

新的一年：迈向奋斗新征程

本报北京3月5日电 国务院总理李克强5日在向十三届全国人大一次会议作政府工作报告时，提出2018年中国在国内生产总值增长、居民消费价格涨幅、就业、居民收入、节能减排、供给侧结构性改革等方面的预期发展目标，提出做好2018年度工作的总基调，并分9个方面对2018年政府工作提出建议。

数说发展预期目标

国内生产总值增长 **6.5%** 左右

居民消费价格涨幅 **3%** 左右

城镇新增就业 **1100万人** 以上

城镇调查失业率5.5%以内
城镇登记失业率4.5%以内

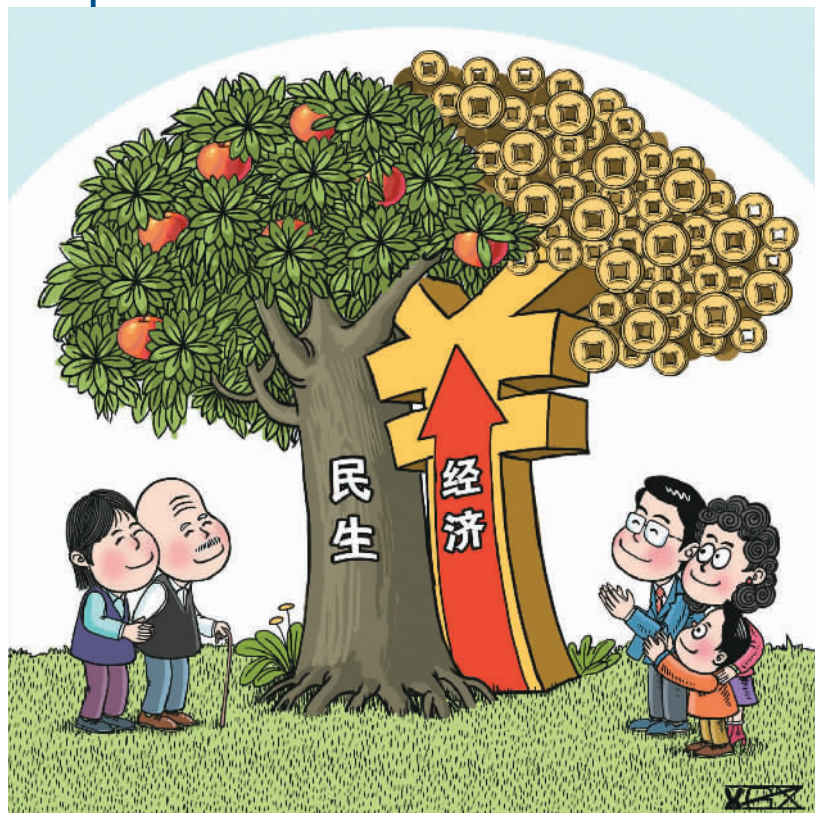
今年赤字率拟按 **2.6%** 安排

其中中央财政赤字1.55万亿元
地方财政赤字8300亿元

今年全国财政支出 **21万亿** 元

减少农村贫困人口 **1000万** 以上

单位GDP能耗下降 **3%** 以上



▲ 翟桂溪作 (新华社发)
▶ 新华社记者 孟丽静 肖 潇 编制

2018年政府工作总体部署

今年经济社会发展总体要求

做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，创新和完善宏观调控，推动质量变革、效率变革、动力变革，特别在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，引导和稳定预期，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展。

做好今年工作，要坚持稳中求进工作总基调

- 大力推动高质量发展
- 加大改革开放力度
- 抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战

对2018年政府工作的建议

一

深入推进供给侧结构性改革

- 发展壮大新动能
- 加快制造强国建设
- 继续破除无效供给
今年再压减钢铁产能3000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨左右，淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组
- 深化“放管服”改革
- 进一步减轻企业税负
全年再为企业和个人减税8000多亿元
- 大幅降低企业非税负担
全年要市场主体减轻非税负担3000多亿元

二

加快建设创新型国家

- 加强国家创新体系建设
- 落实和完善创新激励政策
- 促进大众创业、万众创新上水平

三

深化基础性关键领域改革

- 推进国企改革
- 支持民营企业发展
- 完善产权制度和要素市场化配置机制
- 深化财税体制改革
- 加快金融体制改革
- 推进社会体制改革
- 健全生态文明体制

四

坚决打好三大攻坚战

- 推动重大风险防范化解取得明显进展
今年安排地方专项债券1.35万亿元，比去年增加5500亿元
- 加大精准脱贫力度
今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人
- 推进污染防治取得更大成效
今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降
今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%

五

大力实施乡村振兴战略

- 推进农业供给侧结构性改革
新增高标准农田8000万亩以上，高效节水灌溉面积2000万亩
- 全面深化农村改革
- 推动农村各项事业全面发展
改善供水、供电、信息等基础设施，新建改建农村公路20万公里

六

扎实推进区域协调发展战略

- 塑造区域发展新格局
- 提高新型城镇化质量
今年再进城落户1300万人，加快农业转移人口市民化

七

积极扩大消费和促进有效投资

- 增强消费对经济发展的基础性作用
将新能源汽车购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策
- 发挥投资对优化供给结构的关键性作用

八

推动形成全面开放新格局

- 推进“一带一路”国际合作
- 促进外商投资稳定增长
- 巩固外贸稳中向好势头
- 促进贸易和投资自由化便利化

九

提高保障和改善民生水平

- 着力促进就业创业
- 稳步提高居民收入水平
- 发展公平而有质量的教育
- 实施健康中国战略
- 更好解决群众住房问题
- 强化民生兜底保障
- 打造共建共治共享社会治理格局
- 为人民过上美好生活提供丰富精神食粮

关键词看懂怎么干

建设现代化经济体系

按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。要着力解决发展不平衡不充分问题，围绕建设现代化经济体系，坚持质量第一、效益优先，促进经济结构优化升级。

发展壮大新动能

做大做强新兴产业集群，实施大数据发展行动，加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进“互联网+”。发展智能产业，拓展智能生活。运用新技术、新业态、新模式，大力改造提升传统产业。加强新兴产业统计。加大网络提速降费力度，让群众和企业切实受益，为数字中国建设加油助力。

加快建设创新型国家

把握世界新一轮科技革命和产业变革大势，深入实施创新驱动发展战略，不断增强经济创新力和竞争力。加强国家创新体系建设，落实和完善创新激励政策，促进大众创业、万众创新上水平。

深化机构改革

优化政府机构设置和职能配置，深化机构改革，形成职责明确、依法行政的政府治理体系，增强政府公信力和执行力。要完善激励约束、容错纠错机制，旗帜鲜明给积极干事者撑腰鼓劲，对庸政懒政者严肃问责。

提高新型城镇化质量

优先发展公共交通，健全菜市场、停车场等便民服务设施。有序推进“城中村”、老旧小区改造，完善配套设施，鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊等建设。新型城镇化的核心在人，要加强精细化服务、人性化管理，使人人都有公平发展机会，让居民生活得方便、舒心。

强化民生兜底保障

稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准。积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量。做好军烈属优抚工作。加强残疾人康复服务。健全社会救助体系，支持公益慈善事业发展。

加快制造强国建设

推动集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新能源汽车、新材料等产业发展，实施重大短板装备专项工程，发展工业互联网平台，创建“中国制造2025”示范区。大幅压减工业生产许可证，强化产品质量监管。全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬工匠精神，来一场中国制造的品质革命。