

空气清新才能吸引更多外资

叶晓楠 师悦 崔潇宇 原洋

新常态： 用投资环境“征服”投资者

“投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资。”习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式主旨演讲中的这则比喻，释放了进一步扩大开放的强烈信号，生动阐释了优化投资环境吸引外资的重要作用。

“只有努力改善外商投资环境，抓住外商投资的需求点，才能形成对外资更强大的吸引力。”对外经济贸易大学国际经济研究院院长桑百川表示，面对新的挑战，中国想继续通过扩大开放、吸引外资来推动本国经济发展和维护全球化进程，显然无法继续沿用传统的招商引资模式。

多地正在用投资环境“征服”投资者。4月17日，在2018中外知名企业四川行活动期间，四川省雅安市在成都举行投资推介会。会上共签约项目22个，总投资额达172.72亿元。一个项目投资方表示，从意向接触到项目落地，只用了不到20天的时间。是雅安用优良的服务意识和投资环境“征服”了客商，才引来这个项目的落地。

中国正处在新旧动能转换、经济提质增效的关键阶段，创造更有吸引力的投资环境不仅仅是为了引进高质量外资，也是促进发展质量提高的重要措施。

“外资进入对中国，对下一步高质量发展应该做出更大贡献，有更多知识密集型、技术密集型、高端人才密集型服务业进行竞争，将会改善现代化经济体系的建设，推动高质量发展。”国家发改委宏观经济研究院研究员张燕生认为，推动高质量发展意味着新的发展理念，比如创新、协调、绿色、开放、共享等最先进的理念都会贯穿到下一步投资环境的改善当中。

借势中国经济转型的契机，外商投资的含金量不断提升，也为中国经济发展注入了新的活力。

目前，中国已成为西门子全球最大的研发基地之一。德国西门子公司大中华区首席执行官赫曼表示，西门子响应“中国制造2025”战略和“互联网+”行动，积极与中国分享“数字化企业”技术和解决方案，支持中国的产业转型与升级。西门子陆续与航天科工、河钢集团等企业达成合作，为他们的数字化升级提供咨询或解决方案。

“习近平主席在演讲中承诺，将创造更有吸引力的投资环境和主动扩大进口，以及通过完善执法力量、加大执法力度来加强知识产权保护。我认为，全球商界都将对此表示赞赏。”美国德勤全球主席柯睿尚表示。

今年1月，美国商会发布的2018年度中国营商环境调查报告显示，76%的会员企业认为中国投资环境正在改善或者保持稳定。

国家发展和改革委员会副主任宁吉喆表示，中国引资的成效是显著的。去年中国吸引外商直接投资达到了1310亿美元，居世界第二。改革开放40年来，外资已经成为中国经济的一个重要组成部分。在进出口方面，外资企业进出口接近全国进出口总额的50%；在税收方面提供20%左右的全国税收；在就业方面提供了约10%的就业。同时，中国的快速增长也为外资企业发展提供了良好的机遇，实现了互利共赢、共同发展。

新机遇： 实招频出提振投资者信心

近年来，中国出台了一系列积极有效利用外资的政策，体现了中国改善和提升投资环境的决心。“今年，从中央到地方，吸引外资方面的实招频出，开放力度很大。”中国现代国际关系研究院研究员陈凤英说。

加大力度创造和维护公平的竞争环境。

今年的《政府工作报告》要求，加强与国际通行经贸规则对接，建设国际一流营商环境。全面放开一般制造业，扩大电信、医疗、教育、养老、新能源汽车等领域开放。有序开放银行卡清算等市场，放开外资保险经纪公司经营范围限制，放宽或取消银行、证券、基金管理、期货、金融资产管理公司等外资股比限制，统一中外资银行市场准入标准。

2017年1月，国务院发布《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》，明确了20条极具含金量的措施，其中包括外商投资企业和内资企业同等适用“中国制造2025”战略政策措施，这些都进一步创造了公平竞争环境。

同时，中国进一步减少外资准入限制。2015年和2017年先后两次修订《外商投资产业指导目录》，对外资准入的限制领域缩减了65%，实行了以备案为主的外资管理体制，目前96%以上的外资实行属地备案，不用到北京来。

2017年6月，国务院办公厅印发了2017年版的自由贸易试验区外商投资准入负面清单，与上一版相比，减少了10个条目、27项措施。

2017年8月，国务院发布《关于促进外资增长若干措施的通知》，提出五大方面22条举措，在进一步减少外资准入限制方面，将全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，尽快在全国推行自由贸易试验区试行过的外商投资负面清单，并进一步扩大市场准入对外开放范围。

“营造稳定公平透明、法治化、可预期的营商环境，是培育引资竞争新优势、加快建设开放型经济新体制的重中之重。”国家发展改革委国际合作中心主任黄勇这样表示。

近期，北京市推出的外商投资企业“全周期”管理机制、“直通车”国际引才引智模式、协同互认的离境退税模式、“1+X”服务业监管服务平台模式4个实践案例，已由商务部向全国印发推广，供各地在深化改革、扩大开放过程中借鉴。

北京飞傲科技有限公司是一家外企，从筹备到成立仅用了一个多月的时间。该公司的负责人王璐介绍：“3月20日在市工商局的网站上填报资料时发现，信息可以自动上传到商务部门进行备案，不用再重新填写。”王璐说，受益于工商和商务部门“单一窗口、单一表格”的新受理模式，提交备案申请的第二天，就收到了“备案成功”的短信通知。

不只是北京，河北省秦皇岛海关实现辖区企业应用国际贸易“单一窗口”报关全覆盖；天津口岸通关提效，报检报关同步“并联”受理，海关进口货物“提前申报，船到放行”；广东省珠海市横琴新区推出全预约涉税服务，企业可以自主选择预约时间，实现“错峰”办税……这些改革创新之举，折射出各地通过优化营商环境培育吸引外资新优势的理念之变。

4月10日，国家主席习近平在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上指出，“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。”习近平宣布，中国决定在扩大开放方面采取一系列新的重大举措。其中，第二点是创造更有吸引力的投资环境。

习近平说，过去，中国吸引外资主要靠优惠政策，现在要更多靠改善投资环境。我们将加强国际经贸规则对接，增强透明度，强化产权保护，坚持依法办事，鼓励竞争、反对垄断。

专家指出，创造更有吸引力的投资环境，体现了中国顺应大势、面向未来的勇气和决心。未来，中国经济实现高质量发展必须在更加开放条件下进行，这既是中国基于发展需要作出的战略抉择，同时也是在以实际行动推动经济全球化，造福世界各国人民。

新红利： 将更大力度改善投资环境

3月31日，备受业界瞩目的博鳌超级医院在海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区正式开业，包括加快医疗器械和药品进口注册审批、适当降低部分医疗器械和药品进口关税等9条优惠政策揭开面纱，向产业释放利好。一些在国外已经使用的药品、设备和耗材，落户到国内需要更长时间，而在先行区，由于有了优惠政策，在优先引进和使用这些药品、设备和耗材，以及开展新技术方面具有得天独厚的优势。

这只是中国未来拓展开放红利的一个缩影。

商务部新闻发言人高峰4月12日表示，在创造更有吸引力的投资环境方面，商务部正在会同有关部门，提出完善负面清单管理制度、扩大开放、优化外商投资环境、推动经济高质量发展的一揽子政策措施。特别是在今年上半年，将争取尽早完成修订外商投资负面清单的工作。

国家发改委政策研究室主任、新闻发言人严鹏程近日表示，在改善外商投资环境方面，将采取更大力度的措施。一是加快营造公平竞争环境。在资质许可、政府采购、标准制定、“中国制造2025”政策、科技计划项目、企业上市、注册登记等方面，给予内外资企业同等待遇。二是着力提高投资便利化水平。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，负面清单之外简化审批程序。全面实行外商投资企业工商登记与商务备案“单一窗口、单一表格”。对接国际标准，在开办企业、办理施工许可、跨境贸易等方面大幅缩减时间。三是不断加强法治化环境建设。加大知识产权执法力度，保护外商投资各类合法权益。加快制定外资基础性法律，以法律形式确定投资保护、投资促进、公平竞争、投资管理等基本制度。

除此之外，机构、体系建设在不断加码。

近期，国家市场监督管理总局揭牌。中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才认为，这个机构的设立除了主要对市场层面微观主体进行监管外，其更多的目的是通过服务职能，激活市场主体。

改革市场监管体系，实行统一的市场监管，是建立统一开放竞争有序的现代市场体系的关键环节。国家行政学院教授汪玉凯认为，这样的改革使市场形成一个“拳头”，形成一种合力，有利于加强对市场的监管。

黄勇表示，中国在扩大开放方面将继续采取的重大举措将涉及尽快统一内外资法律法规、推进金融业对外开放、放宽制造业准入和扩大引进外资的地区范围等方面。“中国在扩大对外开放、积极利用外资方面做了大量工作，不但为中国经济持续稳定健康增长提供动力，也为外资在华共享发展成果提供了便利，更为世界经济复苏做出了实实在在的贡献。今后，中国将进一步提升开放度，建设国际一流营商环境，提供更多的机遇和利好惠及外资，与世界各国共建包容、普惠、平衡、共赢的开放型世界经济。”

习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上宣布了中国扩大开放新的重大举措，提出创造更有吸引力的投资环境。在当前贸易保护主义明显抬头的国际背景下，习近平主席向亚洲和全球投资者的这一宣示，打消了境外投资者对中国改革开放的疑虑，给投资者以更加明确的市场预期，起到了“定心丸”作用。

改善投资环境是吸引更多高质量外资的现实需要。改革开放40年来，中国基础设施等投资硬环境发生了巨变，特别是近年来，交通、物流的便捷性显著提高，原有基础设施水平较差导致企业外部成本较高的状况已明显改善。投资软环境方面，经过几十年的摸索，各地在服务外商投资上已形成了各具特色的行之有效的做法。但需要看到的是，当前各国都在千方百计吸引高质量外资，制度政策环境已成为国际跨国公司选择投资目的地的重要考虑因素，吸引外资必须从过去主要靠政策优惠，靠让利，转变到更多靠国际化法治化的投资环境上来。习近平主席此次在博鳌向世界宣布，我们将“加强同国际经贸规则的对接，增强透明度，强化产权保护，鼓励竞争、反对垄断”，这些承诺回应了国际投资者的关切，必将激发外资特别是高质量外资对中国的投资热情。

创造更有吸引力的投资环境不仅仅是为了引进高质量外资，也是促进发展质量提高的重要措施。例如，“加强同国际经贸规则的对接”，可以使我国经济更充分地融入全球经济，通过开放竞争提高发展质量。再如，“强化产权保护”是完善产权制度的重要内容，是经济体制改革的重点之一，是通过产权激励释放社会创新动力、提高经济竞争力和发展质量的有效手段。又如，“鼓励竞争、反对垄断”，才能实现竞争公平有序、市场优胜劣汰，提高资源配置效率和经济发展质量。所以，习近平主席所强调的改善投资环境，不仅是为了吸引外资，也是推动经济转向高质量发展的内在要求。

投资环境涉及与投资成本、收益、风险相关的基础设施、市场体系、公共服务、法治诚信等方面，改善投资环境是一项涉及经济、行政、法治等多领域改革的系统工程。我们深刻感到，必须针对突出问题，按照见效快慢，近期和中远期各有侧重，分步骤有重点地改善投资环境。从近期看，要重点解决投资者最关切、短期能见效的“痛点”问题，包括对接国际经贸规则、增强政策透明度、降低制度性交易成本、严惩违法失信等。从中远期看，要在完善基础设施、健全市场体系、加强产权保护等方面久久为功。

改善投资环境既需要中央政府在放宽市场准入、推动投资便利化、引导外资形成合理的空间格局等方面进行顶层设计，更需要地方政府的不懈努力。在改善投资环境上，可以充分发挥中国行政系统从上至下政策执行力强的优势，上下形成合力，推动对外开放的重大举措尽快落地，以更具竞争力的投资环境吸引更多高质量的外资，为经济发展增添新能力。

(作者为中国宏观经济研究院投资研究所所长)



制图：潘旭涛

联合国报告： 2017年中国吸引外资总额创历史新高

总部位于日内瓦的联合国贸易和发展会议（贸发会议）当地时间1月22日发布报告

2017年 中国吸引外国直接投资 1440亿美元 创历史新高

中国继续成为吸引外资最多的发展中国家，也是继美国之后全球第二大外资流入国

贸发会议当天发布的《全球投资趋势监测报告》显示

	2017年	外国直接投资总额	比2016年
全球	1.52万亿美元		▼16%
发达国家			▼27%
发展中经济体	6530亿美元		▲2%

报告预计

全球外国直接投资在2018年有望反弹 增长至近1.8万亿美元

新华社发（大报制图）

创造更有吸引力的投资环境

张长春

4月13日，在河北省平乡县举办的国际自行车童车玩具博览会，吸引大量外商参加。

柴更利摄（人民视觉）