

1 深入推进供给侧结构性改革

【原文】坚持把发展经济着力点放在实体经济上,继续抓好“三去一降一补”,大力简政减税降费,不断优化营商环境,进一步激发市场主体活力,提升经济发展质量。



国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群

【解读】在深入推进供给侧结构性改革方面,有两点特别值得关注:一是强调实体经济的重要性,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上;二

是一系列改革措施很实在、力度也很大。这些将进一步推动抓好“三去一降一补”,提升经济发展质量。

具体来看,2018年将破除无效供给,规范、有序去产能,加大“僵尸企业”破产清算和重整力度。同时,深化“放管服”改革,全面实施全国统一的市场准入负面清单制度、推进各项改革措施,不断优化营商环境。今年还将大力降低实体经济成本,降低制度性交易成本。减税降费都是实招、力度非常大,超过1万亿元的减税降费将为企业带来实实在在的“大礼包”。这些将有助于企业轻装上阵,激发市场活力。此外,在发展壮大新动能、加快制造强国建设方面,今年也有不少部署,新兴产业、高技术产业的进一步发展值得期待。

政府工作报告 今年九大任务这样干

(本报记者王俊岭、邱海峰、李健整理)

5 大力实施乡村振兴战略

【原文】科学制定规划,健全城乡融合发展体制机制,依靠改革创新壮大乡村发展新动能。



中国社会科学院农村发展研究所副所长王俊岭

【解读】政府工作报告中提出多项举措,加大力度部署乡村振兴战略,其中三方面的政策实施力度值得关注。

一是为提高农业经济效率,政府将继续推进农业供给侧结构性改革,通过培育新型农业经营主体,支持现代农业发展。同时,政府为充分用好现有农业资源,将通过提高农业社会化服务水平,使小农户在向现代农业农户转变时期继续发挥生产效能。二是通过多种途径增加农村集体及农户收入。例如,通过农村宅基地制度改革,增加农户的财产性收入;通过城乡建设用地增减挂钩政策产生的建设用地指标跨省流动,增加贫困地区农村集体的投入能力和农民的收入。三是通过增加政府对农业及农村发展的投入力度,改善农村人居环境。政府工作报告提到农户厕所问题,看似小事,其实不然。农户厕所达标,意味着村庄有了完善的上下水处理系统。可以说,治水、修路、管垃圾,这三件关乎农村人居环境和农民健康的事情,政府会当做大事,今年将会重点去办。

6 扎实推进区域协调发展战略

【原文】完善区域发展政策,推进基本公共服务均等化,逐步缩小城乡区域发展差距,把各地比较优势和潜力充分发挥出来。



天津财经大学教授丛屹

【解读】实施区域协调发展和新型城镇化战略,是解决当前区域发展不平衡和城镇化失衡问题的重大举措,也是推进高质量发展的重要内容。

从政府工作报告的部署来看,实施区域协调发展的主要着力点有二:一要“打通”,破除体制机制障碍,将

“一亩三分地”思维换成“一盘棋思维”,善于通过顶层设计和统一规划,实现重点突破、全面推进。二要“找平”,要着力推进基础设施一体化和公共服务的均等化。

新型城镇化的主要着力点则在于补齐生态保护和绿色发展的短板,并在实现城市建设现代化、产业结构高级化的同时,注重实现社会管理的现代化。新型城镇化是“以人为核心”的城镇化,要尽快打破城乡藩篱和消除城乡差距,有条件的城市应率先推进城乡一体化发展,加快农业转移人口的市民化进程,做到城市现代化与农业农村现代化并行统筹推进。另外,新型城镇化不是单一城镇化,要注重城市群中的大中小城镇之间的协调发展,要完善规划形成合理的体系布局,并推进特色小镇的发展。

7 积极扩大消费和促进有效投资

【原文】顺应居民需求新变化扩大消费,着眼调结构增加投资,形成供给结构优化和总需求适度扩大的良性循环。



中国贸促会研究院国际贸易研究部主任赵萍

【解读】“增强消费对经济发展的基础性作用”,这是报告对中共十九大报告精神的贯彻。在消费升级加快的背景下,消费增长保持持续稳定,在“三驾马车”对经济的贡献率中继续保持领先地位。在具体实施上,报告特

别强调在消费升级上发力,一方面,更加重视高品质消费;另一方面,从商品消费到服务消费和服务消费并重,重视医疗、养老、体育等服务消费。报告还对新能源汽车等行业进行具体安排,保证政策的落地。

在投资方面,中国面临的主要问题是优化投资结构,让其与需求结构更加匹配,从而提高投资的效率和效益。针对这一问题,报告强调发挥投资对优化供给结构的关键性作用。投资意味着未来供给的增量变化,投资结构优化也将促进供给结构持续优化。同时,报告特别重视基础设施的投资,包括铁路、公路、水利等,这既是基础设施补短板,也指向民生改善,同时有利于满足供给端和需求端的需要。积极扩大消费和促进有效投资,将促进中国经济高质量发展。

8 推动形成全面开放新格局

【原文】进一步拓展开放范围和层次,完善开放结构布局和体制机制,以高水平开放推动高质量发展。



商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平

【解读】从今年政府工作报告提出的改革开放的安排来看,涉及的内容很多,改革的任务也非常艰巨。在此过程中,如何用开放来推动国内的改革进程,让改革能够更加有效地落地,不断改善营商环境,完善开放体制机制

制,这是非常重要的环节。

具体而言,有5个关键词特别值得关注:一是产业开放发展,如电信、医疗等领域扩大开放;二是“一带一路”,推动国际大通道建设、扩大国际产能合作等将得到进一步推进;三是营商环境,今年从中央到地方都高度重视改善营商环境,相关措施不断推出,预计中国的营商环境会进一步优化;四是进口,2018年,首届中国国际进口博览会将在上海举办,这是今年中国最重大的经贸盛事之一,同时,中国将下调相关商品进口关税,这对中国和世界各国而言都是好消息;五是规则,政府工作报告强调反对贸易保护主义、愿同有关各方推动多边贸易谈判进程,在推动国际合作的同时,未来中国在经贸规则制定方面的话语权会逐步得到体现。

2 加快建设创新型国家

【原文】把握世界新一轮科技革命和产业变革大势,深入实施创新驱动发展战略,不断增强经济创新力和竞争力。



中国人民大学经济学院教授方竹兰

【解读】政府工作报告抓住中国创新的动态阶段特征,及时总结中国创新过程的经验,指出加快建设创新型国家。同时,报告还对建设创新型国家的政府职能转型做进一步探索。

需要看到,创新对制度生态有其特殊的要求,需要国家层面有系统的结构建造,需要科研院所、企业、市场、金融、产业、社会组织等环节的有机联系与合作,需要政府在建设创新型国家各子系统的协调高效中起关键作用。

建设创新型国家的根本在人才,尤其是具有原始颠覆型创新能力的人才。政府工作报告直面人才管理中的难点、焦点问题,如提出了抓紧修改废止有悖于激励创新的陈规旧章,就送到了广大创新人才的心里。建设创新型国家,要让每个人都可以通过自己的天赋特长、兴趣爱好、激情梦想、创意灵感参与。报告以尊重人民创新创业的视角设计了很多具体政策,并为创新创业人才的流动提供了社会保障的基本机制。

3 深化基础性关键领域改革

【原文】以改革开放40周年为重要契机,推动改革取得新突破,不断解放和发展社会生产力。



上海市社科院世界经济研究所所长姜辉

【解读】政府工作报告所说的基础性关键领域改革,实际上就是指对改革具有四梁八柱作用的体制机制改革的改革。

从具体部署来看,也主次分明、

亮点纷呈:一是对完善社会主义基本经济制度领域的改革,如深化国企改革、非公有制经济改革、产权改革,其中最大的亮点就是突出国有资本做强做优做大、强调激发和保护企业家精神、突出各类产权保护,从体制机制上确保市场主体有动力有活力。二是对完善宏观调控体制机制领域的改革,如深化财税体制改革、推进金融体制改革等,其中最大的亮点就是明确推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革,有助于进一步明确界定中央和地方的财权和事权。三是对促进社会建设和生态文明建设领域的体制机制改革,最大的亮点就是强调提高教育、医疗等发展质量,推行生态环境损害赔偿制度,进一步提高人民群众对社会建设和生态文明建设的获得感和满意度。

4 坚决打好三大攻坚战

【原文】要围绕完成年度攻坚任务,明确各方责任,强化政策保障,把各项工作做实做好。



中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军

【解读】按照党的十九大的要求,今后3年要重点抓好决胜全面建成小康社会的防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。三大攻坚战任务艰巨,都是难啃的“硬骨头”,

也是必须完成的硬任务。打好三大攻坚战,是全面建成小康社会必须跨越的关口,对推动高质量发展意义重大。

今年的政府工作报告提出坚决打好三大攻坚战,明确了工作重点和目标任务,作出了一系列重要安排和部署。防范化解重大风险方面,严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪活动,健全对影子银行、互联网金融、金融控股公司等监管,严禁各类违法违规举债、担保等行为,这些措施针对性很强,将有利于更加有效地防控金融风险。精准脱贫方面,今年将加大力度,“今年再减少农村贫困人口1000万以上”的目标很实在,大量资源的投入将为精准脱贫提供更有力的保障。污染防治方面,巩固蓝天保卫战成果,深入推进水、土壤污染防治,今年将会取得更大成效。

9 提高保障和改善民生水平

【原文】要在发展基础上多办利民实事、多解民生难事,兜牢民生底线,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。



中国社科院财经战略研究院副研究员何代欣

【解读】今年政府工作报告对民生工作的部署可以说是高度、全覆盖,多层次和精细化。这主要体现在各项工作都有非常明确的指向,直击民生领域中的重点难点问题。同时许

多政策举措有对相关部门和保障群体的具体说明,有的甚至提出了数字和年度工作目标。可以看出,这是国家实实在在的的决心和承诺。

报告贯彻了中共十九大报告精神,可以说,中国民生保障工作也全面迈入“新时代”。要实现人民对美好生活的向往,民生保障工作的重要意义不言而喻。这在实施过程中也涉及不少具体问题,需要多方协调落实,如健全劳动关系协商机制、增加学前教育资源供给、创新食品药品监管方式、落实地方主体责任促进房地产市场平稳健康发展、加大医护人员培养力度等。

在报告中,我们看到以人民为中心的发展思想贯彻始终。期待本届政府不断破解民生痛点难点问题,增加优质资源,惠及更多人民群众。