

国家监察体制改革：

中国特色监察体系的创制之举

本报记者 李贞

“终日乾乾，与时偕行”。党的十八大以来，全面深化改革始终大步向前。今年两会期间，国家监察体制改革领域的改革举措分量之重，引人注目。3月11日通过的宪法修正案中增加了有关监察委员会的各项规定；全国人大也对《中华人民共和国监察法（草案）》进行了审议。3月18日，杨晓渡当选为中华人民共和国国家监察委员会主任并进行宪法宣誓。作为一项重大政治体制改革，国家监察体制改革是怎样突破创新、步步推进的呢？

健全组织架构

2016年1月12日，习近平总书记在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上发表重要讲话，提出要完善监督制度，做好监督体系顶层设计，“既加强党的自我监督，又加强对国家机器的监督”。他指出，“要坚持党对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导，扩大监察范围，整合监察力量，健全国家监察组织架构，形成全面覆盖国家机关及其公务员的国家监察体系。”

这次会议的工作报告在谈及2016年主要任务时，就明确提出，研究修改《中华人民共和国行政监察法》，建立覆盖国家机关和公务员的国家监察体系，使党内监督和外部监督相互促进、相得益彰。

决策已经下达，落实抓铁有痕。国家监察组织架构的健全与监察法的立法开始分头推进。

改革试点从个别省市逐步覆盖全国。2016年11月，中共中央办公厅印发《关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点方案》，部署在北京等3省市设立各级监察委员会。一个多月后，十二届全国人大常委会第二十五次会议决定，在北京市、山西省和浙江省开展改革试点工作。

党的十九大报告提出，深化国家

监察体制改革，将试点工作在全国推开，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

2017年10月，中共中央办公厅印发《关于在全国各地推开国家监察体制改革试点方案》。当年11月，十二届全国人大常委会第三十次会议通过了关于在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定。

2018年2月25日，广西崇左市大新县监察委员会挂牌成立。至此，全国31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团各级监察委员会全部组建完成。

“推进国家监察体制改革及试点工作，是党中央审时度势作出的重大决策部署。”北京航空航天大学廉洁教育与研究中心副主任杜治洲认为，国家监察体制改革从先行试点开始，“表明了中央推进国家监察体制改革既具有坚定决心，也抱着十分审慎的态度，待试点积累经验后再推广。”

3月11日，第十三届全国人民代表大会第一次会议表决通过了《中华人民共和国宪法修正案》，其中第一百二十四条规定，中华人民共和国设立国家监察委员会和地方各级监察委员会。宪法明确了监察委员会作为国家机构的法律地位。对此，中央纪委副书记肖培指出，宪法修正案专门增写监察委员会一节，是对中国政治体制、政治权力、政治关系的重大调整，是对国家监督制度的顶层设计，是对中国特色社会主义监督制度的丰富和完善，是对中国共产党全面从严治党经验的深刻总结。赋予监察委员会宪法地位，使改革于法有据、监察法于宪有源，有利于坚持和加强党对反腐败工作的统一领导，推动反腐败斗争向纵深发展。

3月13日公布的国务院机构改革方案中指出，监察部并入新组建的国家监察委员会。

3月18日，杨晓渡当选为中华人民共和国国家监察委员会主任。此



3月16日，全国两会河北代表团举行全体会议，审议监察法草案。

本报记者 史自强摄



福建福州市县（区）两级监察委组建完成后，通过组织现场党课、廉政教育等活动，强化人员培训。

新华社记者 宋伟摄

前，在两会“部长通道”上接受采访时，杨晓渡明确表示，中纪委和监察委合署办公后“不是一个超级权力机构”。他说：“我们做的大量工作，大概是日常拉拉扯扯、提个醒的工作，是监督的工作，是防止人由小错误变大错误的工作。毋庸置疑，我们也会坚决惩处不收敛、不收手的腐败分子。”

推进监察法立法

“法者，天下之准绳也”。在国家监察组织逐步健全的同时，监察法也在酝酿之中。《关于〈中华人民共和

国监察法（草案）》的说明》指出，“制定监察法是坚持党内监督与国家监察有机统一，坚持走中国特色监察道路的创制之举”。

说明中还提到，监察法立法工作中由中共中央纪律检查委员会牵头抓总，在最初研究深化国家监察体制改革方案的时候即着手考虑将行政监察法修改为国家监察法问题。

全国人大代表、北京市纪委书记、市监察委主任张硕辅表示，制定监察法是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署，使党的主张通过法定程序成为国家意志。这

对创新和完善国家监察制度，实现立法与改革相衔接，以法治思维和法治方式开展反腐败工作，意义重大。

北京大学廉政研究中心副主任庄德水认为，国家监察体制的改革，本身是依法防腐、法治防腐的必由制度和具体体现。制定国家监察法，可以让国家监察体制改革在法治化的轨道上全面推进。

监察法被认为是一部对国家监察工作起统领性、基础性作用的法律。监察法草案中最受关注的两大亮点，一是监察对象范围覆盖了行使公权力的公职人员，二是监察法赋予了监察机关谈话、讯问、搜查、留置等调查权限。

根据草案规定，监察机关对6类人进行监察，包括：（一）中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关的公务员，以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员；（二）法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员；（三）国有企业管理人员；（四）公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员；（五）基层群众性自治组织中从事管理的人员；（六）其他依法履行公职的人员。这实现了对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，管住了这个广阔领域，有助于真正把公权力关进制度的笼子，确保权力被真正用来为人民谋利益。

党的十九大报告中提到，制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施。监察法草案依据党的十九大精神，明确了可以将被调查人留置在特定场所的几种情形。此前的“两规”措施是党内法规规定，由纪检机关使用；现在的留置是由全国人大通过立法授权的，适用范围更为广泛。可以说，解决了调查严重职务违法或者职务犯罪中的法治难题，推进了反腐败工作的规范化、法治化。

对于未来“谁来监督监察委”的问题，庄德水认为，应该根据监察法出台一系列具体工作机制和细则，构建完善的监督机制。各级人大应对本级监察委工作落实情况进行定期评估，不断完善监督体系。

进入改革深水区

国家监察体制改革的目的，是要加强中国共产党对反腐败工作的统一领导，构建集中统一、权威高效的中国特色国家监察体系。

中国政法大学终身教授应松年认为，深化国家监察体制改革，是以习近平总书记为核心的党中央在总结党的十八大以来管党治党、治国理政经验基础上提出的重大举措，充分体现了我们党在进行社会革命的同时一以贯之推进自我革命的勇气和使命担当。

而随着宪法修正案、监察法草案审议通过，国家监察体制改革也进入了深水区。下一步的改革将如何深入？

肖培指出，在实践中，深化监察体制改革还面临着一些需要深化探索实践的问题。比如，如何依法依规行使职权、实现人员力量在政治上思想上行动上高度融合、将监察职能向基层延伸、授予派驻机构部分监察职能、构建权威高效体制机制、实现国家监察体制改革与司法体制改革有机对接、提升纪检监察干部政治站位和业务本领等。

应松年表示，深化国家监察体制改革最重要的一点，就是坚持和加强党对反腐败工作的集中统一领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。加强党的领导是任何改革都必须坚持的政治方向。

全国人大代表、宁夏回族自治区纪委书记、区监察委主任许传智认为，监察法审议通过后，下一步应该尽快制定完善监察体制改革相关的法律法规，实现监察工作与司法工作有机地衔接。

对于未来“谁来监督监察委”的问题，庄德水认为，应该根据监察法出台一系列具体工作机制和细则，构建完善的监督机制。各级人大应对本级监察委工作落实情况进行定期评估，不断完善监督体系。

蒙牛乳业

冠菌品质 中国质造

蒙牛低温酸奶阵容

2018年3月15日，蒙牛联合中国营养学会发起“天天好酸奶，唤活每一刻”倡议，聚焦居民膳食营养健康，科普益生菌知识，致力共同倡导全民健康的生活方式。

联合中国营养学会共同倡议 助力国人健康升级

2017年12月20日，蒙牛正式成为国际足联（FIFA）世界杯全球赞助商，体现了国际足联对蒙牛品牌及产品品质的高度认可。蒙牛旗下的低温酸奶成为“2018FIFA俄罗斯世界杯全球官方饮用水”，象征着蒙牛酸奶走向全球。

自2017年蒙牛与中国营养学会签署战略合作以来，双方一直提倡将饮用酸奶作为健康饮食的一部分。2018年3月15日，蒙牛联合中国营养学会专家和媒体举办品质论坛，探讨酸奶和健康的联系，并发起“天天好酸奶，唤活每一刻”倡议，助力国人健康升级，推进健康中国建设发展。

蒙牛坚持创新驱动 匠心成就冠菌品质

蒙牛低温酸奶生产线严格遵循HACCP管理体系，严格执行工艺标准及流程，通过17道工序对质量控制关键点进行有效管控，确保酸奶品质。在国际先进、自动化程度高的设备仪器内，多条智能化低温酸奶产品生产线有条不紊地运作，预处理、灌装、包装等自动化流水线工序井井有条。

以创新为内驱的蒙牛，不断聚焦低温酸奶产品研发和生产工艺升级，奋力创建一流品质，上市的冠益乳BB-12、优益C-LC37乳酸菌等新品，受到消费者喜爱。2009年冠益乳在行业内率先获得由国家食品药品监督管理局颁发的“健字号”认证。作为“健字号”酸奶品牌的生产者，蒙牛继续创新酸奶品种。2017年9月，首次推出以菌种BB-12命名的酸奶新品——“小蓝帽”冠益乳。这是在冠益乳将菌种送入太空之后的又一突破，将冠益乳的酸奶营养，升级到了新的高度。

品质好酸奶全球共享 中国“牛”变身世界“牛”

蒙牛一贯秉承以消费者为中心，坚持“四个不妥协”——“产品不妥协、质量不妥协、价值观不妥协、执行力不妥协”。其中前两项就聚焦在品质的不妥协上。蒙牛把坚持品质放到首位，要打造让消费者喜欢、信任的产品，以更优质的产品服务国民健康。

从制造到质造，从品质到品牌，蒙牛低温酸奶产品用中国品质定义世界高度。世界杯的热浪即将再次席卷全球，蒙牛将充分利用这次契机，逐步建立起国际化品牌影响力，并借助世界杯澎湃能量，使蒙牛的国际化引擎在2018年继续加速，在更多国家开展产业链布局，让全球更多消费者品尝到天然、营养、健康的蒙牛低温酸奶产品。

数据来源蒙牛

中国营养学会专家及媒体参观蒙牛低温酸奶工厂

蒙牛联合中国营养学会专家及媒体举办品质论坛

·广告·