺装阶段。图为当日首节钢梁架设施工现场。　**许丛军**摄（**新华社**发）

唯有中国才能创造这样的奇迹

■ 李　舫

2008年5月12日14时28分。

历史已永远记住这个时刻，一场强震撼动中国，数万生命瞬间陨落，数百万人失却家园，一时间，群星黯淡，举国神伤。

十年光阴转瞬即逝，曾经的地震废墟上，一座座高楼拔地而起，一个个新城浴火重生。十年前的满目疮痍，如今已是凤凰涅槃。

历史学家布罗代尔曾说，转瞬即逝的“事件”不过是深层震荡中翻起的浪花，只对历史进程起微小作用。但是，当特大地震以超越人类的巨力重新改写山川河流布局，我们怎能对此视而不见？灾难，是对一个国家的力量和民族的韧性的考验，更是对这个国家执政党的考验。

时间回到六年前，2012年年底，世界各大媒体像往年一样，发布了当年的十大国际新闻。与“新一代政治家领导中国”一起上榜的，还有叙利亚僵局、阿拉伯之春、欧元区危机、反美抗议浪潮……当时的人们隐隐感受到，以习近平同志为核心的新一届中央领导集体登台亮相之时，世界并不安宁，道路并不平坦，挑战频频发生，危机处处潜伏。

当时的中国，经济正面临着增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期，三期叠加，各种深层次矛盾和问题不断涌现，各类风险和挑战不断增多，各种思潮和舆论斗争纷繁复杂，中国共产党使命如山。

六年过去了，事实证明，以习近平同志为核心的党中央带领全国人民跨越了历史的难关，经历了时代的考验。

2015年，习近平总书记谈到减贫与发展时感慨地说：“25年前，我在中国福建省宁德地区工作，我记住了中国古人的一句话：‘善为国者，遇民如父母之爱子，兄之爱弟，闻其饥寒为之哀，见其劳苦为之悲。’至今，这句话依然在我心中。”爱民如子，视民如伤。正是中国共产党人这样的情怀，才有了汶川的重生与崛起。透过汶川奇迹，我们清晰地看到，作为执政党的中国共产党始终把百姓安危冷暖放在心上，为人民带来持续安全感、获得感、幸福感，是引领中国乘风破浪、勇往直前的中流砥柱。

汶川重生，不是一个简单的经济问题，而是一个严肃的政治课题。在万众一心、众志成城抗争天灾的史诗般壮举中，新生的汶川，再次用事实证明了社会主义制度集中力量办大事的优越性，让全世界都看到了一个众志成城、攻坚克难的和谐中国，看到了一个任何灾难和危机都打不垮的坚强中国，看到了不仅在物质上快速发展、更在精神上快速成长的伟大中国。

事实证明，唯有中国才能创造这样的奇迹。

从山崩地裂到新城崛起，从满目疮痍到生机盎然，十年间，劫后重生的汶川迈入崭新时代。中国力量创造的奇迹让整个世界为之惊叹，美国《时代》杂志发表文章说，地震唤醒中国，中国感动世界，“也改变了世界对中国的认识”。一名美国学者感慨，对比汶川地震和美国“卡特里娜”飓风灾害，中国的反应速度、社会动员能力远超美国。实地采访汶川灾后重建的美国《国际先驱论坛报》记者霍华德·弗伦奇则感叹，中国政府强大的执行力让汶川奇迹“以一种让新奥尔良嫉妒的速度发生”。

中国共产党的初心与担当，是创造汶川奇迹的原动力。“我很牵挂这个地方，十年了，这里的变化我也很欣慰。”习近平总书记的这句话，是与他“以人民为中心”“始终和人民在一起”的坚定信念紧密相连的。正是因为有了这样的信念，才有了断壁残垣变成美好家园，才有了无尽废墟变为绿树青山，才有了彻骨悲恸变为绽放笑脸，才有了与精准扶贫、科学重建、新发展理念息息相关的伟大巨变。

汶川十年，浴血重生。这十年，积聚的是情感，汇聚的是经验，凝聚的是力量。而这正是中华民族在灾难中奋进的奥秘所在，是胜利一定属于英雄的中国人民的奥秘所在。

（作者为本报高级编辑）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯