

成都

以国际视野建设可持续发展的世界城市



成都高新西区清水河绿道效果图

九天开出一成都，万户千门入画图。成都，一座2300多年未曾更改过城名的城市，自灿烂的古蜀文明起，历经秦汉“列备五都”、隋唐“扬一益二”的繁华，直至今天成为对标世界、领跑西部、全面体现新发展理念的城市。成都，从历史深处一路走来，与时俱进、拔节生长。

新时代要有新作为。千年蓉城焕发新颜，需要新的城市总体规划来引领，明确战略定位、空间布局和产业规划。近日，《成都市城市总体规划（2016—2035年）（送审稿）》提交成都市两会审议。从总规内容看，成都的发展定位具有世界眼光、国际视野，站位高，包容性强，凸显全球领先理念。

总规充满国际视野

当前，成都正从区域中心城市走向国家中心城市，而新一轮的城市能级竞争也日趋激烈。如何放大能级、拥有更高的站位和开阔的视野？这就需要规划先行。

规划中明确提到，成都将加快建设全面体现新发展理念的城市，奋力实现新时代成都“三步走”战略目标，建设国家中心城市、美丽宜居公园城市、国际门户枢纽城市、世界文化名城，迈向可持续发展的世界城市。这样的定位有特色、内涵广，极大地丰富了成都的城市功能。

按照“三步走”的发展目标，至2020年，高标准全面建成小康社会，基本建成全面体现新发展理念国家中心城市；2035年，加快建设美丽宜居公园城市，全面建成泛欧泛亚具有重要影响力的国际门户枢纽城市；本世纪中叶，全面建成现代化新天府，成为可持续发展的世界城市。

从具体指标来看，新一轮的规划提出，到2035年成都市常住人口规模控制在2300万，为城市人口发展与吸引人才落户预留出约700万人口增量指标，向着国际化大都市的规模看齐。

在面积方面，成都的市域面积相对于上一轮规划，增加了2214平方公里，总计为1.43万平方公里。总体规划修编之后成都的市域面积已经跻身世界超级都市的范畴。

因为有世界级城市的定位和城市指标的增容，成都的未来发展将带给市民更高的幸福感与对生活的更美好憧憬。城市空间的协同发展将带动城乡融合和区域协调，形成以成都为中心的超级城市群。

好的规划离不开科学的制定方式。本次总规编制充分借鉴了北京、上海等总规的编制经验，采用“党委政府抓总、部门横向联合、市区上下互动、社会广泛参与”的多方联动模式。成都市委、市政府主要负责同志先后20多次实地踏勘调研，专题研究重点区域、重点工程，10多次专题研究总规方案；召开10余次专家咨询会，邀请了92人次的国际国内知名专家和院士；开展“总规四进”活动，包括进社区、进高校、进企业、进机关，充分吸纳公众的意见，体现民主决策，科学规划。

公园城市定位世界领先

在成都的城市总体规划中，建设美丽宜居公园城市，将要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去，这是一个彰显国际先进理念的定位。

从格局上看，公园城市是一种“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的都市形态。成都建设美丽宜居公园城市，这是一种对标世界顶级城市的眼光。

城市的竞争说到底就是人才的竞争，而要吸引人才、留住人才，“美丽宜居”是必须的。从这个角度上说，在城市人才争夺战的当下，成都拿出建设美丽宜居公园城市的决心，其背后折射出的是这座城市的发展雄心。

这一点要如何推进？按照“生态投资是城市最优质资产”的理念，成都将实施生态保护和建设。以天府绿道串联生态区、公园、小游园、微绿地，构建五级绿化体系，建设公园城市。

打造龙泉山城市森林公园正是成都践行绿色发展，建设公园城市的重要举措。

总规提出，将龙泉山提升为总面积1275平方公里的“世界级品质的城市绿心和国际化的城市会客厅”，并以龙泉山城市森林公园为中央绿心，实现城市空间格局从“两山夹一城”向“一山连两翼”转变，既推动成渝相向发展和成都平原城市群一体化发展，又契合成都的资源禀赋，保护了都江堰精华灌区良田沃土，实现可持续发展。

龙泉山城市森林公园全面建成以后，将对城市的生态、生产、生活产

生明显影响。在生态方面，龙泉山城市森林公园的森林覆盖率将达到70%，全市人均将增加10平方米净森林，每年将提升8.4亿立方米蓄水能力（相当于3.6个三岔湖的容量）、固碳31万吨、释放23万吨氧气（可供84万人一年呼吸），同时有利于形成多样化生态环境系统。在生活方面，将为市民提供便捷的城市休闲服务，有效提升市民生活品质。在生产方面，将与周边城区形成产业互动，提供高端产业服务，支撑成都的对外交往中心职能，大力提升现代化新天府的国际影响力。

此外，总长16930公里的三级天府绿道体系，同样是成都建设公园城市的重点举措，这也是目前全国规划最长的绿道系统。根据天府绿道规划方案，未来，成都将打造覆盖成都全域的区域、城区、社区三级绿道体系，全域将形成“一轴两山三环七带”的区域级绿道1920公里，以及城区级绿道5000公里以上、社区级绿道1万公里以上。到2025年，初步建成1920公里长的区域主干绿道体系，2040年全市市域绿道体系全面成网。

高水平打造国际门户枢纽城市

青白江铁路口岸，伴随着火车的鸣笛声，满载货物的中欧班列蓉欧快铁从这里出发，途经陕西、甘肃、新疆，出阿拉山口后前往波兰、德国、荷兰、土耳其等地，迄今为止已开行千余列。截至目前，蓉欧快铁中线已拓展至罗兹、纽伦堡、汉堡等地，北线至俄罗斯，南向通道“厦蓉欧”“深蓉欧”“昆蓉欧”等班列相继运行，辐射东盟的“蓉贵马”测试班列也已经运行。

来到成都双流国际机场，往来法兰克福、旧金山、伦敦、莫斯科等国际大都市的飞机起飞又降落，串联起成都与世界的联系。成都天府国际机场也在如火如荼地建设，未来将让成都成为“一市两场”的航空枢纽城市，越来越多的国际航线在这里开通运行。

这座原来的西南内陆城市早已经在航空通道和铁路通道的拓展下，成为连接欧亚的枢纽。坚持空铁并重、两港联动、多式联运，实施门户枢纽建设工程，强化口岸功能，发展流量经济，打造联通亚欧、畅达全球的枢纽体系，正是这次总规描绘的发展蓝图。

如何做才能更好地成为国际门户枢纽城市？开通到达更多世界各目的地、更多班次的班列，开通更多国内外航线是对外联结的基础，但只是这样做还远远不够。例如拥有国际铁路港的青白江区，正要借用港口的资源，依托物流把商贸做起来，让更多企业落户在这片土地上。在聚集产业方面和城市品质建设方面，青白江为成都国际铁路港还配套规划了欧洲产业城、智慧产业城和凤凰新城。

这样的规划，也正在从蓝图变为现实。



天府奥体城规划效果图