从“要素驱动”转向“创新驱动”

中国经济在高质量发展上闯出新路

叶晓楠　师　悦　崔潇宇

党的十九大以来，高质量发展得到明确，这意味着中国经济发展从“重视数量”转向“提升质量”，从“规模扩张”转向“结构升级”，从“要素驱动”转向“创新驱动”，是新时代中国发展的需要。

3月下旬，在国务院发展研究中心举办的2018中国发展高层论坛上，国家发展改革委主任何立峰表示，中国对高质量发展已经做出了明确部署，将从6个方面全面立体推进。

据悉，这六个方面涉及产业体系、市场体系、收入分配体系、城乡区域发展体系、绿色发展体系和全面开放体系等。

“转向高质量发展，是中国在开放条件下推进新一轮经济转型，这不仅将增强中国经济创新力和增长可持续性，而且将为全球企业创造新机会，为世界经济注入新动力。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说。

产业体系：创新引领 协同发展

制造业既是技术创新的“主战场”，也是供给侧结构性改革的核心产业领域，没有强大的制造业，高质量的经济发展也就无从谈起。

如何促进传统产业从“制造”向“智造”升级，为产业转型植入“智慧基因”，让已有产业实现高质量发展？宁波打火机企业“机器换人”的自动化、智能化改造是一个案例。

“塑料机械手、次料回收、超声波焊接、冲灌气体等自动化改装，就节省操作员工上百人。”宁波市兴达打火机制造有限公司负责人茅迪青说。这些变化正是企业努力向人工智能化制造发展取得的成果。

宁波新海电子科技有限公司也在“机器换人”上做出了探索。该企业每年投入2000多万元用于技术改造，其生产的恒流阀打火机年销量已超亿只，出口竞争力大大提高。

《中国制造2025》要求，坚持走中国特色新型工业化道路，以促进制造业创新发展为主题，以提质增效为中心，以加快新一代信息技术与制造业深度融合为主线，以推进智能制造为主攻方向，以满足经济社会发展和国防建设对重大技术装备的需求为目标，促进产业转型升级，培育有中国特色的制造文化，实现制造业由大变强的历史跨越。

建设创新引领、协同发展的产业体系的另一个方面，则是瞄准高端前沿，培育新的经济增长点。

纳米、3D打印、云计算、大数据、量子通讯、人工智能、新能源……重大技术突破层出不穷，中国技术创新的深度、广度远超以往。

大数据成为世界认识贵州的新名片。作为中国首个大数据综合试验区，贵州大数据发展风生水起，搭建了中国首个省级政府主导的基于互联网、电子政务外网的数据管理、交换、共享的云服务系统平台；三大电信运营商等国家级行业级数据中心建成，华为、高通、苹果等海内外知名企业落地，全省形成千亿规模大数据产业集群。5年来，规模以上电子信息制造业增加值、软件业务收入和网络零售交易额年均分别增长57.7%、35.9%和38.2%。

未来，贵州省将继续把发展大数据作为弯道取直、后发赶超的战略引领。2017年11月，贵阳市委、贵阳市政府出台《关于加快建成“中国数谷”的实施意见》，提出到2020年基本建成全域块数据城市、具有影响力的“中国数谷”，建成国家大数据产业发展聚集区，成为全国大数据创新策源地。

城乡区域发展体系：彰显优势 协调联动

2018年政府工作报告指出，要逐步缩小城乡区域发展差距，把各地比较优势和潜力充分发挥出来。

而建设彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系，其目标正是实现区域良性互动、城乡融合发展，陆海统筹整体优化。

随着中国经济进入新时代，区域比较优势的构成要素出现结构性变化，区域发展路径面临重塑。在结构调整、动力转换的环境下，通过抢抓机遇，充分利用一体化的市场、开放的经济、共享的新型技术平台等，借助移植、承接、积聚、创新等手段，可以超越原有经济结构而培育形成新经济新动能，使一些落后地区抢占新经济新动能培育构建的制高点，实现后来居上。

云南省广南县巧用“一粒米、一桶油、一片茶、一头牛、一棵草”，投入84.37亿元全力实施三农发展大规划，做大做强做优八宝米、木本油料、茶叶、高峰牛、铁皮石斛、蒜头果等传统优势产业和新兴产业，形成“一乡一品，一村一业”的高原特色农业产业规模化布局。

订单收购、价格补贴、入股分红、劳务用工，这是广南县近年来在精准扶贫工作中走出的一条新路子。该县农业龙头企业八宝贡米有限公司通过“政+银+企+农”模式，与425户建档立卡户签订了为期3年的入股分红协议。

智慧智能打造了江苏的绿色农业现代农业。江苏省依靠科技进步发展绿色农业现代农业。地里的庄稼需要施多少肥，只需发条手机短信就可以知晓；水稻有了病虫害，只需手机拍照上传到云平台，附近的社会农业服务组织就会“抢单”处理；物联网技术应用于农业生产，实现了对农作物育种、生产、繁殖的精确化管理。

江苏省农业委员会主任吴沛良介绍，2016年江苏农业增加值4326亿元，粮食总产693亿斤，农民人均纯收入1.76万元，农业现代化多项指标位居全国前列。

区域协调发展战略的针对性和精确性正在逐步提升，高质量与高标准要求越来越清晰。近年来，各级政府积极引导城市企业的资金、人才、技术等现代经济要素向农村流动，促进了城市的现代物流、电商、农产品加工等产业在农村合理布局。

四川马边县创新扶贫产业机制，建立多渠道增收举措，搭建小凉山火把节、采茶节等节庆品牌，集中展示展销特色农产品。依托国家级电子商务进农村综合示范县，推广“互联网+”，畅通农产品进城、工艺品下乡渠道。聚力模式创新打通造血脉络。2017年全县农村居民人均可支配收入10344元，增长9.7%。

◀近日，“教育云”项目入驻中国移动湖北公司襄阳云计算中心。
王　虎摄（人民视觉）

◀浙江省仙居县坚持以绿色发展为引领，打造美丽乡村风景线。王华斌摄（人民视觉）

▶一汽—大众长春奥迪Q工厂焊接车间内的焊接机器人。 新华社记者 许　畅摄

绿色发展体系：节约资源 环境友好

位于天津滨海新区的中新天津生态城，是我国首个绿色发展综合示范区所在地。生态城在海绵城市建设中注重低影响开发及雨水利用，建立海绵城市项目库。

海绵城市，顾名思义，指城市能像海绵般，可以渗透、存蓄、净化雨水，补充地下水、调节水循环。生态城雨水收集后，经过绿地净化全部进入景观水体用于景观补水，年均近300万吨，约占景观补水的16%，每年就可节约1500余万元。

绿色发展是现代化经济体系建设的必然要求。十九大报告指出：“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境。”

建设资源节约、环境友好的绿色发展体系，目标是形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，需要加大污染防治力度，持续推进大气、水、土壤污染的防治，促进生态环境质量总体改善。需要推动生态保护修复，统筹山、水、林、田、湖、草系统的治理。实施重要生态系统保护和修复重大工程，增加优质生态产品的供给。推动绿色循环低碳发展，壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业，培育形成更多的绿色产业市场主体和新的增长点。

今年3月，全国绿化委员会办公室发布了《2017年中国国土绿化状况公报》。《公报》指出，2017年全国共完成造林736.2万公顷，完成沙化土地治理面积221.3万公顷，林业系统新建自然保护区17处，面积50.3万公顷，新增国家湿地公园试点64处，全国总数达到898处，国土绿化事业取得了新成绩，为建设生态文明和美丽中国作出了重要贡献。

事实上，在实践中坚持生态优先，绿水青山也能生金生银。

安徽省黄山市休宁县汪村镇田里村的泉水鱼自古远近闻名，但前些年因为水体破坏，不少人家的鱼池都废弃了。怎么才能守住大自然的财富？

县、村携手下狠力抓生态。2012年起新安江流域生态补偿机制在皖浙两省试点，为保护源头水质，县里推行农药集中配送，用过的农药瓶、袋子等统一回收；旱厕改造，并在村里新建了生态污水池、化粪池；垃圾治理，推开了“户集中、村收集、镇处理”模式……

慢慢地，村子美了，对水质要求极高的石斑鱼又回来了。

县里建立“合作社、鱼农、电商”订单产销模式，合作社统一采购鱼苗，规范管理，保证鱼出售时在泉水中养满两年；用专用氧气袋密封，泉水鱼销往外地，至少能存活3天。

看准乡村旅游商机，外出的村民余锦霖带着父母回了村，办起渔家乐，“走走乡间古道，掬一抔新安江的源头水，再到小店夹几筷子泉水鱼，美着呢！”

目前全村503户村民，已建100多口鱼池，开了6家渔家乐，户均增收约4000元。

绿色理念助推中国经济转型升级，实现效率变革，使中国经济增长的含金量更高，可持续性更强。“每一次到中国都会更加坚定在华投资的信心。”荷兰皇家壳牌公司首席执行官范伯登表示，“中国宏观政策的稳定性给企业吃了定心丸，特别是习近平总书记在十九大报告中对中国转向高质量发展的阐述，与壳牌对改善能源管理的追求是一致的，我们相信中国市场会更好，我们在华业务也会发展得更好。”

构建高质量发展制度环境

王小广

自党的十九大作出“我国已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重大判断以来，推动高质量发展，成为当前和今后一个时期我国确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

今年政府工作报告对推动高质量发展进行了具体部署，提出要着力解决发展不平衡不充分问题，围绕建设现代化经济体系，坚持质量第一、效益优先，促进经济结构优化升级。要尊重经济规律，远近结合，确保经济运行在合理区间，实现经济平稳增长和质量效益提高互促共进。

当前，推进高质量发展面临不少发展的瓶颈和制度的瓶颈，比如要素供给的限制，包括资源环境问题、人口结构问题和融资成本高等；结构性矛盾突出，影响经济发展质量和效益；发展在区域间、城乡间、产业间、需求间的不平衡、不充分问题。

这些瓶颈有些是发展自身的问题，如要素限制问题，而其他两大发展瓶颈则与体制改革不到位、制度不完善不合理等有关。因此，要消除制约高质量发展的瓶颈，关键是深化改革，构建适应高质量发展的制度环境。

首先，通过供给侧结构性改革，进一步理顺政府与市场的关系，真正实现让市场在资源配置中起决定性作用。要继续深化政府机构改革，建设服务型政府，简政放权，建立责任清单、负面清单，进一步激发市场活力。要支持民营企业发展，坚持权利平等、机会平等、规则平等，全面落实支持非公有制经济发展的政策措施，认真解决民营企业反映的突出问题，坚决破除各种隐性壁垒。要打破行政垄断，防止市场垄断，用有力的产权保护、顺畅的要素流动，让市场活力和社会创造力竞相迸发。

其次，要深化宏观经济体制改革，建立公平合理的金融财税制度。金融财税制度是经济发展的基础性环境，对推动高质量发展将起到关键性作用。要改革完善金融服务体系，支持金融机构扩展普惠金融业务，规范发展地方性中小金融机构，着力解决小微企业融资难、融资贵问题。要健全地方税体系，减轻企业负担，促进房地产市场长期稳定发展。要清理各种不合理不规范的税收优惠政策，并通过征收财产税等来调节收入差距，尽可能减少存量资本占有对新增分配的不公平问题。

第三，按照新发展理念的要求，加快建立适合高质量发展的政府业绩评价和考核制度。要深入研究创新、协调、绿色、开放、共享的指标内涵，进一步修改完善五大领域发展指标体系。要根本改变唯GDP的考核目标，政府业绩要全面体现“五位一体”的发展理念；在量化指标中，除GDP、就业等宏观指标外，加大质量与结构优化指标的权重，特别要突出创新发展与绿色发展。要把“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力”的要求落实到位，破除人才流动的制度性障碍，努力形成人人崇尚创新、人人渴望创新、人人皆可创新的良好环境。

（作者为国家行政学院决策咨询部副主任、研究员、博士生导师）