十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议

人民日报海外版 两会特刊

决胜小康：打好三大攻坚战

让乡村不比城里差

陕西省延川县梁家河村党支部书记**巩保雄**代表

梁家河村位于革命老区延安，基础建设等方面条件相对落后，我觉得，政府应该在乡村振兴方面加大政策倾斜和支持力度。当前，全国范围内仍有部分农村条件不太好，需要国家扶持，要让农村一点儿不比城里差。

过去，梁家河百姓种地过日子，靠天吃饭，收入刚能填饱肚子。改革开放40年来，梁家河村和全国农村一样发生了很大变化，特别是党的十八大以来，变化翻天覆地。村里办起了乡村旅游，百姓的日子也富裕起来。2017年，全村接待游客超过100万人。现在，全村有十多户农家开起了农家乐，生意越做越大。随着村里经济的发展，很多在外务工的年轻人都回到村里来了。

现在，村民的生活越来越红火，家家户户喝上自来水、用起互联网、住进新房子、开上小汽车，乡村生活一点儿也不比城里差。相信乡村振兴战略的推进，能够让更多外出务工的年轻人回到乡村创业，带领乡亲奔小康。（本报记者 **王丕屹**整理）

全国人大代表、内蒙古自治区扎鲁特旗巴彦塔拉苏木东萨拉嘎查党支部书记吴云波（右）在驻地和其他代表讨论。
新华社记者 **金立旺**摄

生态治理保护洱海

云南省省长**阮成发**代表

洱海保护已经开启了抢救模式，打响了治理攻坚战，推动末端治理向全流域治理转变，形成了覆盖所有入湖河道高效保护治理机制和网络化管理体系。洱海周边已经关停不符合环保要求的餐饮、客栈2000多家，通过强化源头管控，实施水资源综合调度、生态塘库、农村庭院雨污分流和蓝藻处置等应急措施，大力推进流域“两违”整治和村镇“两污”治理。

同时，洱海保护已从污染防治向生态治理转变，用山水林田湖草生命共同体的理念统领洱海的保护治理，坚持流域治理、系统治理、标本兼治，着力解决水环境、水资源、水生态等深层次问题。

现在洱海环境发生了两个积极变化。一是遏制了水质下降的趋势。去年全湖水质有6个月为二类水，29条入湖河流中有18条达到了二类至四类水质，比2016年增加了5条。二是去年全年没有发生规模化蓝藻水华，全湖水生态、水生植物植被面积达到32平方公里，占湖面的12.7%，为15年来的最大面积。（**据新华社电**）

抓好长江大保护

江苏省水利厅厅长**陈杰**代表

抓好长江大保护，首先要管控水源地风险，确保沿江供水安全，保证人民群众喝上放心水。我们全面开展水源地安全隐患排查，对长江干流江苏段全部30个水源地现场查勘，督促9个未达标水源地加快整治，已完成整治7个。

其次，要管控入河排污口，强化源头控制，加强工业点源、农业面源、港口码头和船舶污染防控，毫不放松抓好节能减排。江苏省水利厅已掌握全省规模以上排污口1003个，其中长江沿线117个，已完成整治76个。

抓好长江大保护，还要管控生态空间，确保长江资源永续利用；要认真落实沿线保护规划，建立岸线资源有偿使用和有效退出制度，严肃查处乱占、乱建、乱排等违法违规行为。

自2016年9月起，江苏省水利厅组织对长江岸线资源开发利用情况进行全面摸排，督促沿江市县加快整改230个违建项目，并强化岸线资源开发的总量控制，力争到2020年将开发利用率逐步降至50%以下，促进岸线资源集约节约利用。（**据新华社电**）

全国人大代表、湖南湘西古丈县默戎镇牛角山村党总支书记龙献文（右）在驻地与谭泽勇代表讨论。
新华社记者 **王鹏**摄

建小微企业金融平台

中国工商银行甘肃省分行行长**宋关昶**代表

一方面小微企业苦恼“融资难”“融资贵”，另一方面银行针对小微企业的贷款又放不出去。难题的症结在于银行与企业之间信息不对称。小微企业融资风险与对外担保、银行融资总额、销售融资比、销售收入等关键指标密切相关，但这些数据商业银行不易取得，数据的真实性也很难验证。由于风险偏高，银行经常通过抵押担保和高风险溢价来覆盖和弥补自身经营风险，导致小微企业融资条件较为苛刻，融资成本相对较高。

建议有关监管机构、商业银行、中介机构等多方主体共同参与、各司其职，利用互联网和大数据，整合各方信息资源，建立全国性一站式小微企业金融服务平台。平台囊括尽职调查、信用评估、账户监管、欠款催收、风险处置等功能，在更大的时空范围内、以更高的效率为银行等金融机构和小微企业提供“撮合”服务，为银行找合适的企业，为企业找合适的银行，实现数据可信，效率较高，风险可控，各方信用和行为均受到公开监督，有效解决小微企业金融服务难题。（**据新华社电**）

满足大学生金融需求

南昌航空大学校长**罗胜联**代表

禁止网贷进入校园的新政策推出之后，非法校园贷等金融行业乱象明显好转。但由于高校人群相对年轻，征信不完善，从正规银行获得贷款门槛高，流程复杂，合理金融需求无法满足。同时，借款申请信息没有共享，导致多头借贷行为始终难以杜绝，给非法校园金融产品留下“野蛮生长”空间，助长了大学生的非理性消费。

近年来有关部门发布关于加强校园贷规范管理工作的通知，提出疏堵结合的政策，暂停非持牌金融机构进入校园为大学生提供信贷服务。同时，鼓励商业银行和政策性银行在风险可控的前提下，有针对性地开发高校助学、培训、消费、创业等金融产品，为校园金融开正门。

建议鼓励银行与金融科技公司合作，提高合规校园金融产品的覆盖率，安全性，降低贷款成本，让在校大学生真正享受到普惠金融的便利，远离不法校园贷的危害。比如，银行与金融科技公司联合发卡或在消费场景中共同设计信用消费产品。这种模式下，银行提供资金、核心风险控制技术，金融科技公司在电商消费场景中辅助银行完成获客、面签、协助审核、贷后管理等工作，既高效流畅，也能确保资金用途定向，减少风险。（**据新华社电**）

河北代表团周光权代表（右二）在发言。
本报记者 **史自强**摄

擦亮革命老区品牌

山西省吕梁市委副书记、市长**王立伟**代表

吕梁是山西脱贫攻坚的主战场，贫困面大，贫困程度深，农民收入在全国14个集中连片特困地区中最低。

打不赢脱贫攻坚战，就对不起这块红色土地。去年，吕梁全力打造生态扶贫、吕梁山护工、光伏扶贫三张具有地方特色的增收品牌，退出贫困村445个，减贫14.8万人。

第一张品牌是抓生态建设，增绿与增收同步。去年完成造林105.78万亩，是过去两年的总和，带动11万贫困群众直接获得转移性收入，带动2.1万贫困群众脱贫。第二张品牌是护工护理培训就业增收工程，累计培训2.3万人、就业1.1万人，人均月收入超过4000元。第三张品牌是光伏扶贫，推动405个贫困村的3643户深度贫困户受益。

今年，我们要在脱贫攻坚、产业转型两大重点工作上努力：坚决完成“3个100万亩”工程，即荒山造林100万亩、退耕还林100万亩、经济林提质增效100万亩。带动50万人增收，6万人脱贫。争取“十三五”期间使煤焦、铝电、白酒、大数据等产业在工业增加值中的比重由2017年的6:2:2调整为3:3:4。（本报记者 **胡健、周亚军**整理）

阻隔贫困风险

青海省果洛藏族自治州州长**白加扎西**代表

贫困线边缘群体家庭经济收入不稳定，容易因大病或意外伤害致贫，当前应加快精准识别，给予一定的政策帮扶。

调查显示，2017年青海省共有边缘贫困户近7万户，占全省农村户籍总人口（不含西宁四区）的7.74%，他们绝大多数与建档立卡贫困户一样，在家庭经济收入、教育、住房等方面存在一定困难。

在部分农区，村庄道路窄、田间道路少、水利设施落后，制约了土地流转和规模化生产经营；在牧区，虽然政策性收入较为稳定，但不少贫困线边缘户从事传统畜牧业，生产资料匮乏，有的依靠季节性采挖虫草增收，但受市场影响，收入波动较大。

建议探索贫困线边缘群体的生活保障机制，对在“两不愁、三保障”方面确实存在一定困难、符合建档立卡要求的农牧户，要尽快按照精准识别程序纳入政策保障范围。对不符合要求的，要通过发展村集体经济，带动家庭增收，改善经济状况。针对贫困线边缘群体，应提高其对兜底保障政策的认知程度，从医疗参保、教育保障等方面进行政策倾斜，增强其抗风险能力，减少因病致贫、因学致贫等现象。

（**据新华社电**）

安徽代表团代表在讨论交流。
孙振 徐国康摄

长效保护桂林漓江

广西壮族自治区财政厅厅长**关礼**代表

尽管广西为保护漓江生态环境做了大量卓有成效的工作，但综观漓江流域的环境现状，还存在着规划缺位、漓江用水供水日益紧张、漓江流域生态保护与受益关系不对等、管理体制形不成合力以及河道采砂、沿江直排等破坏生态环境行为屡禁不止的问题，阻碍了漓江生态环境的长效保护。

加强漓江流域生态保护意义重大，建议加强漓江流域生态补偿并将其上升到国家层面。

一是加大对漓江流域生态补偿力度。优先将漓江流域市县纳入国家重点生态功能区重点补助范围，纳入国家生态文明示范区、国家公园体制试点地区等试点示范范围，为漓江流域加强生态保护提供强有力的制度和财力支持。同时，提高生态公益林补助标准并建立动态调整机制。

二是建议促进当地县域经济发展，给予漓江流域相关市县产业转型、企业关停转产一定的补助资金。

三是建议由国家协调和主导，开展建立珠江—西江流域上下游生态补偿机制试点工作，将漓江纳入西江流域生态补偿机制试点范围。解决上下游生态保护与受益关系不对等的问题，从区域协调发展层面进行生态补偿。

（本报记者 **庞革平、刘佳华**整理）

广东代表团马化腾代表（中）在聆听代表发言。
人民网记者 **翁奇羽**摄