



十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议



人民日报 海外版

两会特刊



区域协调：发展版图更清晰

本报记者 彭训文 柴逸扉 王丕屹

5年来，中国区域协调发展版图更为清晰，形成了从南到北、从西到东的全方位覆盖。地区抱团，造就了一个个新增长极和增长带，人民获得感不断增强。

参加全国两会的代表委员们表示，要贯彻落实好中共十九大精神，扎实推进实施区域协调发展战略，形成创新发展的利益共同体。

新增长极加快成长

今年政府工作报告在回顾过去5年工作时，用“新的增长极增长带加快成长”来肯定区域协调发展所取得的成就。

“区域协调战略事关国家长远发展，是建设和谐社会、带动全体人民同步进入小康社会的重要环节和内容。”全国人大代表、西安工程大学校长高岭表示，区域协调发展意味着各方面协调、同步发展，需要制定一系列战略、规划，使各个区域都能结合自身特色和优势，得到进一步发展和提升。

5年来，以习近平同志为核心的党中央把促进区域协调发展摆在重要位置，积极推进京津冀协同发展、长江经济带、“一带一路”、粤港澳大湾区等建设发展，出台了一系列促进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的改革创新举措，区域协调发展的新版图更加清晰。

同时，中国加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度；实施重点城市群规划，促进大中小城市和小城镇协调发展，城乡区域发展协调性显著增强，人民群众获得感大幅提升。

“为了来北京参加全国两会，我专门办了一张京津冀交通一卡通。”全国人大代表、河北保定市市长郭建英说。2017年，京津冀三地同步完成交通一卡通互联互通工作，实现了“一张一卡通，畅行京津冀”的目标。

除了交通，京津冀三地产业融合也在不断加深。据全国人大代表、北京市常务副市长张工介绍，3年来，北京投向津冀两地的投资认缴额已超过5600亿元。在公共服务领域，三地已有9000多个医疗保险定点机构实现互认，北京一批优质公共服务资源参与到雄安新区建设中。三地协同还实现了对周边的内蒙古、山东、环渤海等地的带动作用。

长三角地区是中国经济最具活力的区域之一，经济总量达19.5万亿元，接近中国经济总量的1/4。全国人大代表、浙江嘉兴市市长胡海峰说，作为浙江省全面接轨上海的示范



河北代表团杜彦良代表谈论京津冀交通一体化。 本报记者 史自强摄



山东代表团代表在交流政府工作报告。 本报记者 雷 声摄

区，嘉兴从浙江大湾区行动计划、实现一体化发展中受益良多。

突破区域限制隔阂

尽管成绩不小，但目前区域协调发展仍面临挑战。例如，经济增长“南快北慢”、经济总量占比“南升北降”等特征明显。

高岭认为，对于每个具体区域来说，一方面要对接好国家战略发展，充分利用好资源、政策、人力、财力等机遇；另一方面，区域本身要挖掘自身优势、特色，确定发展方向。

高岭说，陕西地理位置承东启西，还是古丝绸之路起点，可加大枢纽、物流等方面投入，通过融入“一带一路”建设，带动各地同步实现更大发展；陕西历史文化悠久，可强化文化建设与引领。此外，陕西科教优势突出，可以在服务创新型国家建设中取得更大发展。

粤港澳大湾区是近年来推进区域协调发展的重要举措。今年政府工作报告中，粤港澳大湾区建设首次与京津冀协同发展、长江经济带并列。

全国政协委员、全国政协教科文卫体委员会副主任蔡冠深表示，粤港澳三地经过数十年合作发展，累积了丰富经验。在新的发展阶段，必须突破以往的合作模式和限制，最大限度整合三地不同制度优势，弱化乃至消除由于三地行政区划不同而造成的隔阂，积极争取在大湾区试行全面开放政策，做到人流、物流、资金流最大限度便捷对接，配合国家在世界经济分工体系中扮演更重要角色。

创新机制挖掘潜力

今年政府工作报告提出，完善区域发展政策，推进基本公共服务均等化，逐步缩小城乡区域发展差距，把各地比较优势和潜力充分发挥出来，



江苏代表团徐华勤代表在发言。 本报记者 陈 斌摄



上海代表团刘艳代表在发言。 人民网记者 翁奇羽摄

塑造区域发展新格局。

对于粤港澳大湾区建设，蔡冠深建议，由于粤港澳三地涉及不同社会制度及经济体系，有必要将其提升至国家战略，与京津冀、长三角等区域协同发展看齐。通过顶层设计，为大湾区发展制订全域性、战略性和决策性的政策，从而推进湾区体制和发展机制全面创新。

全国人大代表、上海市委书记李强表示，将聚焦规划对接、战略协同、专题合作、市场统一、机制完善5个着力点，推进长三角率先发展和一体化发展。推动区域共同试点，放大改革创新示范效应和带动作用，按照市场化要求建立统一的大市场，进一步提高效率、提高决策水平。

全国人大代表、山东农业大学校长张宪省表示，山东作为沿海省份，区位优势明显，经济社会发展基础好，应尽快建立健全新旧功能转换的体制机制，通过财政投入方向、考核指

标设定、人才战略等方面调整，调动改造传统产业的积极性，发展新产业，把比较优势和潜力充分发挥出来。

高岭认为，陕西等中西部省份要想在“一带一路”、西部大开发等多重机遇下实现更大发展，首先要进一步创新体制机制，其次要推动文化建设先行。他说，陕西各个高校近年来加快与“一带一路”国家的科技合作、人才交流、文化交流。西安工程大学正在和巴基斯坦国家艺术委员会等部门打造“中巴经济走廊文化大巴车”活动，推动中巴青年人才文化交流和认同。这样的交流活动有利于建立起与“一带一路”参与国家之间长期的、全方位的合作共赢关系，为发展带来新机遇新成果。

两会进行时

京津冀协同发展、雄安新区“千年大计”、粤港澳大湾区全面推进……一个个重大战略的实施，让中国区域发展呈现出良好态势。西部大开发、东北振兴、中部崛起……区域发展的新格局，造就了中国经济社会全面跃起的新面貌。

对于区域协调发展的扎实推进，来自不同地区的代表委员有共同的观感。与此同时，很多代表委员也指出，中国区域发展不平衡的问题依然突出，不同区域

区域新格局 造就经济新面貌

刘屹

之间发展差距依然较大。中共十九大提出“实施区域协调发展战略”，从全局和长远的高度，给出破解这一发展难题的根本之策。

区域协调发展，既需要各个区域的协同发展，建立区域间的协调机制，也需要建立带动区域发展的增长极，发挥城市群在制度创新、科技进步和产业升级上的引领作用，更离不开建设海洋强国，走向陆海统筹、人海和谐的蓝色发展之路。

代表委员议国是

教育应当培育家国情怀

王欢

全国政协委员
北京史家小学校长



中国特色社会主义进入了新时代，作为奠基工程的教育事业必须承担重任。但当前教育中仍然存在道德教育被知识学习挤压空间的状况，对情感、态度、价值观的教育关注不足或浮于表面。因此，我们有必要重新审视立德树人工作，回答好“培养什么样的人、如何培养人、为谁培养人”这些教育的根本问题。

在我看来，教育工作者应当充分汲取中华优秀传统文化的思想精华和道德精髓，将培养学生的家国情怀置于立德树人工作的逻辑起点。

要做到这一点，需要社会各方面共同努力。一是要营造氛围，在全社会形成弘扬家国情怀的良好风尚；二是转变方式，以家国情怀统领育人方式变革。在各级学校教育中，应将家国情怀作为学校育人目标的重要组成部分，并以此作为价值统领课程体系架构、课堂教学模式、学生学习方式、教师角色的整体转型与变革。让学生走出课堂，走进家国社会，运用所学知识服务他人，力所能及地解决社会现实问题，真正实现学以致用、由己达人。

“家是最小国，国是千万家”，家庭教育仍要发挥基础作用。要积极开展家庭文明建设活动，弘扬新时代家风文化，传家书颂家训，促使广大家庭重言传、重身教，教知识、育品德，充分发挥家庭与学校的教育合力，让家庭成为社会主义核心价值观培育的摇篮，引导学生从情出发，以情致怀，在家庭浸润中生成爱家爱国的情感与胸怀。

(本报记者 申孟哲整理)

在深化改革司法程序上下工夫

近年来，司法机关深入贯彻中国特色社会主义法治理念，坚定不移深化司法体制改革，收到显著效果。全国最高法院增设巡回法庭，形成总体布局，在就地化解矛盾纠纷、破除地方保护主义等方面取得新进展。2017年，全国法院审判执行工作结案率为88.8%，同比上升2.73个百分点。在解决“执行难”的问题上，“一处失信、处处受限”的惩戒格局基本形成；网络查控系统逐步完善，查人找物难题进



杨永章

全国人大代表
贵州省黔西南布依族苗族自治州州长

一步解决；网络司法拍卖普遍推广，“财产变现难”得到有效解决；执行标的到位金额稳步提升，执行质效不断优化。这些司法改革工作，为实现“用两到三年时间基本解决执行难”目标任务奠定了基础。

但是，在司法工作中还存有不少尚需解决的问题。比如，有的案件已经进入执行程序十余年仍未结束。造成“执行难”问题的根本原因是现有法律、司法解释对提级管辖、指定管辖的相关规定没有明确

当事人的权利和司法机关的责任。

我建议，要在深化改革司法程序上下工夫，尽快出台相关法律、细化相关司法解释，明确当事人的权利，严格规范司法机关的责任。进一步优化和细化提级和指定管辖的规定、涉外诉讼期限规定、巡回法院立案规定等，以公平、透明的司法程序保障司法公正，为新时代中国特色社会主义建设营造良好的法治环境。

(本报记者 卢泽华整理)

当好脱贫攻坚“施工匠”

游产业蓬勃发展。

从实践看，国家在精准扶贫、精准脱贫政策上谋划得很实，我们州的脱贫攻坚思路也已明确，关键要当好“施工匠”，抓住政策机遇，做好项目规划和落实。这需要做好两点，一是各级领导干部进一步转变、创新观念，养成抓实、实干、务实工作作风；二是通过制定明确的目标任务、岗位职责、激励约束、考核问责等措施，推动各项工作落到实处。

具体来说，对于搬迁出来的百姓，要通过发展工业和服务业，至少保障每户有一个人就业。此外还要通过科技应用，做足山地高效农业文章。

由于历史欠账多，黔西南十分需要国家进一步加大扶持力度，在交通设施的国家规划、项目安排、资金投入上给予支持，并对以乡村教育、医疗为重点的公共服务事业建设给予政策倾斜。

(本报记者 彭训文整理)



陈清霞

全国政协委员