十三届全国人大一次会议
全国政协十三届一次会议

人民日报海外版 两会特刊

防治污染：天蓝地绿水清

本报记者 **潘旭涛 叶晓楠 彭训文 卢泽华 李 婕**

今年的政府工作报告指出，5年来，我们坚持人与自然和谐发展，着力治理环境污染，生态文明建设取得明显成效。今年要推进污染防治取得更大成效。携手行动，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

污染防治，中国已初战告捷。今后推进的难点在哪儿？如何破解这些难点？参加全国两会的代表委员积极建言。

上图：浙江湖州吴兴区妙西镇专职巡护员乘船清理霞幕山水库的漂浮物。 新华社记者 **徐 昱**摄

右上图：福建厦门天湖城小区住户邱彩仙展示记录垃圾分类积分的智慧环卫绿卡。 新华社记者 **姜克红**摄

右图：青海玉树藏族自治州可可西里索南达杰保护站协警解安程和小藏羚羊玩耍。 新华社记者 **张宏祥**摄

初战告捷 不能掉以轻心

全国政协委员、陕西省政协副主席张道宏指出，为治理大气污染，中国果断出重拳、下猛药、治源头，环境空气质量有了明显改善。截至去年底，重点地区细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降30%以上，灰霾天气出现频次和覆盖范围开始减少。

全国人大代表、湖北省环境保护厅厅长吕文艳表示，领导干部带头抓环保，有效凝聚了绿色发展、环保优先的共识。5年来，湖北通过缩减钢铁产能、关闭煤矿、化解过剩产能、搬迁重污染企业、治理黑臭水体、开展环保督查等措施，解决了很多环保难题。

全国政协委员、中国华能集团有限公司董事长曹培玺表示，作为世界上最大的能源生产和消费国，中国在风电与光伏等新能源开发以及化石能源清洁利用方面取得显著成绩，成为全球能源转型和绿色发展的实践者和引领者。

尽管成就斐然，但保卫蓝天的初战告捷绝不意味着污染“束手就擒”。张道宏指出，空气质量改善成果来之不易。首先是“人努力”，逐年减排方案非常有效，源头减排工作做得细、做得实；其次是“天帮忙”，北风较前几年频繁，没有出现超常的静稳天气过程。

压力尚存 仍需彻底治理

防治污染，任重道远。张道宏说，当前中国各类大气污染物排放总量仍处在世界前列；虽然PM2.5的污染趋势初步得到控制，但距离整体达标仍有较大距离，治理压力尚未缓解。要想彻底治理，涉及能源结构、产业结构、控制技术和社会经济成本等诸多问题，需要不断优化调整。

防治污染难点在哪儿？全国人大代表、湖北得伟君尚律师事务所首席执行合伙人蔡学恩认为，一些地方GDP的“绿色”权重还不够高，要让政府和市场主体更加重视治污防治，防止踩踏生态红线；其次，要确保规划部门把生态资源保护放到更重要的位置，监管部门要大力查处破坏生态行为并完善责任追究机制。

全国政协委员、湖北省武汉市政协主席胡曙光在谈到长江流域生态环境保护时指出，近些年来，随着经济社会快速发展，长江流域生态环境保护形势不容乐观，出现了流域整体保护不足、污染物排放量大、缺乏长效保护治理机制等问题。

全国政协委员、湖南省环境保护厅副厅长潘碧灵认为，“散乱污”企业已经成为一些区域主要污染排放源，是影响经济高质量发展的“绊脚石”，扰乱市场秩序，挤占发展空间，必须进行清除整治。

“能否打赢污染防治攻坚战，关系到高质量发展能否实现。”全国政协委员、中国科学院理化技术研究所副所长汪鹏飞针对农业地膜造成的“白色污染”问题指出，地膜给中国农业增产、农民增收带来巨大效益的同时，其回收率偏低、破坏土壤结构的问题也开始显现。应制定针对性政策，在地膜的回收降解技术等方面加大攻关力度，治理好污染问题。

标本兼治 推动产业调整

吕文艳建议，打赢污染防治攻坚战，要制定好时间表、路线图，脚踏实地抓落实。“以实现高质量发展为契机，由治标转向标本兼治，着力优化经济结构、能源结构与布局，着力源头预防与治理，从根本上解决大气、水、土壤污染问题。用好环保督查利剑，构建生态环保联防联控联管、共建共治共享格局。”

张道宏说，推动能源结构调整、产业结构调整是解决大气污染的根本。应坚持落后产能淘汰力度，大力支持不同行业关键污染物减排技术和排放控制技术。继续加强区域大气污染协同管控，制定逐年的区域大气治理综合性规划。

蔡学恩认为，要完善相关法律法规。“对于顶层设计还未涉及到的，应及时、科学地予以补充，确保相关法律法规的明确实施。对于破坏生态行为，监管部门应加大惩处力度，提高违法成本，及时向社会公开。发动群众监督，将破坏生态行为消灭在萌芽状态。”

针对“散乱污”企业问题，潘碧灵建议将“散乱污”企业综合整治作为供给侧结构性改革的重要内容，作为地区改善环境、加快发展、转换动能、改善民生的重要抓手，落实“散乱污”企业排查、取缔、整改责任。积极培育树立行业标杆企业，倒逼产业转型升级。

全国政协委员、北京金诚同达律师事务所合伙人刘红宇就“限塑令”提出了建议。她说，应当向巨量使用一次性塑料包装或餐具的电商平台、快递企业、外卖平台以及一次性塑料包装和餐具生产企业收取污染处理费，汇集污染处理费设立“白色污染环保基金”，用于治理白色污染、扶持环保可降解塑料生产厂商等环保产业。

“快递和外卖的发展，产生了相当多的塑料垃圾。推动‘限塑令’，要依据‘谁生产多、使用多，谁就要付出更多治理成本’的原则，形成限塑的内生动力。”刘红宇说。

两会进行时

让祖国“颜值”更高

刘 峣

中共十九大报告将“美丽”作为全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标之一，并对“加快生态文明体制改革、建设美丽中国”规划了路线图，为建设天蓝地绿水清的美丽中国指明了努力方向。

5年来，中国强力推进生态文明建设，坚决向污染宣战，实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，解决了一批重大环境问题，生态环境治理明显加强，环境状况得到改善。空气更好、环境更美、祖国的“颜值”更高，这是很多代表委员的共识。

当然，目前中国的环境治理形势依然严峻，建设生态文明必须牢固树立绿色发展的理念，实现经济社会发展和生态环境保护协同推进。这离不开绿色经济体系的完善、绿色创新体系的构建、绿色能源体系的建立。

只有守住绿水青山，才能得到金山银山。生态文明建设需要驰而不息，久久为功，每个人的一小步，都是迈向美丽中国的一大步。

代表委员议国是

让中国铁路『领跑』世界

陆东福

全国人大代表
中国铁路总公司党组书记、总经理

2018年，中国铁路总公司要在3个方面推动中国铁路更好地“走出去”。

一是推动中国高铁标准“走出去”。近年来，中国铁路总公司主动参与国际标准修订工作。目前，中国高铁标准在印尼雅万、中泰铁路等项目中得到积极应用。下一步，我们将健全铁路技术标准和技术规章体系；深化铁路标准国际化工作，扩大中国标准的国际影响力；以“复兴号”动车组为重点，加强重要知识产权运营管理和海外布局。

二是推动中欧班列物流品牌“走出去”。截至今年2月底，中欧班列累计开行数量已突破7200列，开行线路达61条，国内开行城市38个，可到达欧洲13个国家、36个城市，成为“一带一路”建设的标志性成果。下一步，我们将推动中欧班列稳定增长和高质量发展，加快构建与“一带一路”建设相适应的铁路国际物流体系。

三是推动铁路建设项目“走出去”。2017年，印尼雅万高铁已有十多处工点先行开工建设，中老铁路实现全线开工，匈塞铁路塞尔维亚境内段、中泰铁路合作项目一期工程均已开工建设，巴基斯坦拉合尔橙线轻轨工程项目务实推进。下一步，我们将全力推进已开工项目建设，做好马新高铁投标和莫喀高铁前期合作相关工作，落实境外项目风险防控机制，更好地服务国家外交大局和“一带一路”建设。

（本报记者 **严 冰**整理）

就业扶贫亟待政策支持

就业是农村贫困劳动力实现脱贫的重要途径，是脱贫攻坚的重大措施。目前我国就业扶贫工作还存在一些问题。比如，现行就业政策缺乏对贫困劳动力的特惠支持，对就业困难人员的认定以城镇户籍人口为主，导致农村贫困劳动力很难享受到岗位补贴和社保补贴等政策。同时，创业担保贷款政策在实践中存在不足，从事第一产业的农村贫困劳动力被排除在外。由于门槛较高，劳动密集型小微企业很难提供担保抵押，难以享受政策优惠。

因此，我建议应当“摸清底数”，在全国范围开展建档立卡贫困家庭劳动力摸底调查工作，逐户逐人调查，确保贫困劳动力信息真实准确。同时实行动态管理，建立全面精准的农村贫困家庭劳动力转移就业信息台账，早日实现贫困地区有劳动力的贫困家庭至少一人就业的目标。

同时，相关部委可以指导各地建立和完善输出输入地劳务对接机制，推进区域间和区域内劳务协作，开展有序劳务输出，增加贫困人口的劳务收入。对参与扶贫、承担社会责任的企业，可以给予政策扶持，如税收优惠、社保补贴等，减轻企业用工成本压力。此外，考虑到贫困地区劳动者技能低、培训资金需求量大、财政困难等实际情况，在分配就业专项资金时，向扶贫任务较重、贫困劳动力数量较多的贫困县、乡、村重点倾斜。

（本报记者 **申孟哲**整理）

戴秀英

全国政协委员
农工党宁夏区委会主委

推动构建新型医联体

王小川

全国政协委员
搜狗公司首席执行官

医疗健康是全球性问题，中国经过长期探索，找到一些适合国情的路径和方式。其中，医疗联合体和“互联网+医疗”作为推进医改的有益实践取得了一些成效。但是随着改革的深入，现行的医联体和互联网医疗模式暴露出一些问题。

在医疗资源总量有限的背景下，如何有效节约和均衡医疗资源、提升医疗效率和准确率？我建议创新模式，推动构建新型医联体。

具体来讲，就是采取“核心医院+基层卫生服务机构+数字家庭医生（基于数字技术的虚拟家庭医生）”三级供给模式，以大医院为核心、基层卫生服务机构为中心、数字家庭医生为入口，通过互联网、大数据、人工智能等先进数字技术，将个性化医疗服务入口推送至每个家庭，打通医疗惠民“最后一公里”。变被动接受患者求诊为主动上门提供全方位、全周期医疗和健康服务，全面提升医疗卫生服务体系水平和效率。

在诊前环节，患者通过“数字家庭医生”医学知识图谱，以问答方式进行智能分诊，直接线上挂号至基层医院相关医生；在诊中环节，“数字家庭医生”提供远程视频、图片、语音诊断，医生视患者病情，轻则直接开药配送，重则线上转诊至医联体内核心医院，“数字家庭医生”亦可辅助图像病理诊断、网上医保缴费等；诊后环节，“数字家庭医生”记录患者电子健康档案，持续跟踪监测患者，进行风险预警。

（本报记者 **叶晓楠**整理）