

# 中国对外开放已站在更高起点

本报记者 王俊岭

不久前，国家统计局发布的2017年国民经济和社会发展统计公报显示，2017年，我国国内生产总值达到82.7万亿元，按年平均汇率折算占世界经济的比重达15%左右，稳居世界第二位；对世界经济增长贡献率在30%左右，继续成为世界经济稳定复苏的重要引擎。时值全国两会，海外各界也更加关注中国今后对外开放政策及其带来的商机。分析人士认为，经过改革开放40年的发展，中国对外开放取得了巨大成就、站上了更高起点。未来，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大，中国更高标准的对外开放注定将为世界经济发展带来更大机遇。

## 过往成就有目共睹

40年前，改革开放开启了中国发展的新篇章。改革促进了人们思想的解放，开放带来了要素互通与增长活力的释放。一路走来，中国实现了从贫穷落后到世界第二大经济体、最大货物贸易国、第二大对外投资国的飞跃，中国经济社会面貌和人民生活发生翻天覆地的变化。这其中，各行各业因开放而实现迅速发展、取得非凡成就的例子不胜枚举。

例如，积极引进外资成为中国汽车业走上快速发展之路的重要起点。1983年，北京汽车制造厂与美国汽车公司正式合资成立的北京吉普汽车有限公司，成为中国汽车业的第一家合资企业。1984年，天津汽车集团与日本丰田合作，成就了后来的“黄大发”面包车和“红夏利”轿车两款经典合资车型。1985年，由中德双方合资组建的上海大众汽车有限公司正式成立，随后“桑塔纳”轿车成为合资车的又一个标志性符号……

1978年中国汽车产量仅14.91万辆，而现在全世界每生产4辆汽车就有1辆是中国制造。据业内预测，未来几年中国汽车产销量将保持5%左右的复合增速，到2020年有望突破3300万辆。如今，奇瑞、吉利、比亚迪等中国本土车企也开始“走出去”，在海外拓展中也颇有建树，在巴西、俄罗斯、澳大利亚以及非洲等市场取得了不错的成绩。

再如，在中国大城市的飞机场中，每天都有大量的飞机起降，但其中绝大多数是美国波音公司和欧洲空中客车公司生产的。据国家统计局数据显示，1996年中国进口飞机价值达21亿美元，到了2015年时，飞机进口金额高达244亿美元。开放带来的交通工具的丰富，也刺激了国内航空制造业的奋起直追。

在国产大飞机C919上，就体现出很多开放带来的自主创新成果。比如，西北工业大学参与了C919整个机翼的气动设计工作，其方案在机翼气动性能上超过了波音737；天津大学参与了空气分配设计方案的数值仿真和优化设计，使大飞机的“呼吸系统”更加顺畅；上海交通大学提供的飞机复合材料后压力框强度设计让大飞机更加安全……有评价指出，如果说2000多年前是骆驼和帆船开辟了古丝绸之路，那么中国生产的航空飞行器将架起新时代的“一带一路”。

实际上，除了汽车、飞机这两类最常见工业品之外，中国在医疗设备、动漫影视、电子游戏、体育竞技等领域的发展也都在很大程度上得益于过去40年的对外开放。

对外经济贸易大学国际经济贸易学院教授崔凡在接受本报记者采访时指出，近年来，中国对外开放日益成熟。纵向来看，外资准入管理由以往的“正面清单”逐渐过渡到“负面清单”，很多重要行业迎来了进一步开放的时间表和路线图；横向来看，中国东、中、西、东北开放差距进一步缩小，各地推动更高标准开放的热情进一步提高。“可以说，中共十九大以后，中国对外开放已经站在了一个更高的起点，迈入了一个新的时代。”崔凡说。



C919大型客机102架机停放在中国商飞公司上海飞机制造有限公司总装车间内。丁汀摄（新华社发）

## 深化开放昂首阔步

中共十九大报告指出，开放带来进步，封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

如今，中国各地都在谋划如何在新时代实现更高标准的对外开放。例如，北京提出制定“一带一路”三年行动计划；处于内陆地区的河南省提出深度融入“一带一路”建设，推进郑州—卢森堡“空中丝绸之路”建设；福建省提出2018年将不断拓展合作共赢新空间，加快建设21世纪海丝核心区，推进与海丝沿线国家和地区互联互通等。

在自由贸易港方面，上海已经明确了“依托洋山深水港和浦东国际机场”这两大核心承载区探索建设自由贸易港，将取消或最大程度简化入区货物的贸易管制措施，有望实现不报关、不完税、转口贸易不受限制。未来，国际融资租赁等离岸产业也有望成为上海自贸港的一大亮点。

作为自贸试验区第二梯队的代表，天津提出要以更高标准建设自贸试验区。以国际视野和颠覆性思维打造自贸试验区升级版，加大制度创新力度，积极争取新的试点政策，推动自贸试验区深化改革



全国首家现场提货跨境O2O综合体在中国（河南）自由贸易试验区迎客。张涛摄（人民视觉）

方案落地实施，完善金融创新、国际贸易、国际航运等服务功能，加快构建与国际接轨的高标准投资贸易规则体系。辽宁省则打算在大连探索自由贸易港，按照“境内关外、一线放开、二线管住，区内贸易、投资、金融、运输自由”等基本原则，形成全域封闭化、信息化、集约化的监管体系，实施对接国家通行标准的贸易自由化、投资自由化、金融国际化、管理现代化体制机制，形成港内高度自由、改革系统集成、政策资源汇聚、引领效应显著、风险有效防控的综合改革平台。

在商务部研究院国际市场研究所副所长白明看来，自由贸易港是推动区域经济开放发展的重要机遇，利用港口优势，自由贸易港要在离岸金融、离岸贸易以及人员往来等方面实现更高层次的开放和便利化。白明指出，自由贸易港将会推动实施新一轮高水平对外开放，应循序渐进，可先从沿海、沿江港口试点，在条件成熟时再向内陆地区的空港和无水港推进。

崔凡说：“需要看到，昂首阔步塑造开放新格局，虽然客观上要求所有地区对外开放程度都进一步提高，目前很多地区申报自由贸易港的热情也很高，但探索建设自由贸易港却只能在一部分条件成熟的地区率先开展试点，从而稳扎稳打、有序推进，最终将有益经验推广到更多地区。”

## 世界经济再迎利好

中国对外开放站在更高起点，既是经济高速发展的必然结果，又是经济实现高质量发展的必然要求。



阿尔及利亚南北高速公路希法段项目由中国建筑股份有限公司阿尔及利亚分公司修建。图为工程机械在进行桥梁铺设。新华社发

国务院发展研究中心副主任隆国强指出，一个国家、一个企业要想在全球开展研发创新，形成竞争力，必须站在全球研究的成果基础之上，站在别人的肩膀上搞开放式创新，把国外的研发资源和国内的研发资源有机地结合起来，进行全球研发、中国制造、全球销售。隆国强认为，利用全球资源开展开放式创新是中国经济向高质量发展的内在要求，未来会有越来越多的企业走向这条路。

值得注意的是，中国谋求更高标准对外开放的坚定信念，也成为了海内外各界看好世界经济的底气所在。

巴亚太—中国研究所所长塞维利·卡布拉尔表示，始于40年前的改革开放对中国乃至世界都产生了深远影响。“改革开放是中国经济和社会的一场伟大转型。中国克服内外挑战，打开国门，加快工业化步伐，经济发展和人民生活水平有了显著提高。中国在改革开放进程中始终保持求真务实的态度，积极探索出一条符合自身国情的道路，这一点尤为可贵。”

英国利达律师事务所高级顾问顾晓铎对本报记者表示，“一带一路”倡议提出至今，从理念构想到人心聚合，从顶层设计到项目落实，合作不断开花结果，在世界上迅速产生重大影响。一方面，中国与“一带一路”相关国家和地区进行的跨境投资与跨境贸易取得显著进步；另一方面，这些境外投资也带动了相关国家的经济发展和就业。顾晓铎认为，在全球经济复苏变数仍大的环境下，中国以“一带一路”为抓手进行的高标准开放将为世界经济发展增添新动力。

塞内加尔中国问题专家盖伊表示，中国在继续成为外国投资热土的同时，也迅速成为对外投资大国。中国的大型企业、全球品牌正出现在世界各地，并改变着人们的生活。在非洲，中国的建筑企业在基础设施领域留下了一个又一个标志性工程，例如蒙内铁路、亚吉铁路等。盖伊说，在保护主义抬头的当下，中国继续推动全面对外开放，为经济全球化带来了难能可贵的信心与活力，而“一带一路”倡议则给世界经济带来了新希望和新憧憬。

崔凡进一步指出，经过改革开放40年的发展，如今中国经济按年平均汇率折算占世界经济的比重达15%左右，稳居世界第二位，近年来对世界经济增长贡献率更是保持在30%左右。可以说，中国经济已经成为全世界经济体系当中十分重要的组成部分。因此，随着中国对外开放站上更高起点、瞄向更高标准，世界经济也将从中国的高质量开放中获得巨大机遇。

## 中国对外开放大事记

**1978年12月：**中共十一届三中全会在北京西宾馆举行。这次会议做出了“把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来”的重大战略决策，提出了要进行改革开放的历史任务，拉开了后来40年全面改革开放的大幕。

**1980年8月：**全国人大常委会颁布了《广东省经济特区条例》，深圳经济特区正式成立，地域包括今罗湖、福田、南山、盐田四个区。当时，经济特区实行特殊经济政策和管理体制，建设资金以引进外资为主，所有制结构为多种形式共存，产业结构以工业为主，产品以出口外销为主。经济特区成为中国改革开放的排头兵。

**1990年4月：**中共中央和国务院决策开发上海浦东，在浦东实行经济技术开发区和某些经济特区的政策。1992年10月11日，国务院正式批复设立上海市浦东新区，上海浦东新区成为继深圳经济特区之后中国对外开放的又一个领头羊。

**1995年7月：**1995年7月11日，世贸组织理事会会议决定接纳中国为该组织的观察员。随后，中国正式提出“加入世界贸易组织”的申请，“中国复关谈判工作组”更名为“中国入世工作组”。

**2001年11月：**在多哈举行的世界贸易组织第四次部长级会议审议并批准了中国加入世界贸易组织。中国随即递交了全国人大常委会批准中国加入世贸组织议定书的通知书。一个月后，中国于2001年12月11日正式成为世界贸易组织第143个成员。

**2008年8月：**第29届夏季奥林匹克运动会2008年8月8日晚上8时整在中国首都北京开幕，上海、天津、沈阳、秦皇岛、青岛、香港为协办城市。奥运会在北京举办，不仅圆了国人百年奥运梦，更成为中外人文交流的一次盛会，展示了中国在过去数十年现代化和开放之路上取得的成就。

**2013年9月：**中国（上海）自由贸易试验区正式成立，涵盖上海市外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区等4个海关特殊监管区域。上海自贸区的成立，在简政放权、负面清单、人民币自由兑换、推动境内资本的境外投资和境外融资等方面进一步探索了宝贵经验，最终复制推广至福建、广东、天津、辽宁、陕西等省份，有力地促进了中国对外开放迈上新台阶。

**2013年9月和10月：**中国国家主席习近平先后向世界发出建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的合作倡议。“一带一路”旨在充分依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台和历史符号，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，以“共商、共建、共享”为原则，以“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”为重点，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

**2015年12月：**国际货币基金组织正式宣布，人民币2016年10月1日起加入国际货币基金组织特别提款权（即“SDR货币篮子”）。人民币由此成为与美元、欧元、英镑和日元并列的第五种国际储备货币。人民币“入篮”被视为中国经济融入全球金融体系的重要里程碑，这也是对于中国在过去几年在货币和金融体系改革开放方面所取得进步的认可。

**2017年5月：**首届“一带一路”国际合作高峰论坛于2017年5月在北京举行，29位外国元首、政府首脑及联合国秘书长、红十字国际委员会主席等重要国际组织负责人出席高峰论坛，来自130多个国家的约1500名各界嘉宾作为正式代表出席论坛。同时，论坛吸引了来自全球的4000余名记者注册报道。论坛的成功举办，不仅体现了中国推动更高标准对外开放的决心和诚意，更取得了实实在在的成果清单，进一步为“一带一路”在全球赢得了人心。（本报记者王俊岭整理）



厦门是中国最早设立的四个经济特区之一。图为厦门东渡港区。

魏培全摄（新华社发）