



改革再深化 开放再扩大

本报记者 彭训文 潘旭涛 柴逸扉 卢泽华



3月6日，在河北代表团小组会议上，杜彦良代表（左二）在审议政府工作报告时发言。
本报记者 史自强摄



3月5日，西藏代表团审议政府工作报告。
本报记者 袁泉 卢晓琳摄



3月6日，在黑龙江代表团小组讨论会上，王常松代表在审议政府工作报告时发言。
人民网记者 翁奇羽摄



3月6日，在山东代表团全体会议上，代表们热议政府工作报告。
人民网记者 翁奇羽摄



3月5日，全国政协教育界别举行小组会议，讨论政府工作报告。图为吴智深委员（左二）在会上发言。
本报记者 史自强摄



3月6日，在陕西代表团小组讨论会上，代表们在审议政府工作报告时各抒己见。
人民网记者 翁奇羽摄

今年是中国改革开放40周年。党的十九大报告深刻指出：“更加自觉地投身改革创新时代潮流，坚决破除一切顽瘴痼疾”“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。”今年的政府工作报告也指出，“加大改革开放力度”“把改革开放不断向前推进”。

代表委员们纷纷表示，在新的历史起点上，只要从实际出发，敢闯敢试，敢于碰硬，就一定能够以高水平开放推动中国经济实现高质量发展。

改革开放创造历史性成就

习近平总书记在去年金砖国家工商论坛开幕式上曾说：“改革开放近40年来，在中国共产党领导下，中国人民凭着一股逢山开路、遇水架桥的闯劲，凭着一股滴水穿石的韧劲，成功走出一条中国特色社会主义道路。我们遇到过困难，我们遇到过挑战，但我们不懈奋斗、与时俱进，用勤劳、勇敢、智慧书写着当代中国发展进步的故事。”

40年来，中国的改革开放，极大地调动了亿万人民的积极性，经济发展取得了令世界震撼的伟大成就，创造了持续高速增长的奇迹。人民生活实现了由贫穷到温饱，再到总体小康的跨越式发展；对外开放范围实现了从沿海到沿江沿边、从东部到中部的循序打开，全方位开放格局已经形成。

改革开放，书写了一个个关于当代中国发展进步的“春天的故事”。来自改革开放的窗口——广东深圳的全国人大代表、腾讯公司董事会主席马化腾对此感触颇深。他本人和他创立的互联网企业腾讯就成长和发展于深圳。他在接受本报记者采访时回忆说：“我13岁（1984年）时就来到深圳，从初中、大学到创业，在这里待

了30多年。改革开放让深圳从一个南方小镇、渔村，发展成为如今GDP超过2万亿元的大城市，经济规模已经接近香港。改革开放带来的机遇和好处是不言而喻的。”

“现在回过头来看，改革开放真是一个历史奇迹，能够在短短40年内让亿万中国人脱贫；特别是中国经济多年来在保持高速增长的同时，增长质量不断优化，十分难能可贵。”马化腾说。

金融行业也是改革开放的受益者之一。“通过改革开放，我们在资本建设过程中借鉴了国外很多成功经验，同时结合中国国情，走出了一条具有自己特色的道路，成为国际金融市场上一支重要力量。”全国政协委员、交银施罗德基金公司副总裁谢卫对本报记者说，中国刚加入世界贸易组织初期时，国内不少金融机构还很害怕，担心外资银行进入后会带来竞争和冲击。经过这么多年的同台竞争，国内资本不断成长壮大。“在进一步的对外开放过程中，中国资本会实现由大到强。”

“改革开放40年来的变化太大了。”全国人大代表、广东省河源市总商会副会长、广东德爱教育集团董事长缪国乐对本报记者说，从经济主体看，以前只有国有经济，改革开放后有了个体户、私营企业，民营经济快速发展，极大地补充了国有经济的不足。此外，民营经济发展还促进了企业经营模式、服务体系创新。如今，河源市民营经济占比已达70%，对税收的贡献率超过80%，对就业的贡献率超过90%。

改革开放40年来，广大海外侨胞在促进国家建设发展、提升国家开放水平和国际影响力方面也作出了巨大贡献。“随着中国特色社会主义进入新时代，海外侨胞将在促进国内改革发展、加强中外经贸交流、参与‘一带一路’建设、构建人类命运共同体等方面进

一步发挥重要作用。”来自侨联界的全国政协委员、香港丽辉国际控股有限公司主席李晔对本报记者说。

“改革”与“开放”良性互动

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招。

“改革”与“开放”是贯穿中国经济飞速发展的两条主线。5年来，中国设立了上海等11个自贸试验区，一批改革试点成果向全国推广。改革出口退税负担机制、退税增量全部由中央财政负担，设立13个跨境电商综合试验区，国际贸易“单一窗口”覆盖全国，货物通关时间平均缩短一半以上。外商投资由审批制转向负面清单管理，限制性措施削减2/3……以改革促进开放，用开放倒逼改革，红利逐渐显现。

全国政协委员、国家工商行政管理总局副局长甘霖，是中国工商系统商事制度改革见证者和参与者。“改革后，政府和市场的关系越来越理顺了。”她表示，商事制度改革促进了政府职能加快转变，减少微观管理、直接干预，更加注重加强宏观调控、市场监管和公共服务。“这项改革最早从登记制度改革这个小切口开始，之后持续推进、深化。从当初的微观改革发展为今年的宏观改革，带来的是中国营商环境的整体优化。”

随着中国经济进入新常态，改革与开放的互动变得越来越重要。全国人大代表、香港飞达帽业控股有限公司副主席颜宝铃参与了20多年的改革开放进程。她对本报记者说：“中国各产业正从劳动密集型向创新驱动发展转型，需要我们继续深化改革，扩大开

放，进一步解放和发展生产力。”

她表示，要鼓励中国企业“走出去”，同时也要委托驻外使领馆做好政策沟通。而在“引进来”方面，国家也应该加快自贸区相关政策探索和落地，加强与国际通行经贸规则对接，让中国逐渐拥有一流的营商环境。

打造改革开放“升级版”

2018年，我们迎来了改革开放40周年，这是一个重要的时间节点。习近平主席在新年贺词中强调，“我们要以庆祝改革开放40周年为契机，逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底。”

政府工作报告部署今年工作时指出，加大改革开放力度。在新的历史起点上，思想要再解放，改革要再深化，开放要再扩大。充分发挥人民首创精神，鼓励各地从实际出发，敢闯敢试，敢于碰硬，把改革开放不断向前推进。

“新时代的改革开放应该有‘升级版’。”全国人大代表、深圳大学校长李清泉对本报记者说，“系统性、整体性、协同性”是当前深化改革、扩大开放最需要解决的问题，要抓住核心关键、重点突破，带动引领全面深化改革，“这需要更多顶层设计”。

“深圳特区一直是改革开放的尖兵，‘特区’这块金字招牌，底色是敢闯敢试、敢为人先。”李清泉说，如今深圳正逐渐形成数条创新创业生态圈，如围绕高校的创新圈，围绕大企业如腾讯、华为的创新圈，还有围绕地域合作的深港创新圈等，这些创新圈让深圳敢于瞄准最前沿进行改革，先行先试。

为让“放管服”改革更有效，甘霖建议，应打破“信息孤岛”，打破部门障碍，使信息真正共享、共用。马化腾也建议，国家

应在政策层面对“数字中国”发展给予支持，以进一步增进公共服务效率。例如，借鉴国外先进经验，制定统一的公共数据开放规则。在条件具备的部门或地区示范建设公共数据开放平台和数据产品流转平台。

政府工作报告同时提出，推动形成全面开放新格局。进一步拓展开放范围和层次，完善开放结构布局和体制机制，以高水平开放推动高质量发展。“中国要继续扩大对外开放，就要大幅放开市场准入；同时大力提升监管能力。”全国政协委员、商务部副部长钱克明表示，如今很多领域在深层次上都是密切联系的，单独开放某一领域，很难达到预期的效果，今后应采取统筹推进的开放模式。在开放范围上，钱克明建议，扩大开放面向中亚、西亚的西部地区。“‘一带一路’倡议为西部开放提供了巨大空间，国家在政策上应该支持西部开放，并结合西部资源和产业特点推进开放。”

“福耀是跟随改革开放成长起来的民族实业，未来将继续紧跟国家改革开放步伐和‘走出去’战略，实施产业链全球化，加大与全世界各国和地区的交流与合作，把福耀打造为全球一流的汽车玻璃专业供应商。”全国政协委员、福耀集团副董事长、三峰集团董事长曹晖说。

缪国乐则看中了“一带一路”带来的巨大机遇。“从某种程度上说，‘一带一路’倡议和建设就是第二次改革开放，让广大中小企业有了更多走出国门的机遇。”他计划，未来在欧美、东南亚等地开展国际教育合作，通过“一带一路”将中华文化传播出去。

奋斗新时代

每年两会，中国的国防开支问题总会引起一些外媒莫名其妙的惊论。2018年，中国国防预算超过1.1万亿元人民币，增长率为8.1%，同样引发一些境外舆论的关切，毕竟，这是中国大刀阔斧军改之后，公布的第一个国防开支数字。

从绝对数字来看，中国的军费数额增加似乎很“吓人”，但是如果真的仔细研究一下，这种增加是正常且十分必要的。

在改革开放的初期，为保证经济增长，中国在相当长的一个历史时期中，国防开支一直维持低水平。比如，直到2006年之前，中国的军费开支绝对值一直都小于日本，而日本的军费开支一度是中国的数倍。类似的情况同样出现在中韩、中法甚至中印的军费对比之间。

■ 千里岩

中国提高国防预算，不必大惊小怪

长期投入不足，使得装备水平落后、人才流失等问题在很长时期内一直存在。时至今日，许多使用的主战装备仍相对落后，而装备相对落后必然会影响到解放军的战术模式和训练。中国军队只有在装备水平上追赶世界其他主要国家，才能带来战术改变和教育训练方式的改变，真正让中国的军力匹配上中国实际国情。但偿还“历史欠账”，没有足够的真金白银怎么行？

过去几年，中国军队进行了重大改革，脱胎换骨。其中亮点之一就是成功裁军30万，这本身就说明中国不追求过分的军事力量。但中国面临的国际安全环境形势依然严峻，人员的压缩，绝不能以牺牲国家安全为代价。因此，对现有部队进行编制体制调整和重新调防部署，对装备研发采购、人员教育训练以及退役安置和福利待遇与社会保险接轨等问题上的调整，同样需要有足够的财力支持。

所以，人大新闻发言人在答记者提问时说：“中国适度加大国防投入，其中相当一部分是为了弥补过去投入的不足，主要用于更新武器装备、改善军人的生活待遇和基层部队训练生活条件”，这绝对是大实话。

反观过去几年的美国，国防开支增长率通常超GDP增长率的将近一倍。特朗普政府近期又在拟议大幅度增加军费，计划投入4000亿美元更新原本就是世界第一的核武

库。中国的军费开支，即便是在增长率较高的几年里，也没有超过GDP增速多少。相较而言，中国的国防开支增长是与自己经济发展节奏相协调的，并非是一些舆论渲染的中国国家战略突然发生重大转变的结果。

“中国始终坚持走和平发展道路，奉行防御性的国防政策，中国的发展不会对任何国家构成威胁。”中国向世界作出白纸黑字的郑重承诺，一些人总是视而不见，只能说明自身心里有鬼。



两会观察