



人民日报 海外版

两会特刊

全球关注：中国国务院机构改革

陈振凯 侯颖 桑珊珊

近日，中国国务院机构改革方案公布，这一话题成为全球媒体聚焦的热点。海外舆论认为，中国正在调整国家机构的职责、角色和权力，以提高运作效率，为高质量发展奠定基础。中国深化国家机构改革具有历史和现实必然性，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。

改革全面 影响更为深远

“史无前例”“全面彻底”“影响深远”——这是海外媒体报道中频频出现的字眼。

路透社、英国广播公司、美国《福布斯》杂志和《纽约时报》等多家国际主流媒体都在关注中国的机构改革方案。不少媒体的文章称，“深化党和国家机构改革是一场深刻变革”“这次机构改革是全面的改革”“这次改革之所以具有革命性，就在于不回避权力和利益调整，而是要对现有的传统既得利益进行整合，重塑新的利益格局。”

德国《世界报》网站报道指出，中国正进入“决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦”的新时代，需要适度改革机构设置，优化职能配置。同时“坚决破除制约市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端”。报道称，中国此前曾七次尝试精简机构，这次更全面、更彻底。

马来西亚《星洲日报》评论称，此次改革是“中国国务院至少10年来最大规模的改革”。改革后，国务院机构设置将更加科学合理，能够为中国多个领域改革的持续深化提供机制支撑及保障。

越南每日快讯发表评论认为，中国此次机构改革是近些年规模最大的一次，中国正在谋求将政府权力重新优化，在进一步提升执政能力的同时，为更好地服务13亿人民打下坚实基础。

新加坡《联合早报》援引专家观点称，同以往历次机构改革相比，这次改革不仅关系到政府机构整合，更强调统筹设置党政机构，涉及面更广，影响也更深远。

拉美社报道认为，中国深化国家机构改革，是向建设现代化、高效和稳步发展的社会主义国家迈出的又一步。俄新社报道称，机构改革方案旨在使政府机构实现现代化，符合人民的现实需求。

香港《南华早报》报道称，中国重组中央政府机构的宏伟计划涉及20多个部委和机构。机构改革有助于消除义务和责任的重叠，重新整合了部分政府职能，以减少利益冲突的可能性。

路透社发文指出，作为全球第二大经济体，中国正在使政策制定变得更加高效。报道认为，组建国家市场监督管理总局就是此次机构改革的重要变化之一。

法国《欧洲时报》援引意大利媒体报道指出，中国国务院机构改革方案是史无前例的，该方案涉及财政、环境、移民、农业和卫生相关部门和机构的重组，目的是让中国的决策机构更加精简，避免机构重叠。

塔斯社文章称，得益于此次机构改革，中国国家治理体系将更加灵活和高效。今日俄罗斯通讯社报道说，中国国务院机构改革



来自湖北的王建清代表在审议监察法草案修改稿和国务院机构改革方案时发言。

本报记者 陈斌摄



全国两会河北代表团举行全体会议，审议监察法草案修改稿和国务院机构改革方案决定草案等。图为代表们在会上交流。

本报记者 史自强摄

方案有助于政府完善自身结构、提升行政效率，更好满足民众的实际需要。

对外机构 展现大国自信

中国一直在国际社会中扮演着开放、包容和负责任的大国形象。此次机构改革中新组建的国家国际发展合作署受到海外媒体的瞩目。

路透社报道称，中国组建国家国际发展合作署将更好地协调对外援助项目。报道指出，新机构将负责制定外援政策，提供援助并监督其执行情况。其援引新华社报道称，此举是充分发挥对外援助作为大国外交的重要手段作用，加强对外援助的战略谋划和统

筹协调，更好服务国家外交总体布局和共建“一带一路”。

俄罗斯卫星通讯社采访俄罗斯相关专家指出，组建这个新部门意味着中国将在“一带一路”倡议框架下，进一步参与国际援助项目，分享发展果实。报道称，中国重视维持负责任的全球大国形象，高质量地做出援助决定非常重要。新加坡《联合早报》也采访学者称，这个以外交为导向的新机构符合中国未来发展战略的需要，有利于强化中国走向世界舞台的自信。

此外，改革方案中提到的组建文化和旅游部及国家移民管理局的计划也成为境外媒体关注的焦点。外媒认为，此举释放出中国集中精力布局大国外交、扩大对外影响力的信号。

台湾《旺报》关注到，拟组建文化和旅游部、国家国际发展合作署及国家移民管理局，“一部一署一局”反映了中国的大外交架构。除官方外交活动外，对外援助与文化融合等软性外交，将是中国未来外交重心之一。拟组建文化和旅游部，除维护各类文化市场包括旅游市场秩序，也要加强对外文化交流，推动中华文化走出去等。

新加坡《联合早报》认为，整合现有的文化部和国家旅游局，组建文化和旅游部，将“增强和彰显文化自信”“提高国家文化软实力 and 中华文化影响力”。报道还指出，文化和旅游部、国家国际发展合作署及国家移民管理局这3个拟组建的部门，是根据中国综合国力提升现状、依职能进行重组，为中国

外交整体布局与扩大对外影响力服务，能够增强中国政府应对经济、社会管理、公共服务、环保等方面新挑战的能力。

金融监管 防范化解风险

对于即将组建的中国银行保险监督管理委员会，外媒也抱以极高关注。不少媒体认为，中国对金融监管体制的改革有利于防范化解金融风险。

意大利《共和国报》称，中国要打好防范化解重大风险、精准脱贫和污染防治这三大攻坚战，机构改革的目标之一就是防范化解金融风险。

彭博社指出，中国将银保监会和保监会合并，是遏制金融风险的一个关键举措。报道援引专家的话指出，此次合并将有效遏制监管套利行为。美国《华尔街日报》发文称，此次对国内金融和商业监管机构进行全面改革，将助力政府打好防范银行体系和整体经济深层风险的攻坚战。

在英国《金融时报》中文网的报道中，有专家表示，总体来看，金融监管的“中心化”是大趋势，机构改革也必须符合政策的大方向。

路透社的报道援引专家的话指出，这次机构改革适应了市场经济发展和宏观调控管理的要求，最大的变化在于政府的重复职能得到归并和统一。经济管理部门权责更加明确集中，有利于进一步发挥市场配置的决定性作用。

加强环保 建设美丽中国

美国《纽约时报》指出，此次机构改革方案提议设立两个部门——自然资源部和生态环境部，以加强对污染的控制，这有助于更好地对环境和资源进行保护。

香港《南华早报》报道称，中国把污染防治作为重要任务，建立新的生态环境部是减少管理权限交叉重叠的重要一步。报道称，这一新机构将吸纳现有的环境保护部职责，并承担各种监控和消除污染的责任。

英国《经济学人》也注意到了环保机构的改革。报道称，遏制污染是此次改革中党和政府优先考虑的问题之一，将防治空气污染、水污染和农业污染等职责整合，组建一个强有力的环境保护部门是此次改革中最重要的新变化。

彭博社也指出，中国正在建立一个更强大的环境监督机构。报道援引专家的话分析称，将国家发展和改革委员会应对气候变化的职责进行整合，组建新的生态环境部，是蕴含着巨大国际影响力的举措。

路透社援引专家的话表示，新的管理结构将使空气、水、土壤等生态保护工作更加协调。这标志着中国将继续履行承诺，改善环境质量。

日本共同社报道表示，新部门的设立将促进中国环境保护，助力中国领导人提出的“美丽中国”建设。

两会进行时

代表委员议国是

大力传承中医药文化

秦玉峰

全国人大代表
东阿阿胶股份有限公司
党委书记、总裁



中医药文化是中华民族几千年传承下来的瑰宝。中共十九大报告提出“坚持中西医并重，传承发展中医药事业”。作为中医药事业的身体力行者，唯有用虔诚的态度保护和弘扬中医药文化，才能对得起这份宝贵遗产。

如今，中华民族伟大复兴的中国梦正带动中医药与中华文化同步振兴，人们对中医药更加认同和信赖，这为中医药振兴发展奠定了深厚基础。我们要抓住机会顺势而动、乘势而上，向国人讲好中医故事，为中医药文化赋予新的时代内涵，从全新的视角审视和推动中医药文化和传统文化复兴。

为做好这项工作，我有几条具体建议：一要加强中医药文化和传统文化经典原著的弘扬力度。大力推进中医药文化经典作品的整理、翻译、改编、诵读等，让经典原著在传承发展中发挥根本性、支撑性作用。二要把“书香中国”建设与传承发展中医药文化紧密结合起来。编写经典中医药文化宣传册及科普读物，全面推进对中华优秀传统文化的学习与践行。三要开展中医药文化进校园活动，让中华优秀传统文化在学生的中心扎根、发芽，不断传承创新。四要运用新技术、新媒体，推动中华优秀传统文化传承和弘扬手段创新，建立中医药文化和古迹的数字出版资源整合平台。（本报记者 李婕整理）

我列席 我荣耀

祖籍国重视让我们更有底气

在新加坡华源会举办2018年新春团拜会时，我收到了列席全国政协全体会议的邀请。当时，不仅是我个人心情非常激动，华源会所有理事及会员也都为此心潮澎湃，备受鼓舞。因为，在我们看来，这是中国政府给海外华侨华人的最高荣耀。

全国两会是党和政府总结工作经验、取得成绩，展望未来一段时间发展方向、工作计划的重要会议。两会是中国政治生活中非常重要的大事，是代表委员参政议政的重要平台。“明镜所以照形，古事所以知今”，中国共产党与各民主党派进行民主协商，总结过往经验，描绘新时代蓝图，为决胜全面建成小康社会而团结奋斗！

几年来，中国的发展成就振奋人心，举世瞩目。今年政府工作报告中提到，5年来，中国国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，贫困人口减少6800多万，基本医疗保险覆盖13.5亿人……这些成绩正是“以造福人民为最大政绩”的体现。中共十九

大做出了中国特色社会主义进入新时代的重要判断，中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。新时代有新要求。从今年政府工作报告可以看出，中国政府的工作目标更加务实、更加具体。

这次列席，令我印象非常深刻的是，中国国务院侨务办公室主任袁媛平在回答记者“国家机构改革会不会对侨务工作产生影响”的问题时表示，请海内外的侨胞们放宽心，会加大力度服务侨胞。李克强总理也在政府工作报告中肯定了海外侨胞和归侨侨眷在中国现代化建设中作出的独特贡献。

作为海外列席代表，我格外珍惜此次机会。海外华人因为工作、家庭等方面的原因加入居住国国籍，但像袁媛平主任所说，一代又一代海外华人无论走到哪里，无论走多远，都继承了中华民族的优良传统，为居住国的经济发展、科技进步、社会繁荣、文化多元、中外关系做出了重要贡献。这次列



王泉成

新加坡华源会会长

席，我非常关注中国对海外华人在华投资、兴业方面的保障政策。我建议，可以专门设立相关平台，为侨资企业提供直接反映问题的渠道，以此进一步改善投资环境、严格加强监管、督促地方政府依法落实中央政策。同时，中国政府也可在机场出入境口岸增设“海外华人通道”，为海外华人常回中国出差、旅行、投资、兴业提供便利。

我相信，中国政府对于海外华侨华人的重视与支持，将使我们在中国的投资兴业更有信心、更有底气、更有保障。

（本报记者 严瑜整理）