

国务院机构改革方案

第十三届全国人民代表大会第一次会议 关于国务院机构改革方案的决定

(2018年3月17日第十三届全国人民代表大会第一次会议通过)

第十三届全国人民代表大会第一次会议听取了国务委员王勇受国务院委托所作的关于国务院机构改革方案的说明,审议了国务院机构改革方案,决定批准这个方案。

会议要求,国务院要坚持党中央集

中统一领导,精心组织,周密部署,确保完成国务院机构改革任务。实施机构改革方案需要制定或修改法律的,要及时启动相关程序,依法提请全国人民代表大会常务委员会审议。

(新华社北京3月17日电)

根据党的十九大和十九届三中全会部署,深化党和国家机构改革的总体要求是,全面贯彻党的十九大精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,适应新时代中国特色社会主义思想,适应新时代中国特色社会主义思想,适应新时代中国特色社会主义思想,坚持稳中求进工作总基调,坚持正确改革方向,坚持以人民为中心,坚持全面依法治国,以加强党的全面领导为统领,以国家治理体系和治理能力现代化为导向,以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点,改革机构设置,优化职能配置,深化转职能、转方式、转作风,提高效率和效能,为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

深化国务院机构改革,要着眼于转变政府职能,坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端,围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能,结合新的时代条件和实践要求,着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整,构建起职责明确、依法行政的政府治理体系,提高政府执行力,建设人民满意的服务型政府。

这次国务院机构改革的具体方案如下。

一、关于国务院组成部门调整

(一)组建自然资源部。将国土资源部的职责,国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责,住房和城乡建设部的城乡规划管理职责,水利部的水资源调查和确权登记管理职责,农业部的草原资源调查和确权登记管理职责,国家林业局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责,国家海洋局的职责,国家测绘地理信息局的职责整合,组建自然资源部,作为国务院组成部门。自然资源部对外保

留国家海洋局牌子。

(二)组建生态环境部。将环境保护部的职责,国家发展和改革委员会的应对气候变化和减排职责,国土资源部的监督防止地下水污染职责,水利部的编制水功能区划、排污口设置管理、流域水环境保护职责,农业部的监督指导农业面源污染防治职责,国家海洋局的海洋环境保护职责,国务院南水北调工程建设委员会办公室的南水北调工程项目区环境保护职责整合,组建生态环境部,作为国务院组成部门。生态环境部对外保留国家核安全局牌子。

(三)组建农业农村部。将农业部的职责,以及国家发展和改革委员会的农业投资项目、财政部的农业综合开发项目、国土资源部的农田整治项目、水利部的农田水利建设项目等管理职责整合,组建农业农村部,作为国务院组成部门。

(四)组建文化和旅游部。将文化部、国家旅游局的职责整合,组建文化和旅游部,作为国务院组成部门。

(五)组建国家卫生健康委员会。将国家卫生和计划生育委员会、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室、全国老龄工作委员会办公室的职责,工业和信息化部、国家烟草专卖局履行工作职责,国家安全生产监督管理总局的职业安全健康监督管理职责整合,组建国家卫生健康委员会,作为国务院组成部门。

保留全国老龄工作委员会,日常工作由国家卫生健康委员会承担。民政部代管的全国老龄协会由国家卫生健康委员会代管。国家中医药管理局由国家卫生健康委员会管理。

不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

(六)组建退役军人事务部。将民政部的退役军人优抚安置职责,人力资源和社会保障部的军官转业安置职责,以及中央军委政治工作部、后勤保障部有关职责整合,组建退役军人事务部,作为国务院组成部门。

(七)组建应急管理部。将国家安全生产监督管理总局的职责,国务院办公厅的应急管理职责,公安部的消防管理职责,民政部的救灾职责,国土资源部的地质灾害防治、水利部的水旱灾害防治、农业部的草原防火、国家林业局的森林防火相关职责,中国地震局的防震减灾救援职责以及国家防汛抗旱总指挥部、国家减灾委员会、国务院抗震救灾指挥部、国家森林防火指挥部的职责整合,组建应急管理部,作为国务院组成部门。

(八)重新组建科学技术部。将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部,作为国务院组成部门。科学技术部对外保留国家外国专家局牌子。

(九)重新组建司法部。将司法部和国务院法制办公室的职责整合,重新组建司法部,作为国务院组成部门。

(十)优化水利部职责。将国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。

(十一)优化审计署职责。将国家发展和改革委员会的重大项目稽察、财政部的中央预算执行和其他财政收支情况的监督检查、国务院国有资产监督管理委员会的国有企业领导干部经济责任审计和国有重点大型企业监事会的职责划入审计署,构建统一高效审计监督体系。

(十二)监察部并入新组建的国家监察委员会。国家预防腐败局并入国家监察委员会。改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门26个:

- 1.中华人民共和国外交部
- 2.中华人民共和国国防部
- 3.中华人民共和国国家发展和改革委员会

- 4.中华人民共和国教育部
- 5.中华人民共和国科学技术部
- 6.中华人民共和国工业和信息化部
- 7.中华人民共和国国家民族事务委员会
- 8.中华人民共和国公安部
- 9.中华人民共和国国家安全部
- 10.中华人民共和国民政部
- 11.中华人民共和国司法部
- 12.中华人民共和国财政部
- 13.中华人民共和国人力资源和社会保障部
- 14.中华人民共和国自然资源部
- 15.中华人民共和国生态环境部
- 16.中华人民共和国住房和城乡建设部
- 17.中华人民共和国交通运输部
- 18.中华人民共和国水利部
- 19.中华人民共和国农业农村部
- 20.中华人民共和国商务部
- 21.中华人民共和国文化和旅游部
- 22.中华人民共和国国家卫生健康委员会
- 23.中华人民共和国退役军人事务部
- 24.中华人民共和国应急管理部
- 25.中国人民银行
- 26.中华人民共和国审计署

根据国务院组织法规定,国务院组成部门的调整和设置,提请全国人民代表大会审议批准。

二、关于国务院其他机构调整

(一)组建国家市场监督管理总局。将国家工商行政管理总局的职责,国家质量监督检验检疫总局的职责,国家食品药品监督管理总局的职责,国家发展和改革委员会的价格监督检查与反垄断执法职责,商务部的经营者集中反垄断执法以及国务院反垄断委员会办公室等职责整合,组建国家市场监督管理总局,作为国务院直属机构。同时,组建国家药品监督管理局,由国家市场监督管理总局管理。

保留国务院食品安全委员会、国务院反垄断委员会,具体工作由国家市场监督管理总局承担。

国家认证认可监督管理委员会、国家标准化管理委员会职责划入国家市场监督管理总局,对外保留牌子。

(二)组建国家广播电视总局。在国家新闻出版广电总局广播电视管理职责的基础上组建国家广播电视总局,作为国务院直属机构。

不再保留国家新闻出版广电总局。

不再保留国家新闻出版广电总局。

(三)组建中国银行保险监督管理委员会。将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合,组建中国银行保险监督管理委员会,作为国务院直属事业单位。

(四)组建国家国际发展合作署。将商务部对外援助工作有关职责,外交部对外援助协调等职责整合,组建国家国际发展合作署,作为国务院直属机构。对外援助的具体执行工作仍由有关部门按分工承担。

(五)组建国家医疗保障局。将人力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责,国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责,国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责,民政部的医疗救助职责整合,组建国家医疗保障局,作为国务院直属机构。

(六)组建国家粮食和物资储备局。将国家粮食局的职责,国家发展和改革委员会的组织实施国家战略物资收储、轮换和管理,管理国家粮食、棉花和食糖储备等职责,以及民政部、商务部、国家能源局等部门的组织实施国家战略和应急储备物资收储、轮换和日常管理职责整合,组建国家粮食和物资储备局,由国家发展和改革委员会管理。

(七)组建国家移民管理局。将公安部的出入境管理、边防检查职责整合,建立健全签证管理协调机制,组建国家移民管理局,加挂中华人民共和国出入境管理局牌子,由公安部管理。

(八)组建国家林业和草原局。将国家林业局的职责,农业部的草原监督管理职责,以及国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业部、国家海洋局等部门的自然保护区、风景名胜、自然遗产、地质公园等管理职责整合,组建国家林业和草原局,由自然资源部管理。国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子。

(九)重新组建国家知识产权局。将国家知识产权局的职责、国家工商行政管理总局的商标管理职责、国家质量监督检验检疫总局的原产地地理标志管理职责整合,重新组建国家知识产权局,由国家市场监督管理总局管理。

(十)调整全国社会保障基金理事会隶属关系。将全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为由财政部管理,作为基金投资运营机构,不再明确行政级别。

(十一)改革国税地税征管体制。将省级和省级以下国税地税机构合并,具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。国税地税机构合并后,实行以国家税务总局为主与省(区、市)人民政府双重领导管理体制。

国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置,将由新组成的国务院审查批准。

(新华社北京3月17日电)

人大记者会

环保部负责人回应社会关切

本报记者 彭训文

3月17日,十三届全国人大一次会议举行记者会,环保部部长李干杰就“打好污染防治攻坚战”相关问题回答中外记者提问。

拟推蓝天保卫战3年计划

今年政府工作报告提出,推进污染防治取得更大成效。李干杰表示,目前已初步有一本账,基本思路可概括为“三个三”。第一个“三”是围绕三类目标,包括生态环境质量改善目标、主要污染物总量减排目标和环境风险管控目标。第二个“三”是突出大气、水和土壤三大领域。第三个“三”是强化三个基础,包括推动形成绿色发展方式和生活方式、加大生态系统保护和修复力度、加快形成生态环境治理体系现代化和治理能力现代化。

李干杰说,目前正在研究蓝天保卫战3年作战计划,估计很快出台。计划将以“十三五”规划为基础,进一步研究深化,有些目标可能会有适当提高。他举例说,对PM2.5浓度未达标地级及以上城市要求比2015年下降18%,目前已完成15.8%,将会加码。

对于水污染防治工作,李干杰表示,将坚持一手抓污染减排,一手抓生态系统保护和修复,突出治理集中饮用水水源地水体、黑臭水体、劣V类水体、入江河湖海不达标排放的水体等4种水体,同时加快对工业园区、生活源、农村面源等方面整治。

各省将建环保督察机制

十三届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定,方案提出组建生态环境部。李干杰表示,这将实现地上和地下、陆地和海洋、城市和农村、一氧化碳和二氧化碳、大气污染防治和气候变化应对的“5个打通”,解决生态环境保护领域长期以来存在的职责交叉重复、监管者和所有者区分度低等突出问题。

李干杰表示,环保部将开展第一轮环保督察“回头看”,针对一些地区突出的环境问题开展专项督察。同时研究完善有关中央环保督察的规定、制

度,推动督察进一步法治化、规范化。今年各省将建立环保督察机制,实现对所有地级市环保督察的全覆盖。

去年,中办、国办通报了祁连山国家级自然保护区生态环境遭到破坏的问题,引发舆论关注。李干杰表示,环保部随后组织开展了“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动,排查了446个国家级自然保护区,发现问题2.08万个,目前有1.31万个得到很好整改。下一步将继续坚持“绿盾”行动,对发现的问题全部建档立卡、拉条挂账,同时加大追责问责力度。

共享“一带一路”绿色发展成果

针对中国出台“洋垃圾”进口禁令,李干杰表示,这是中国政府贯彻落实新发展理念、着力改善生态环境质量、保障国家生态安全和人民群众健康的重大举措。同时,这也是中国政府享有的权利。去年,中国限制类固体废物进口总量下降12%,效果明显。

“各国要立足自己产生的危险废物和其他废物,自己减量、处理、消化。有了这个共识和前提,事情才会得到更好解决,也有利于普及和推动全球绿色、低碳、循环发展理念,有利于构建一个清洁美丽的世界。”李干杰说。

去年5月召开的“一带一路”国际合作高峰论坛提出,设立生态环保大数据服务平台,倡议建立“一带一路”绿色发展国际联盟。李干杰介绍说,去年以来,《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》《“一带一路”生态环境保护合作规划》先后出台,促进了中外环保政策法规标准技术与产业的交流合作。环保部还推动建立了“一带一路”环境技术交流与转移中心,实施绿色丝绸之路使者计划,通过培训、交流、研讨,帮助“一带一路”国家尤其是发展中国家提升生态环境保护管理和监管能力水平。

他介绍,下一步中国将会同相关国家、国际机构,把相关平台打造好、将机制建立好,让大家一起分享“一带一路”绿色发展成果。

(上接第五版) 中央纪委机关、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院干部职工一致认为,习近平当选国家主席、中央军委主席后带头进行宪法宣誓,高度体现了他尊崇宪法、遵守宪法和维护宪法的崇高风范,体现了他严于律己、以身作则和以上率下的崇高品质,彰显了他依宪治国、依宪执政的坚强决心,是全体党员干部和全国人民的光辉典范。

厉行法治,常修政德。今年全国两会期间,在重庆代表团参加审议时,习近平总书记针对重塑风清气正政治生态,强调“立政德,就要明大德、守公德、严私德”。

回想这一幕,重庆渝中区委书记黄玉林代表深有感触地说:“讲政德、树正气,习近平总书记率先垂范、身体力行,我们要以他为榜样,时刻谨记手中的权力来源于人民,时刻谨记全心全意为人民服务。”

5年来,以习近平同志为核心的中共中央以“打虎”“拍蝇”“猎狐”的组合重拳,扎牢制度笼子;以刮骨疗毒、壮士断腕的自我革命,再塑政治生态;以深入贯彻落实“八项规定”精神的身体力行,让人民感受着“不忘初心”的政治情怀。

从雪域高原到海岛边陲,从革命老区到民族地区,习近平总书记用走遍全国14个集中连片特困地区的足

迹,践行着“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”的铮铮誓言。

发展的希望,写在960多万平方公里的广袤大地上。光明的未来,照亮13亿多全国各族人民的心田。

初心不改,矢志不渝。习近平总书记心系国家、情系人民的人格魅力,进一步凝聚起中华民族的磅礴之力。

湖南省宜章县委书记王建球说:“人民至上的奋斗目标,不忘初心的执政理念,这样铿锵有力的誓言激励着我们基层干部倾听人民呼声,回应人民期待,奋发有为、真抓实干,不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。”

这是催人奋进的时代号角——让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命、永远奋斗

“习近平当选国家主席、中央军委主席,更坚定了我们带领全村百姓推动乡村振兴的决心。”亲历这一重要历史时刻,内蒙古赤峰市松山区大庙镇小庙子村党支部书记赵会杰代表的心情激动难平。

新的征程已经开启,奋斗号角嘹亮响起。广东东阳光科技控股股份有

限公司总经理张伟代表表示,今年是改革开放40周年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,广东作为改革开放的排头兵、先行地、实验区,必将再造改革开放新优势,在动力转换中迎来更高质量、更可持续发展。

时不我待,只争朝夕。人民在期待,历史在期待,世界在期待。自“一带一路”倡议提出以来,福建医科大学党委副书记王诗忠深深感到,中国的对外交流合作日趋活跃,国际软实力显著提升。“我们学校现有来自‘一带一路’17个国家的205名学生,他们毕业后,不仅将成为各自国家医疗卫生领域的骨干,还将把中国倡导的共商共建共享的理念传播四方,让更多人分享中国发展的红利。”王诗忠说。

光辉思想,开启了盛世气象。国家发展改革委、科技部、国家农业部门干部职工表示,将以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,奋力投身新时代中国特色社会主义伟大事业。

中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。陆军工程大学学员郑维维说,一代人有一代人的长征路。我们要不忘初心、牢记使命,紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,向着中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进!

(据新华社北京3月17日电)



突破

3月17日,2018年平昌冬残奥会轮椅冰壶决赛在江陵冰壶中心举行,中国队以6比5战胜挪威队获得金牌,实现了中国代表团冬残奥会金牌零的突破。图为中国队队员王海涛、陈建新、刘微、王蒙、张强(从左至右)在颁奖仪式上。

新华社记者 夏一方摄