

# 修改宪法是为了更好体现人民意志

## ——代表委员审议讨论宪法修正案草案

3月7日，出席全国两会的代表委员审议、讨论宪法修正案草案。代表委员认为，宪法修改是国家政治生活中的一件大事，是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是为了确保党和国家事业兴旺发达、长治久安。

### 巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础

宪法修正案草案将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，作为指导思想。代表委员认为，这体现了党的主张和人民意志的高度统一，是党和国家事业发展的迫切需要，也是我国宪法完善发展的内在要求。

“一个民族的创造力、凝聚力、战斗力有赖于思想上的团结统一，一个国家要实现现代化必须以科学的理论为行动指南。指导思想如同氧气，须臾不可缺少。党的十九大通过的党章修正案，以党内根本法的形式确立了习近平新时代中国特色社会主义思想为全党的指导思想，实现了党的指导思想与时俱进。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，充分反映了全党全国各族人民的共同意愿，对于巩固全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的共同思想基础，具有重大的现实意义和深远的历史意义。”四川省社科院研究员杨先农代表说。

“‘观时而制法，因事而制礼。’宪法必须随着党和国家事业的发展而不断发展。”北京大学校长林建华代表说，法治建设从来都是随着社会和时代进步而不断探索、不断总结、不断进步的。这次宪法修改把我们的党和人民在理论和实践中取得的创

新成果体现出来，是时代必然、实践必要、法治必需。通过宪法修改的方式，把党的主张和人民的意愿及时转化为宪法规定，可以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

### 保证党和国家兴旺发达、长治久安

宪法修正案草案站在健全完善党和国家领导制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，作出了一系列重大制度设计，包括坚持党的领导、人大制度、统一战线制度、宪法宣誓制度、国家主席任期制度、国务院管理制度、地方立法制度、监察制度，等等。代表委员认为，这些重大修改，是保证党和国家兴旺发达、长治久安的顶层设计和制度安排。

“‘中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导’，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要论断，这是历史事实和现实写照，将其充实进宪法总纲第一条第二款，与宪法对我国国体的规定内在统一起来，是共产党执政规律和社会主义建设规律的体现。”宁夏社科院社会学法学研究所所长李保平委员说，宪法有必要将坚持党的领导从具体制度层面上上升到国家根本制度层面，使之具有更强的制度约束力和更高的法律效力，推动党的领导通过社会主义制度的执行有效落实到国家治理的各个领域、各个环节、各个方面。

“中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导人‘三位一体’的领导体制，是我们党在长期执政实践中逐步探索出的治国理政的成功经验。在国家主席任职规定上作出修改，很有必要，有利于使‘三位一体’领导体制在宪法上得以统一，是中国特色社会主义政治优势和制度优势的重要体现。”中央文献研究室副

主任张宏志委员说，在国家主席任职规定上作出修改，是着眼于健全党和国家领导体制，在宪法上作出制度安排。这一修改，不意味着改变党和国家领导干部退休制，也不意味着领导干部职务终身制。

北京市委常委、市纪委书记、市监察委员会主任张硕辅代表说：“宪法修正案草案确立监察委员会作为国家机构的法律地位，是推动反腐败斗争向纵深发展的重大制度设计，补齐了监督体系的短板，对于形成系统完备、科学规范、运行有效的中国特色社会主义制度体系具有重大意义。”他说，通过整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职及预防职务犯罪等工作力量，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，将有效解决监察覆盖面过窄、反腐败力量分散、纪法衔接不畅等问题，健全党领导反腐败工作的体制机制，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。根据宪法制定监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施，必将进一步推进反腐败工作规范化法治化，推动反腐败斗争取得更大成效。

### 修改过程广泛凝聚了社会各界的共识

“政之所兴在顺民心。”宪法作为法之统帅、法律之母，是党和人民意志的集中体现。代表委员表示，宪法修改广察民情、广纳民意、广聚民智，充分体现了人民意愿，得到了人民拥护。

浙江省湖州市长兴县新川村党总支书记张天任代表说：“在我国宪法制定和历次修改过程中，十分注重公众的广泛参与。这次宪法修改反复征求各方面意见建议，集中反映了全国各族人民的智慧和愿望，广泛凝聚了社会各界的共识，体现了社会主义民主政治的特点。同

时，宪法修改的内容也丰富了民主的实现形式，将‘健全社会主义法制’修改为‘健全社会主义法治’，增加设区的市制定地方性法规等规定，都直接关系到中国特色社会主义民主政治建设，必将得到全党全国各族人民的衷心拥护。”

“我是少数民族，和其他民族群众在风俗习惯、饮食文化上有不同，但是彼此尊重、相互包容，交往起来非常和谐和睦。”云南省昆明市家乐福超市有限公司工会主席陈科合代表说，宪法修正案草案对民族关系的表述从“平等、团结、互助的社会主义民族关系”改为“平等团结互助和谐的社会主义民族关系”，增加了“和谐”，体现了各族群众对国家安宁、社会和谐、人民幸福的向往，也是对目前我国民族关系的确认，符合实际，为今后我国民族关系的发展提供了宪法保证。

中国政法大学副校长于志刚代表说：“宪法修正案草案绘制的蓝图中包含着处理好中国和世界的关系。草案提出，坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略。发展同各国的外交关系和经济、文化交流，推动构建人类命运共同体。这是中国特色社会主义进入新时代后中国对外关系发展的历史定位，用宪法之笔将其确认和固定，是符合宪法发展规律，符合时代发展和实践需要的，是宪法本身的与时俱进。”

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。代表委员表示，修改宪法是为了更好实施宪法，更好发挥宪法的国家根本法作用。应该把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供强有力的政治和制度保障，以宪法修改为契机全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。

（本报记者徐隼、杨文明、段宗宝、杨迅、贺勇、齐志明、姜洁）

3月7日，十三届全国人大一次会议在京举行记者会，农业部部长韩长赋等就“乡村振兴战略”等问题回答中外记者提问。

### 乡村振兴 农村将成为向往之地

中共十九大提出实施乡村振兴战略，这次政府工作报告又作出专门部署，广大农民欢欣鼓舞。韩长赋表示，推进乡村振兴战略要抓好“三个重大”：一是制定重大规划。中央有关部门正在编制规划，由国家发改委牵头，农业部等部门参与；二是出台重大政策，推动体制机制创新；三是实施重大行动。农业部正在谋划和出台一些重大行动，比如实施农村人居环境整治3年行动计划、实施产业兴村强县行动、打好3年精准脱贫攻坚战等。

“农村将成为城里人向往的地方，将来想当农民不容易。”韩长赋这样描绘乡村振兴愿景：一是让农业成为有奔头的产业；二是让农民成为有吸引力的职业。随着科技进步和产业发展，农民将成为一种职业；三是让农村成为安居乐业的美丽家园，不仅公共设施、公共服务齐全，而且拥有优美环境、田园风光。

### 土地承包 坚持大稳定小调整

中共十九大报告提出，第二轮土地承包到期后再延长30年。对于目前土地承包中存在的“新增人口未分到土地”“进城农民承包地”等问题，韩长赋表示，解决这些问题的总原则是坚持承包地大稳定、小调整原则，尊重农民意愿，在政府指导下通过村集体经济民主协商解决。“根本来说，要通过工业化、城市化发展，通过多渠道促进农村劳动力转移就业、完善社会保障制度等统筹解决。”

“在政策上，城里人到农村买宅基地盖房子是不允许的。宅基地属于农村集体所有，只有农村集体经济组织成员才能依法依规取得其使用权。”韩长赋说，对于农村闲置农房和宅基地，可以借鉴“三权分置”办法。中央已经在33个县市区开展相关试点，会在总结经验基础上复制推广。

### 中外农业合作 互利共赢前景看好

近年来，中外农业合作交流不断扩大。据韩长赋介绍，近年来，中国在非洲14个国家建设了农业技术推广示范中心，帮助非洲国家特别是最不发达国家培训农业技术人员，还派遣专家赴非指导，邀请非洲农业技术人员、管理干部来华研修和参观。

“中方在中非农业合作方面态度是真诚的，不附加任何条件，愿意同非洲国家分享经验。当然，由于国情不同，这些经验和做法只是一种参考。”韩长赋说。

据韩长赋介绍，中俄两国农业部正在联合编制中国东北地区 and 俄罗斯远东及贝加尔湖地区农业发展规划，这将为中俄农产品贸易及双向投资带来更多便利。

### 转基因作物 未批准转基因粮食作物商业化种植

农业部新闻发言人、办公厅主任潘显政表示，农业部对转基因作物的管理是明确的、一贯的，就是严格按照法律法规开展安全评价和安全管理。同时充分考虑产业需求，重点解决制约中国农业发展在抗病抗虫、节水抗旱、高产优质等方面瓶颈问题。目前，中国只批准了转基因棉花、番木瓜商业化生产，没有批准转基因粮食作物的商业化种植。

## “三八”妇女节中外妇女招待会举行

3月7日，纪念“三八”国际妇女节中外妇女招待会在北京举行。图为女嘉宾们在招待会上合影。  
新华社记者 张玉薇摄



## “日子越过越幸福”

### ——西藏代表热议民生改善

政府工作报告指出，“我们所做的一切工作，都是为了人民”，要“使人民生活随着国家发展一年比一年更好”。连日来，在审议政府工作报告期间，来自西藏的多名全国人大代表对此深有感触，他们纷纷表示，过去的5年，西藏经济社会发展取得了历史性成就，各族群众的获得感大幅提升，“日子越过越幸福”。

今年41岁的全国人大代表米玛国吉来自西藏日喀则市江孜县，是国网日喀则供电公司一名输电运检班安全员。作为在西藏电力一线工作长达21年的电力人，米玛国吉无疑是西藏“电力天路”发展的直接见证者。

“2011年12月9日，总投资160多亿元的第一条‘电力天路’——青藏联网工程建成投运；2014年11

月20日，投资超过66亿元的第二条‘电力天路’——川藏联网工程投运，这两条‘电力天路’的建设，彻底结束了西藏电网长期孤网运行的历史。”米玛国吉说，随着国家不断加快农村电网建设，西藏主电网覆盖范围已从2007年的25个县扩大到2017年底的62个县，供电人口达231万人，占全区人口的70%。

29岁的扎西江村来自山南市琼结县拉玉乡，是西藏代表团中最年轻的代表。作为我国3600多名珞巴族人民的一员，扎西江村说，政府工作报告中强调要“继续加强对民族地区、人口较少民族发展的支持”，加强“文化遗产保护传承”，这些都令他倍受鼓舞。

“近年来，珞巴族人民的生产生活发生了翻天覆地的变化，家乡不

仅实现了通路、通电、通水全覆盖，乡亲们还住上了舒适宽敞的安居房，发展起了当地特色产业。”扎西江村说，与此同时，珞巴族文化作为中华民族文化大家庭中的重要组成部分，得到了国家和自治区政府的高度重视。

今年40岁的格桑德吉代表来自西藏墨脱县帮辛乡，是一名门巴族教师。她在发言时说，自2013年墨脱公路基本通车以来，随着墨脱日新月异的发展，当地教育事业突飞猛进，学生获取知识的途径也在不断丰富。

“作为一名见证人和参与者，我深切感受到，墨脱教育事业的发展，真正是在实现由‘有学上’到‘上好学’的跨越。”格桑德吉说。  
（据新华社北京3月7日电 记者春拉、刘华）



## 农村娃 免费吃午餐

贵州省铜仁市松桃苗族自治县大力实施以食堂供应午餐改善计划，在农村义务教育阶段学校和山村幼儿园开设学生食堂，实现农村营养计划已全覆盖，让全县所有的学生都享受三菜一汤的免费营养午餐。图为3月6日，文昌街道石花社区教学点，学生在吃营养午餐。

龙元彬摄（人民视觉）