



人民日报 海外版

两会特刊

脱贫攻坚：硬仗必须打赢

本报记者 卢泽华 申孟哲 彭训文 潘旭涛

坚决打赢脱贫攻坚战，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会，是中共的庄严承诺。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面推进扶贫开发工作，把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，在全国范围全面打响脱贫攻坚战。中国扶贫力度之大、规模之广、影响之深，举世罕见。

中国扶贫事业取得积极成就的原因是什么？未来如何更好打赢脱贫攻坚战？这些话题成为两会期间代表委员的关注热点。

多管齐下助力精准脱贫

贫困人口减少6800多万，易地扶贫搬迁830万人，贫困发生率由10.2%下降到3.1%……5年来，中国脱贫攻坚取得决定性进展。

全国政协委员、农工党陕西省主委、西北农林科技大学教授霍学喜表示，中国扶贫事业可以分为3种类型：第一种是围绕人的发展政策，如社保、医保兜底等；第二种是贫困地区、特别是集中连片贫困地区的基础设施建设，包括交通、信息、环境等；第三就是目前讨论较多的精准扶贫。5年多来，这3方面都取得了巨大成就。

全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平表示，中国是世界上第一个实现联合国千年减贫目标的国家。过去5年，中国平均每年减贫1300多万人，这是对世界的重大贡献。

作为一个内地多山省份，近年来，贵州省的桥梁建设引发海内外关注，北盘江大桥、鸭池河大桥等“超级工程”，对脱贫攻坚起到重大作用。

“要想富，先修路；要修路，建好桥。”全国人大代表、贵州省交通运输厅厅长高卫东表示，贵州贫困的主要原因在于各地交通连接不畅，新的桥梁、道路建成后，激活了各地发展要素，极大促进了沿线地区经济发展，很多边远区县甚至将桥梁周边地区作为产业发展中心区域。

“下一步，贵州在道路和桥梁的规划、基础设施建设、科技创新能力等方面会出台更多方案，交通条件的改善将助力更多百姓脱贫致富。”高卫东说。

除了建设大量的基础设施，中国也积极通过互联网、大数据等新技术助力精准扶贫。

“精准扶贫、精准脱贫的重点和难点在于精准识别、精准帮扶、精准评估等，在这些方面，云计算、大数据技术可以提供帮助。”全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕表示，通过这些技术，可以为政府部门提供真实可靠、及时全面的数据支持，确保把扶贫政策送到贫困户家中。



上图：新疆阿克陶县巴仁乡古勒瓦克村村民胡达拜尔迪·巴拉提一家在新盖的富民安居房前合影。新华社记者 岑云鹏摄

右图：在广西融水苗族自治县四荣乡江潭村，67岁的贫困户戴邦林在养鸡场里。当地以“公司+合作社+致富带头人+贫困户”的发展模式成立养鸡合作社，戴邦林是其中的一员。新华社记者 黄孝邦摄

下图：在贵州省黔东南苗族侗族自治州凯里市易地扶贫搬迁后新建的幼儿园内，孩子们一起吃免费“营养午餐”。吴吉斌摄（新华社发）



孙丕恕说，截至去年底，浪潮“大数据精准扶贫云”已服务了全国很多县市，这些地方利用分析结果，落实医疗救助、技术培训、教育兜底、产业扶持、金融扶贫等帮扶措施，实现动态化、数字化精准管理。

扶贫方略凸显制度优势

中国扶贫事业为何取得丰硕成果、获得广泛赞誉？代表委员认为，

其关键在于中国扶贫事业有中共中央的集中统一领导，有集中力量办大事的制度优势。

“关键是总体制度框架科学合理。”霍学喜说，十八大以来的精准扶贫方略，是中央统筹、省负总责、市县抓落实。中央要筹措资金和资源，省级夯实责任，市县落实责任。3个责任体系，形成了完整的制度安排。“中国的扶贫攻坚讲求‘既不降低标准、也不吊高胃口’，

实事求是。未来要更多地解决贫困地区、贫困人口发展的长效机制上做文章，把‘输血’和‘造血’结合起来。”

受邀列席全国政协会议的海外侨胞、全非洲华人妇女联合会会长朱怡苑表示，中国精准扶贫、精准脱贫所取得的巨大成就，是中国特色社会主义制度优势的最好体现。中国扶贫讲求“精准”二字，通过产业扶贫、就业扶贫、创业扶贫等多种形

式，把发展作为解决贫困的根本途径，既扶贫又扶志，引导贫困人口创造价值，实现脱贫。

赵皖平表示，中国能达成这样的脱贫成就，最重要的原因是政治制度优势，可以集中精力、集中全党全社会的力量攻坚克难。“这是制度自信、道路自信最具体的体现。”赵皖平说。

持之以恒补齐民生短板

虽然脱贫攻坚取得了巨大成就，但民生领域还有不少短板，任务依旧艰巨。按照既定目标，今年中国将再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人。

全国政协委员、碧桂园集团董事局主席杨国强表示，要实现精准扶贫，必须全面推进职业教育。好的职业教育将打开成才、成功的大门，阻断贫困的代际传递。他建议加强宣传，让全社会重视和参与职业教育，弘扬劳模精神和工匠精神，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。

全国政协委员、香港专业进修学校校长陈卓禧认为，香港教育界应该积极参与到内地扶贫工作中来。“教育是社会向上流动的重要渠道，教育扶贫是扶贫工作的重要内容。引导香港教师及学生积极参与扶贫，不仅可以为祖国的扶贫工作和社会发展作出贡献，同时也能增进香港师生对内地的感情。”陈卓禧说。

霍学喜表示，从现在到2020年全面建成小康社会这个决胜关键期，产业扶贫是重中之重。今年中央一号文件是实施乡村振兴战略。乡村振兴和脱贫攻坚相融合，会形成有利于贫困地区发展的产业环境。同时，产业扶贫、产业发展要有配套措施，这就需要继续深化和推进农村改革、特别是贫困地区的改革。

赵皖平表示，不仅要“打赢”脱贫攻坚战，还要“打好”“高质量”的脱贫攻坚战。实现全面小康并不意味着扶贫工作的终点，对此要有清醒认识。“脱贫之后，如何让贫困地区、贫困人口有内生动力，让贫困地区、贫困人口有同等幅度的生活水平的提高，如何让这些地区的人民不‘返贫’，依然是摆在我们面前的巨大挑战。”赵皖平说。

两会进行时

过去10年，中国是为全球减贫作出最大贡献的国家——这是联合国秘书长古特雷斯对中国扶贫事业的评价。可以说，中国脱贫攻坚取得的巨大成就得到了国际社会广泛认可。

“中国式扶贫”为什么能？代表委员们的真知灼见其实已经道出了其中的共性：中国特色社会主义制度的优越性，让扶贫攻坚全国一盘棋；开发式的扶贫方针，既扶贫又扶志；专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫“三位一体”，确保扶贫精准到位。

「中国式扶贫」 贡献全球减贫

刘峻

……这些优势汇集成“中国式扶贫”的独特经验。

脱贫攻坚的硬仗该怎么打？代表委员们的建议同样值得思索。历史经验证明，脱贫攻坚越往后成本越高、难度越大。随着全面建成小康社会的目标越来越近，脱贫攻坚工作重点将落在革命老区、民族地区、边疆地区等深度贫困地区。基础设施的建设，新技术的使用，产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫的全面展开……出实招、下实功、见实效的“中国式扶贫”，将持续为全球减贫事业贡献智慧和力量。

代表委员议国是

大力推动经济高质量发展

中共十九大作出了“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重大判断。政府工作报告就做好今年工作提出“三个注重”，排在第一位的就是“大力推动高质量发展”。作为来自转型升级压力很大地区的代表，我非常关注“高质量发展”的战略部署。

针对传统产业结构重、层级低的问题，我们努力加快培育高质量产业体系。把传统产业打造成优质产业，启动位于市中心的中钢那机搬迁升级，在原址建设双创中心、精品街区和城市记忆公园；把特色产业发展成支柱产业，立足农业大市基础，大力发展食品工业，建成一批行业领先的食品生产基地，小麦、玉米加工量将分别达到全市年产量的2.8倍、2倍。

针对大气污染防治的严峻形势，我们努力供给高质量的生态环境。精准推进结构减排、工程减排、管理减排。2384台10蒸吨及以下燃煤锅炉全部清零；拆除“散乱污”企业5459家，市区周边30多年的小板厂问题



董晓宇
全国人大代表
河北省邢台市市长

得到根治，以整治落后的“减法”换来了动能转换的“加法”和经济效益、社会效益、生态效益的“乘法”；通过水环境治理、造林绿化夯实了生态环境基础。

针对城区首位度低、带动力弱的问题，我们努力发展高质量城市经济。以“市域交通路网+城市主次干道+街区微循环”拉大城市整体框架，建设全长79.8公里的大外环，拉大城市框架4倍；以“水系+湿地+中央生态公园”铺就“绿满那襄、水润古城”的生态底色；以“街区社区+重点建筑”构建城市发展支点；以“政府主导+市场运作”“EPC+PPP”完善城建投资模式。

针对脱贫任务重的问题，我们高质量打好脱贫攻坚战。按照习近平总书记“尽锐出战”的要求，实施“百企帮百村”，全市纳税百强企业分包百个贫困村；“十院包千人”，优势医院分包贫困户中重病患者；“十校连万户”，发挥职业教育优势，免费培训贫困群众，实现一人就业，全家稳定脱贫。（本报记者 柴逸扉整理）

转型升级打赢蓝天保卫战

发电行业作为中国经济社会发展的基础性产业，近年来绿色发展步伐不断加快。特别是中共十八大以来，不断提高低污染清洁能源比重，加快开发水电、风电、太阳能等清洁能源。截至2017年，全国低污染清洁能源装机比重提高到45%，发电量占比提高到36%。持续优化煤电机组结构，深入推进燃煤电厂节能升级改造和设备治理，为建设绿色低碳循环发展的经济体系作出了重要贡献。

在建设“美丽中国”的历史使命面前，发电行业必须始终坚持绿色发展理念，以构建清洁低碳、安全高效的能源体系为目标，加快推进发电行业转型升级，助力打赢蓝天保卫战。

对此，我提出以下建议：一是统筹新能源和煤电清洁开发，使其协调发展。实现新能源资源的科学规划和有序开发，推动新能源规模化集中式与分布式、分散式并重发展；把煤电的清洁开发摆在更加重要的位置，积极落实等容量替代政策，加快淘汰落后煤电产能；推进电力辅助服务和容量市场建设，改变传统发电行业主要靠电量收益的模式，提高新能源上网消纳能力。二是加强电力需求侧顶层设计和技术创新。



曹培伍
全国政协委员
中国华能集团有限公司
董事长、党组书记

进一步贯彻深化电力体制改革精神，将鼓励电能替代、促进新能源消纳、提高智能用电水平等新要求，有效融合到电力需求侧管理中；进一步创新和调整现有的电力需求侧管理政策和激励措施，有效解决新能源开发利用政策协调性不足、财税激励力度偏弱的问题；积极构建以企业为主体、市场为导向的电力需求侧技术创新体系，发挥技术创新在电力需求侧管理中的关键支撑作用。

三是创新有利于新能源开发利用的相关政策。突出新能源利用的经济与环境效益，理顺能源体系的价格机制，降低新能源投资、运营成本，营造更加鼓励能源领域绿色发展的外部环境；切实降低新能源项目融资成本，扩大新能源企业融资渠道，强化金融机构服务绿色发展的激励机制；构建系统性强、预期明确的财税优惠政策体系，增强对新能源产业的激励作用。

中国华能作为发电行业的排头兵，将一如既往地坚持绿色发展理念，携手兄弟企业，为中国能源体系建设和电力行业高质量发展贡献力量，为全面打赢蓝天保卫战不懈奋斗。（本报记者 卢泽华整理）