人民日报海外版
2018年4月3日 星期二
责编：李 婕 邮箱：hwbjjb@163.com

自贸试验区
跑出中国创新“加速度”

本报记者 李 婕

近日，我国第三批7个自由贸易试验区纷纷晒出周年成绩单，各区一年来的先试先行举措和创新成绩“尽收眼底”。

2017年4月1日，辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西7个自贸试验区挂牌运行，我国正式形成“1+3+7”自贸试验区共同发展的“雁阵格局”。创新、先试先行、复制推广已经成为自贸试验区的天然使命。与前两批不同的是，第三批中出现不少内陆自贸试验区。一年来，他们的创新呈现什么特色？有哪些经验？未来又将如何发展？

图为湖北自贸试验区襄阳片区内，一辆卡车驶入保税物流中心。 谢 勇摄（新华社发）

做好差异化文章

不久前，首批以铁路信用证作为国际结算方式进口的12辆平行进口车在重庆铁路口岸完成掏箱检查，并完成通关通检等手续。

正是在重庆自贸试验区，这里开立了全球第一份铁路提单国际信用证，迈出了陆上贸易规则探索“第一步”。

以前，铁路货物运输只有运单。出于风险控制考虑，银行不敢给只拿着铁路运单的进口企业开立国际信用证。这些企业在国际贸易结算和融资中也就面临一定的障碍。

作为中欧班列（重庆）、中新（重庆）战略性互联互通示范项目南向通道的起点，重庆自贸试验区西部物流园利用国内的合同法及贸易规则，积极探索路上贸易新规则，采取物流信息和结算单据分开、并互为验证凭证等方式，于2017年成功开具第一份铁路提单国际信用证。

借助信用证，中小车商可以有效解决融资难的问题，也能降低铁路运输国际贸易中的资金安全风险，比如，在未收到货之前不用提前支付现金货款。

在华中科技大学自贸试验区研究中心主任陈波看来，内陆自由贸易试验区的建设，不只是学习复制推广沿海自由贸易试验区的模式，更要根据实际，做差异化文章。

在这篇创新的差异化“文章”中，第三批各自贸试验区都贡献了自己的“段落”。例如，湖北积极创建中部承接产业转移的示范区，出台“开放10条”“招商10条”“文化科技10条”等政策措施，吸引资本、技术、人才等产业要素的集聚；陕西积极探索加强与“一带一路”相关国家的合作交流，推进西部大开发等方面的改革创新。

“扩大和深化开放机制，形成国际化、市场化、法制化的营商环境，能够培育出内陆地区参与国际经济合作竞争的新优势。”上海财经大学自由贸易区研究院院长赵晓雷说。

市场主体活力强

“二十四证合一”、161项“一章办结”、158项“只跑一次”、15项“一次都不用跑”，借助这些便利化举措，四川自贸试验区川南临港片区审批效率提高了80%。

“川南临港片区的制度创新，是坚持以企业获得感为导向。”中国（四川）自贸试验区川南临港片区管委会主任靳地胜说。

自贸试验区的改革好不好，营商环境怎么样，企业会用行动说话。这一点，最直接的反映莫过于新增企业数量。这在各自贸试验区都有鲜明体现。

过去一年，四川自贸试验区川南临港片区新增注册企业3612家、注册资本300.4亿元，新增注册企业数是原存量企业数的4.8倍。四川自贸试验区新登记内外资企业2.2万户，与“一带一路”相关国家贸易额增长了79.8%，国际班列开行超过1000列，位居全国前列。

湖北自贸试验区新增内资企业注册数9969家，新增外商及港澳台商投资企业89家。全年自贸试验区内新增纳税企业34009个，实现税收总收入154.12亿元。

自挂牌以来，重庆自贸试验区新增企业11695户，占全市新增企业的9.7%；落户项目692个，合同金额3007亿元。

截至2018年3月20日，中国（辽宁）自由贸易试验区共新增注册企业24829家，注册资本3626.1亿元。截至2017年底，省自贸试验区新设立外商投资企业274家，合同外资33.2亿美元，实际利用外资1495.9万美元。

辽宁省自贸办专职副主任王恩滨日前在新闻发布会上介绍，辽宁省自贸试验区沈阳片区对注册1亿元以上内资企业或1000万美元以上外资企业及外埠来沈投资企业开辟绿色通道，提供无偿全程代办服务。营口片区在“五证合一、一照一码”基础上，实现了“46证合一”，企业办理相关证照的时间由改革前的50天缩减到2天；实施建设项目审批流程改革，一般建设项目领取施工许可证由原来的135天缩减到15个工作日。

“国家要我们大胆试、大胆闯、自主改，我们正以自贸试验区建设为契机，以‘放管服’改革为重点，在政府职能转变、投资体制改革、贸易便利化、金融领域创新等方面进行大胆创新，全面营造法治化、国际化、便利化营商环境。”王恩滨说。

形成更大开放面

“全面复制推广自贸试验区经验，探索建设自由贸易港，打造改革开放新高地。”今年政府工作报告中这样写道。作为先试先行的范例，自贸试验区被寄望探索更多可复制的经验，推广至全国。许多自贸试验区也以此为己任。

据四川自贸区川南临港片区挂牌一周年新闻发布会消息，自去年4月1日正式挂牌以来，19.99平方公里的四川自贸试验区川南临港片区形成创新成果120项，平均3天就有一项制度创新成果诞生。其中，全国首创制度累计达到16项。包括“企业注册开户办税1小时办结制”“出口退税预审快退”作业模式在内的“便利化”举措成为重点改革的领域。

据媒体报道，目前，浙江自贸试验区已初步总结出第一批21项制度创新成果，并由第三方评估机构完成相关评估，第二批19项将于近期完成第三方评估并上报国务院相关部门。浙江自贸试验区已启动的21项制度创新包括保税油跨关区直供、保税燃油加注“一口受理”平台等。

图为在中国（四川）自贸试验区川南临港片区泸州港进港铁路口，泸州-广州外贸铁路班列测试列启动。 赵 飞摄（人民视觉）

河南自贸区也把可复制可推广作为自贸试验区系统改革的基本要求。目前，企业商事登记“三十五证合一”和电子营业执照已在全省全领域实行。原产地“信用签证”监管服务新模式、国际物流运输贸易一体化、多式联运“一票制”、政务服务“一次办妥”、“四个五”行政审批服务新模式、“三双三联”事中事后综合监管、采信第三方认证结果实现食品出口生产企业备案模式创新等19个试点经验基本成熟，已形成案例报送国务院。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明此前接受记者采访时表示，“自由贸易试验区的定位是制度创新的试验田，这包括两方面内容：一个是先行先试，一个是复制推广。先行先试是往高处走的纵坐标，推广复制是横坐标，两者共同发力，才能形成一个更大面积的开放面，从而提升对外开放的水平。”多位专家也向记者表示，未来中国进一步扩大开放的一大看点，就是自贸试验区的先试先行举措推广到全国。

深化改革在路上

挂牌运营满周年，多个自贸试验区也对下一步工作的重点作出部署。这在此前各省的政府工作报告和近期新闻发布会传递的信息中都有体现。进一步深化改革，扩大开放，仍是下一阶段的主基调。

“下一步浙江自贸区将对标新加坡”，浙江自贸区管委会负责人说，浙江自贸区着力于油品全产业链的投资便利化和贸易自由化，投资便利化以“最多跑一次”改革和国际贸易单一窗口为契机推进，贸易自由化则是要打破行业和政策壁垒，让内资外资在自贸区这个平台统一竞争、共同开拓。

对于下一步工作，河南也有着清晰的思路。该省政府工作报告指出，2018年河南省将赋予各片区更大改革自主权，全面落实160项改革试点任务，深入实施政务、监管、金融、法律、多式联运五大服务专项方案，优化海关特殊监管区域布局，积极申建自由贸易港。

此外，河南省通过自贸试验区建设带动开放意识进一步增强，加快了开封、洛阳海关特殊监管区申建步伐，洛阳片区与乌兹别克斯坦布哈拉市境外合作园区进展顺利，将进一步助推河南加快融入“一带一路”建设。

在贸易便利化方面，辽宁自贸试验区也有自己的安排。王恩滨介绍，到2018年底，确保辽宁省国际贸易“单一窗口”技术标准和应用范围总体水平达到国家标准版要求，以贸易便利化增添对外开放的新动能。在金融创新改革方面，则要推进金融、类金融企业入驻，提高自贸试验区金融活跃度等。

赵晓雷表示，“自贸试验区建设的核心任务是制度创新。”中共十九大报告提出赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。未来自贸试验区如何跑出中国创新的“加速度”，多方拭目以待。

青岛积极复制自贸试验区经验成果。随着“简化随附单证”等自贸试验区创新监管政策逐渐复制推广，到海关大厅现场办理通关业务的报关人员越来越少，报关人员申报的单证也越来越少。图为青岛前湾保税港区汽车口岸的场景。 张进刚 孙进涛摄（人民视觉）

让『试验田』释放更多红利

李 婕

自由贸易试验区是继经济特区之后中国特色社会主义市场经济的又一大胆探索。设立自贸试验区旨在营造一个符合国际惯例的、对内外资的投资都具有国际竞争力的国际商业环境，它们承担着制度创新、资源配置创新和扩大开放的历史使命。

从1个到4个再到11个，中国自贸试验区的面积从28.78平方公里扩展到1300多平方公里；先试先行的创新理念和举措也从东部沿海深入西北内陆和东北地区。自贸试验区成为吸引全球眼球的经济概念，也成为中国改革开放的“新名片”。

当前，中国面临着推动形成全面开放新格局的历史任务。在开放走向更深层次、更高水平的过程中，作为改革开放的“试验田”，自贸试验区可以将各领域“试得好、看得准、风险可控”的创新成果推向全国，让“试验田”的红利持续释放。

善于总结，勤于推广，是自贸试验区的传统。在上海自贸试验区试行一周年后，有关部门总结形成34项试点经验，这些经验以国务院文件的形式印发全国，也形成了自贸试验区经验的第一批复制推广。此后，陆续有不少经验总结来自自贸试验区的实践，例如自贸试验区超过90%的外商投资企业通过简易备案程序实现注册设立；货物进出口通关效率平均提高40%；事中事后监管方式创新，联合监管网络建立等。

当然，试点经验是否值得在全国推广不是想当然，还要综合分析效果好不好，市场主体怎么看，是否具备可行性，风险是否可控等。

应该说，从最初的设计规划，到今天不断出现的创新成果案例来看，自贸试验区可以复制、推广的经验有不少。例如，辽宁重点深化国资国企改革；河南打造国际交通物流通道；湖北促进中部地区与长江经济带战略对接和产业升级；陕西创新现代农业交流合作机制……这些自贸试验区试点各具特色，针对性强。于个别区域来说，有学习借鉴意义；对于全国而言，也有助于将开放推至更高层次、更广领域。

今年政府工作报告中提出，进一步拓展开放范围和层次，完善开放结构布局和体制机制，以高水平开放推动高质量发展。在这一点上，要让自贸试验区释放更多红利，成为开放助推器。

开放谈