轮作休耕农民不吃亏

本报记者　邱海峰

说财经

“因为轮作休耕会调整现有的种植模式，也会影响农户的种植收益，要让农民愿意轮、愿意休，就要有政策扶持。”2月23日，在农业部举行的发布会上，农业部种植业管理司司长曾衍德在介绍耕地轮作休耕制度试点有关情况时如是说。财政部农业司副巡视员凡科军进一步指出，财政部安排专项资金支持开展耕地的轮作休耕试点，2018年拟安排约50亿元。同时，为了保证参与耕地轮作休耕制度试点的农民不吃亏、有积极性，在实施中不断完善轮作休耕补助政策，最大限度发挥资金的激励效应。

取得成效现三增

2016年，中国开始开展耕地轮作休耕制度试点。农业部介绍，轮作重点在东北连作障碍区，主要是实行玉米大豆轮作。休耕重点在地下水漏斗区、重金属污染区，还有生态严重退化地区。

曾衍德指出，两年来，轮作休耕试点的内涵不断丰富、路径逐步清晰，取得了积极成效。一方面，管理方式规范有效，监督手段初步建立。对轮作休耕区域进行遥感监测，科学布置近800个土壤监测网点。另一方面，技术模式成熟适用，生态效应初步显现。如河北省200万亩季节性休耕，年压采地下水3.6亿立方米；吉林东部山区轮作大豆后，化肥使用量减少30%以上、农药使用量减少50%左右……

“与此同时，产业结构趋于优化，经济效应初步显现。”曾衍德说，主要体现在“三增”：一是作物产量增加。如河北小麦冬季休耕后，将一年两熟夏玉米改为晚播春玉米或早夏播玉米，亩产提高10%以上。二是有效供给增加。在轮作休耕带动下，两年全国调减籽粒玉米5000万亩，增加大豆1900多万亩，增加杂粮500多万亩。三是农民收入增加。比如，黑龙江省海伦市轮作种植富硒、高蛋白大豆40多万亩，通过精深加工转化，成为农民增收、财政增税的“金豆子”。

50亿资金来支持

在轮作休耕过程中，如何保证农民不吃亏、有积极性值得关注。曾衍德指出，开展耕地轮作休耕制度试点，要注重政策引导，建立利益补偿机制，对承担试点的农户给予必要的补助，确保试点农户收入不降低。同时要尊重农民意愿，不搞强迫命令，不搞一刀切，让农民自主参与轮作休耕。

凡科军介绍，财政部安排专项资金支持开展耕地的轮作休耕试点，并逐步扩大试点规模。2016年开始，中央财政就安排了14.36亿元，试点面积616万亩，2017年安排了25.60亿元，试点面积1200万亩，2018年拟安排约50亿元，试点面积比2017年翻一番，达到2400万亩。

“为了保证参与耕地轮作休耕制度试点的农民不吃亏、有积极性，我们在实施中不断完善轮作休耕补助政策，补助标准实现两个平衡。第一个平衡，注重作物之间收益的平衡，让农民改种以后有账算，不吃亏。第二个平衡，注重区域间收入平衡，综合考虑不同区域间经济发展水平、农民收入等因素，每亩补助500-800元。”凡科军说。

在补助对象方面，财政部强调，补助资金精准发放到户，明确补助对象是实际生产经营者，而不是土地承包者。同时任务精准落实到户，与每一个试点户签订3年的轮作休耕协议，明确相关权利、责任和义务，特别是休耕地要做到休而不退、休而不废。

粮食安全有保障

关注农民收入是否受影响的同时，轮作休耕对粮食安全有多大影响也受到广泛关注。曾衍德指出，据测算，去年轮作休耕1200万亩，其中轮作1000万亩，休耕200万亩，大概影响粮食产量近80亿斤，相当于整个粮食年产量的0.6%，相对于现在我国粮食年产量12300多亿斤的大数，这80亿斤占比还是非常小的。

“我们讲开展轮作休耕，不是不重视粮食，相反是要巩固提升粮食产能。”曾衍德说，在开展耕地轮作休耕制度试点中，我们坚持轮作为主、休耕为辅，休耕的比重不大，轮作是主要的。同时坚持休耕不是弃耕，更不能废耕，确保急用时耕地用得上，粮食产得出。总的来看，我国粮食安全是有保障的，这个可以放心。

对于下一步工作打算，农业部介绍，今年将扩大轮作休耕试点，2018年试点规模比上年翻一番，此后每年按照一定比例增加，力争到2020年轮作休耕面积达到5000万亩以上；轮作新增长江流域江苏、江西两省的小麦稻谷低质低效区，休耕将新疆塔里木河流域地下水超采区、黑龙江寒地井灌稻地下水超采区纳入试点范围。同时，尽快形成制度，加快常态化实施，强化责任落实，精准指导服务，加强督促检查，重点检查任务落实、资金落实等情况。

中国花灯点亮“欧洲心脏”

22日晚，璀璨夺目、中西合璧、别具一格的中国彩灯点亮了“欧洲心脏”比利时首都布鲁塞尔的大广场，拉开了中国元宵灯展的帷幕。此次元宵灯展是2018中欧旅游年的重头活动。图为演员们在布鲁塞尔大广场上的天坛祈年殿造型的彩灯前演奏雅乐。

新华社记者　**叶平凡**摄

央行报告：相对慢一点的货币增速仍可支持经济平稳较快增长

新华社北京2月23日电（**张萌、刘铮**）中国人民银行近日发布的报告指出，随着供给侧结构性改革的推进，经济增长对货币信贷的依赖程度有所降低，加之经济内生动力增强后资金周转及货币流通速度亦会加快，相对慢一点的货币增速仍可以支持经济实现平稳较快增长。

央行2017年四季度货币政策执行报告显示，货币总量增长有所放缓。2017年末，广义货币供应量M2余额为167.7万亿元，同比增长8.2%，增速比上年末低3.1个百分点。

报告分析，M2增速下降主要反映了去杠杆和金融监管逐步加强背景下，银行资金运用更加规范，金融部门内部资金循环和嵌套减少，资金更多流向实体经济，而缩短资金链条也有助于降低资金成本。

报告说，从历史经验看，往往预期较差、经济下行压力较大时，M2增速会超出名义GDP增速较多，而当经济增长动能较强、预期较好时，M2增速与名义GDP增速的缺口反而较小。长期看，随着去杠杆深化和金融进一步回归为实体经济服务，比过去低一些的M2增速可能成为常态。

关于下一阶段货币政策，央行报告说，将继续保持货币政策的稳健中性，管住货币供给总闸门，综合运用价、量工具和宏观审慎政策加强预调微调，保持货币信贷和社会融资规模合理增长，把握好稳增长、去杠杆、防风险之间的平衡。

节后招聘忙

2月23日，安徽省亳州市举行“返乡农民工”专场招聘会，80多家企业齐聚亳州人力资源市场，招兵买马，招揽人才，现场共提供3000多个岗位，包括一线操作工、技术工、销售、管理等多个工种，吸引众多求职者到场应聘。图为求职者在招聘会上寻求适合自己的就业岗位。

刘勤利摄（**人民视觉**）

1月外汇市场成交14.56万亿元

本报北京2月23日电（记者**王观**）国家外汇管理局今天公布的中国外汇市场交易概况数据显示，2018年1月，中国外汇市场（不含外币对市场）总计成交14.56万亿元人民币（等值2.26万亿美元）。

其中，银行对客户市场成交2.30万亿元人民币（等值3572亿美元），银行间市场成交12.26万亿元人民币（等值1.90万亿美元）；即期市场累计成交5.43万亿元人民币（等值8439亿美元），衍生品市场累计成交9.12万亿元人民币（等值1.42万亿美元）。

文化集市赏非遗

2月22日，内蒙古呼和浩特市玉泉区举办春节、元宵节文化集市，邀请非遗传承人现场进行皮影戏、木版年画、拉洋片等非遗展示，让市民近距离接触民间传统技艺，在家门口享用文化大餐，热热闹闹过大年。图为市民在展示印制好的木版年画。

丁根厚摄（**人民视觉**）

石化行业重点推进全产业链绿色化

据新华社北京电（记者**刘羊旸**）记者近日从中国石油和化学工业联合会了解到，2018年，石化行业将重点推进从产品设计、生产工艺到产品分销以及回收处置利用的全产业链绿色化，实现源头减排、过程控制、末端治理、综合利用全过程绿色发展理念的转变。

2018年，石化行业将以“布局合理化、产品高端化、资源节约化、生产清洁化”为目标，优化产业布局，调整产业结构，加强科技创新，完善行业绿色标准，建立绿色发展长效机制。

中国石油和化学工业联合会将与各专业协会一起，大力推广一批绿色产品，创建一批绿色工厂，认定一批环境工程中心，培育一批绿色园区，树立一批行业绿色发展的标杆。

春节渐成全球旅游消费旺季

本报记者　吴秋余

中国银联2月23日发布2018年春节出境游报告，通过银联网络消费数据对春节期间境内游客出境游的新趋势、新特点进行了分析。报告显示，中国春节正逐步成为全球旅游消费旺季，境内游客出境游目的地更广，消费更注重体验和品质，“一带一路”相关国家和地区成为热门选择。

银联数据显示，2018年春节期间我国游客探索世界的范围更大。其中一线城市游客足迹抵达100个国家和地区，但成都、杭州、武汉、重庆等15个新一线城市游客的旅游目的地数量增长更快，2018年增加11个国家和地区，不排除在2019年春节超越一线城市的可能。

从受欢迎程度来看，2018年，香港地区、澳门地区、日本、新加坡和泰国是境内游客春节最爱去的5个境外目的地。菲律宾、斯里兰卡、俄罗斯、土耳其、澳大利亚是境内游客常去的国家中增速较快的5个国家。而且不同城市的百姓在境外旅行目的地的选择上也各有偏好。

在餐饮方面，以日本为例，所有国内城市游客在日本的餐饮消费规模均快速增长，三线或以下城市的增速最快，同比增速达93.48%。此外，餐饮消费占比均有明显上升。以广东中山市为例，春节期间其在日本的各类消费中，餐饮类消费金额增速最快，达42.5%，远高于购物和住宿类消费增速。

在文娱方面，以欧洲为例，2018年春节期间欧洲出境游消费中文娱类消费规模快速增长，增速超过20%，二三线城市尤为明显。而上海游客在欧洲的文娱类消费同比增长更是高达37%。

在住宿方面，随着境外自由行的普及，人们在境外的住宿消费占比也逐步提升。2018年春节期间，华北地区游客在境外住宿方面花费占比最高，而西部地区游客在境外住宿方面花费占比上升最明显。中国人出境游追求更为优质的酒店。2018年春节期间，来自三线及以下城市的境内游客在境外优质酒店的总体花费、单笔花费增长最快，说明越来越多的三线及以下城市的游客更舍得入住境外优质酒店。

在出行方式方面，出境自驾游愈发风靡。与境内自驾游类似，伴随着境外自由行的兴起，中国人出境游在租车上的花费也呈现较快增长。从各层级城市来看，来自一线城市的游客租车人数（卡数）及花费最多，而三线或以下城市游客租车的总金额、卡均交易金额和笔均交易金额增速都明显快于其他城市。

受优惠政策及大力宣传影响，“一带一路”相关国家和地区深受境内游客欢迎。2018年春节期间，境内游客在“一带一路”相关国家和地区的消费规模及消费人次较去年同期均增长16%。在“一带一路”相关国家和地区中，泰国、新加坡、阿联酋、马来西亚、柬埔寨是2018年春节期间境内游客消费规模最高的5个国家。而在土耳其、斯里兰卡、柬埔寨、俄罗斯和卡塔尔5个国家，境内游客的消费增速较高，远高于“一带一路”相关国家整体消费增速。

2018年春节期间，北上广三地仍是“一带一路”相关国家和地区旅游人群的主力军，其在“一带一路”相关国家消费的贡献度超过30%。从目的地来看，东南亚诸国及地区仍是“一带一路”沿线较受中国人偏爱的旅游目的地，东欧的俄罗斯、捷克等国，中国人的身影也逐渐增多。

市场观察