

今年3月份以来，全国多个省份2018年公务员招录考试密集进行。与往年相比，今年各地在突出基层导向、留住基层人才方面频出实招、力求实效，呈现颇多亮点。一些省份通过设置定向计划、降低开考比例、放宽专业限制及年龄限制等方式，对基层和艰苦边远地区给予政策倾斜，努力解决岗位之间“冷热不均”的问题，探索破解基层岗位招人难、留人难问题。



曹一作（新华社发）

“省考”出实招 “招才”重基层

赵鹏飞 张 研

多措并举广纳贤才

“今年，江苏省公务员招录政策亮点很多。现在南京、苏州等二线城市发展很快，结合自己的职业规划和生活需要，我觉得回去就业、建设家乡是个不错的选择。”籍贯江苏的中国农业大学2018届毕业生邱月玲参加了江苏省公务员考试。今年，江苏省进一步放宽考生专业限制，全省有1321个招录计划不限专业，6323个招录计划专业设置到大类，共占到总计划数的90%。

为了吸引人才，今年各地在基层公务员招录政策上持续用力，广纳贤才。例如，今年湖北省各级机关考试录用公务员7382名，其中县乡一级基层机关就招录6126人，占到招录计划的83%，并将乡镇（街道）机关职位的学历条件放宽到高中、中专或技工学校，年龄放宽到45周岁。广西壮族自治区将部分招录机关急需的医学、城乡规划、食品检验等专业性强的职位列为紧缺职位，给予放宽笔试开考比例、单独划定合格分数线等政策。贵州省公务员招录则对优秀技校毕业生敞开大门，按照有关规定，贵州省户籍或贵州省生源取得高级工、预备技师职业资格证的高级技校或技师学院全日制毕业生，可以对应报考学历条件为国家承认学历的全日制和非全日制大专、本科学历的职位。

优秀人才正在成为各地争抢的“香饽饽”。人力资源和社会保障部中国人事科学研究院人才战略与政策研究室助理研究员刘洋表示，除了公务员考试外，各地为了吸引高层次人才、技能型人才、创新创业人才和留学回国人员等，纷纷出台人才政策，为其提供全方位服务，包括住房、户口、子女入学、出入境、医疗、税收、资金支持、各类补助等。这些人才政策成为深化人才发展体制机制改革的具体举措。

基层导向释放暖意

“基层最贴近群众，是服务群众的最前沿。”刘洋

表示，作为人才队伍的重要一支，基层公务员处在改革发展稳定的第一线，处在经济社会建设的最前沿，在社会稳定、基层治理等方面起着重要作用。不过，由于基层地处偏远、条件艰苦、待遇较低、晋升途径狭窄等因素，基层干部流失日渐成为一些地方反映的突出问题。

要想留住人才，首先要招到人才。为了增强公务员招录的科学性、针对性和实效性，今年全国多个省份实行分级分类考试，针对不同职位特点，细分考试类别，并将笔试公共科目《申论》考试设置为通用卷和乡镇卷，分类选拔优秀人才。例如，乡镇类考试主要测查从事乡镇级机关工作应当具备的基本能力素质。此次多个省份乡镇类考试紧跟中共十九大报告中“乡村振兴”主题，通过基层干部管理、农业基础设施、公共服务、厕所革命等具体问题，从产业振兴、生态振兴、人才振兴等不同维度进行考查，突出乡镇工作实际。

同时，省级公务员考试中，重视基层工作经验、加大面向基层招录力度的做法日渐普遍。这为基层人才提供了更多机会。笔者注意到，多个省份的省级机关除部分专业性较强职位外，全部从具有两年以上基层工作经历的人员中考录。另有一些省份专门拿出数百个职位，定向招录大学生村官以及“西部计划”“三支一扶计划”志愿者等基层工作人员。

邱月玲颇有感触地说：“基层导向的招录风向标，显示出党中央和各级政府的用人要求和基层情结，也鼓舞我们年轻人在基层一线加强锻炼、敢于担当，充分实现自我价值。”

专家认为，各地“省考”政策进一步向基层倾斜，释放出阵阵暖意。这些举措表明了国家和地方进一步推动公务员制度改革的决心，将吸引更多优秀人才投身基层。

长效机制有待完善

分析人士表示，长期以来公务员系统存在着“能进不能出、能上不能下”现象。如何有效管理人才，

考验着政府智慧。近年来，全国各地纷纷出台新政策新举措，从公务员的录用、在岗考核和退出等多个层面入手，加大探索创新力度，加强人才队伍建设。

近日，浙江省舟山市启动聘任制公务员试点工作。公开招聘10个岗位的12名聘任制公务员，涉及大宗商品交易、国际金融等领域和行业，通过人选报名、资格审查、专业素质评估、专家面谈、考察体检、公示审批等层层选拔确定最终人选，并签订聘任合同。聘任制公务员引入市场机制，采用聘任合同管理，实行市场年薪。

江苏省南京市江北新区管委会探索人事制度改革，实施扁平化管理，打破公务员、事业单位、企业人员的身份限制，实现了双向流动。在部门领导的竞争聘上，淡化了编制和级别的差别。此外，当地还对公务员进行诚信管理，建立诚信档案，信用记录直接跟干部考核、任用、奖惩挂钩。

刘洋认为，人才引进、人才培养、人才使用、人才流动、人才激励和人才评价等环环相扣，不可分割。各地引进的人才在不同阶段发挥着不同作用，不同层次的人才发挥的作用也不尽相同。只有尊重人才发展规律，“引才、育才、用才、留才、激才”才能形成良性循环，人才管理长效机制才能尽快建立和完善。政府应做好宏观规划和政策落实工作，搭建良好的人才发展环境和平台，为各类人才提供完善的公共服务，以更好地发挥人才作用、促进地方发展。



万载：产业扶贫全覆盖



近年来，江西省万载县聚焦产业扶贫，在提升“造血”功能上发力。全县180个村按照“村集体经济+建档立卡贫困户身份股”的方式，成立产业扶贫合作社，对全县10038户贫困户做到产业扶贫全覆盖。图为白水乡文义村贫困户张先和（前）在当地一家公司扶贫车间就业。

宋振平摄（新华社发）

京津冀加快推进标准化

据新华社北京电（记者关桂峰）记者从近日召开的北京市标准化工作会议上了解到，京津冀三地在标准化领域的合作机制进一步巩固，目前已发布《安全生产等级评定技术规范》等41项区域协同地方标准。

高低不同的地方标准成为京津冀协同发展的障碍。在推进京津冀协同发展过程中，构建统一的标准成为三地质监部门的重要工作。近年来，京津冀三地围绕环保、安全生产、交通等领域制定了41项区域协同地方标准。其中，环保领域的区域协同地方标准的出台有力推动了区域污染治理。

北京市质量技术监督局相关负责人说，今年以来，京津冀三地就已发布24项区域协同地方标准，比前3年发布的总量还多。目前，一批有关京津冀交通一体化、安全生产、人力资源、物流、旅游的区域协同地方标准正在制定。

三地还依托首都标准网建立的京津冀协同发展服务平台，有效实现了标准信息的通报与共享。

青神：非遗项目助就业



近年来，四川省眉山市青神县充分利用被列入国家级非物质文化遗产名录的“青神竹编”，建立妇女竹编居家灵活就业基地，引导上万名农村妇女在竹编产业中增收致富。图为当地几名妇女在竹编创客空间编织瓷胎竹编。

姚永亮摄（人民视觉）



春日农忙

时下，各地农民抢抓农时，忙着耕田播种，构成春日里一幅幅美丽画面。

上图：河北省唐山市迁西县农民正在犁田。
王爱军摄（新华社发）

下图：在贵州省黔东南苗族侗族自治州丹寨县兴仁镇寨，一名村民挑着秧苗走在田间。黄晓海摄（新华社发）



京沈合作迈上新台阶

本报记者 何 勇

北京联东集团投资30亿元，在辽宁省沈阳市建设联东U谷大东汽车研创园；京东集团在沈阳投资几十亿元建设“亚洲一号”项目，打造东北仓储物流中心……近日，多家北京企业加紧在沈阳投资布局，成为京沈合作加快推进的主力军。2017年，京沈合作硕果累累，全年落实产业项目139个，总投资1678亿元，累计实际完成投资362亿元，占沈阳当年引进外省市总资金的23.4%。

“硬合作”“软合作”并重

“和北京对口合作，我们按照高质量发展要求，全方位对标，找准差距，树立新发展理念，找准培育新动能的着力点，探索沈阳振兴发展新路子。”沈阳市委副书记、市长姜有为表示。

京沈合作，对标北京。沈阳缺什么，就补什么。两市《对口合作实施方案（2017—2020）》确定了人才、市场、政策、资源、平台等5个方面20项重点任务。

在沈阳发改委主任邢鹏看来，京沈合作是全方位、深层次的。“政府引导、市场运作是大原则，对口合作既重视产业项目‘硬合作’，更看重转观念、破解深层次问题的‘软合作’。”邢鹏认为。

两地人才交流促进了干部观念更新。沈阳沈北新区副区级干部王宏新挂职北京海淀区中关村管委会主任助理，是沈阳首批进京挂职干部。半年时间，他克服各种困难，先后对接了清华同方、电子城集团、天恒集团、京东集团等50多家企业。“北京的项目来沈阳落地投资的过程，就是沈阳干部观念、思维转变的过程。”在王宏新看来，沈阳干部工作作风仍有较大提升空间。

“除了平台、资源优势不可比拟，与北京相比，沈阳干部在把工作做细做实方面也有一定差距。”挂职北京市发改委副主任的沈阳旅发党组书记赵继凯举例说，北京确



京沈高铁建设加快推进。图为京沈高铁辽宁段联调联试高速综合检测列车在朝阳市快速驶过。

仇一军摄（人民视觉）

定发展十大新兴产业，紧跟着就出台了10个细分领域的政策，针对性、可操作性都很强。

优势互补共谋发展

近年来，随着北京加快疏解非首都功能，沈阳凭借独特优势，成为承接北京产业转移的重要地区。在信息技术等产业，沈阳用工成本仅为北京40%多，而房租、物业等不到北京的30%，同时具备一定的人才资源。沈阳在高端装备制造、航空、汽车等行业的优势，也吸引了北京众多企业投资、合作。有调查表明，90%以上的北京企业在设立东北区域总部时会选在沈阳。

沈阳国际软件园是东北地区最为成熟的软件园区，有近800家企业和3万多名员工。“截至目前，入驻的央企和北京企业超过70多家，而且还在不断增加。”沈阳国际软件园董事长赵久宏说。

北京明日宇航和沈飞民机公司联合建设东北航空基地、中化集团在沈阳建设化工新材料中试基地、北京数码大方科技公司在沈阳投资建设工业云公共信息服务平台、北京

小笨鸟跨境电商交易平台在沈阳建立综合服务平台……京沈两地通过政府搭桥、市场主导，聚焦战略性新兴产业，推进全产业链合作，取得一系列丰硕成果。

沈菜进京丰富了京城菜篮子。两市签订《京沈两地农产品质量安全监管意向合作协议》，建立了农副产品质量追溯制度、检测结果互认和信息共享制度，畅通沈阳优质农产品的进京渠道。北京招联食品、六必居等7家企业与沈阳企业签订了合作协议；首农集团和法库县签订协议，让法库优质农产品畅通进京，沈阳的渤海肉牛、沈北大米等10余种农产品进入北京市场。

科技创新加快推进

科技是北京的最大优势资源之一。产学研一体发展、科技和金融有效对接，是北京产业发展的一大特点。“沈阳科研成果也很强，但利用率、产出率一直不高。”沈阳市科技局局长赵日刚说，“这方面，沈阳要学习技术创新、成果转化、产业发展的北京模式。”

2017年6月，沈阳科技创新大会召开，要求充分学习借鉴北京科技创新经验，制定科技成果信息发布、转化与服务体系、科技人员激励等6大方面20条具体措施；在全市施行科技小巨人企业和高新技术企业双培育工程，年底全市高新技术企业达847家，位居东北首位。

目前，沈阳正在建设国际化营商环境，打通营商环境“最后一公里”，推动营商环境水准大幅提升。例如，把京沈对口合作项目纳入审批“绿色通道”，凡是有需求的企业项目，可全部进入“绿色通道”实施快速审批。

京沈高铁加快建设，全线通车后，沈阳到北京只需2.5小时。届时京沈合作将更加快捷、高效。未来，两市将进一步寻找合作的最大“公约数”，加快构建“1+1>2”的跨区域合作体系。

